

Številka: 350-014/2026-2  
Ljubljana, dne 19. 02. 2026

MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 005  
1000 Ljubljana  
SLOVENIJA

**Zadeva: SD ZN-4 Selo, Mestna občina Velenje: Prvo mnenje k osnutku Sprememb in dopolnitev  
Zazidalnega načrta Selo (ZN-4 Selo), Mestna občina Velenje, ID 6752**

Skladno z vašo vlogo številka: 350-18/2026-2711-2 z dne 27. 1. 2026 vam posredujemo prvo mnenje po 122. členu v povezavi s 129. členom Zakona o urejanju prostora ((ZUreP-3), Ur. l. RS, št. 199/21 s spremembami in dopolnitvami) za segment zdravje ljudi k osnutku Sprememb in dopolnitev Zazidalnega načrta Selo (ZN-4 Selo), Mestna občina Velenje, ID 6752.

Zahtevek za izdelavo mnenja izvira iz vloge družbe Geoplan d.o.o., pod št. 044/2025 z dne 23. 1. 2026, ki jo je kot nosilcu urejanja prostora posredovala Ministrstvu za zdravje.

V pregled za izdelavo mnenja smo prejeli naslednjo dokumentacijo, dostopno na spletni povezavi [https://geoplansi-my.sharepoint.com/personal/info\\_geoplan\\_si/\\_layouts/15/onedrive.aspx?id=%2Fpersonal%2Finfo%5Fgeoplan%5Fsi%2FDocuments%2FGeoplanSHARE%2F2026%5F01%2F044%2D2025%20OPPN%20Selo%2FODDAJA%20NUP&ga=1](https://geoplansi-my.sharepoint.com/personal/info_geoplan_si/_layouts/15/onedrive.aspx?id=%2Fpersonal%2Finfo%5Fgeoplan%5Fsi%2FDocuments%2FGeoplanSHARE%2F2026%5F01%2F044%2D2025%20OPPN%20Selo%2FODDAJA%20NUP&ga=1):

- Spremembe in dopolnitve Zazidalnega načrta Selo (ZN-4 Selo); faza: osnutek; izdelovalec: GEOPLAN d.o.o., Glavni trg 21, 1241 Kamnik; št. projekta: 044/2025; datum: december 2025.

Kot izhodišče za izdelavo mnenja smo uporabili naslednjo zakonodajo in kriterije:

- Drugi odstavek 4. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami in dopolnitvami);
- Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje, Ur.l. RS, št. 9/2009 in 44/22 – ZVO-2;
- Kriteriji za ugotavljanje sprejemljivosti planov s stališča pristojnosti varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja v postopkih celovite presoje vplivov na okolje (Verzija 2), ki so objavljeni

na spletni povezavi ([https://www.gov.si/assets/ministrstva/MZ/DOKUMENTI/Preventiva-in-skrb-za-zdravje/okolje-in-zdravje/Kriteriji\\_MZ\\_CPVO-2013.pdf](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MZ/DOKUMENTI/Preventiva-in-skrb-za-zdravje/okolje-in-zdravje/Kriteriji_MZ_CPVO-2013.pdf)).

V zvezi z izdelavo mnenja smo opravili tudi kartografski ogled lokacije. Kartografske podatke smo pregledali na naslednjih spletnih straneh:

- Atlas okolja: [http://gis.arso.gov.si/atlasokolja/profile.aspx?id=Atlas\\_Okolja\\_AXL@Arso](http://gis.arso.gov.si/atlasokolja/profile.aspx?id=Atlas_Okolja_AXL@Arso)
- Atlas voda: <https://geohub.gov.si/portal/apps/webappviewer/index.html?id=f89cc3835fcd48b5a980343570e0b64e>
- GIS občin: <https://gis.iobcina.si/gisapp/login.aspx?a=velenje>
- Google zemljevidi: <https://www.google.com/maps/@46.0587008,14.5260544,13z?entry=ttu>

Pri izdelavi mnenja smo upoštevali tudi Konkretne smernice z vidika vplivov na zdravje ljudi za pripravo plana Spremembe in dopolnitve Zazidalnega načrta Selo (SD ZN Selo), Mestna občina Velenje, ki jih je za potrebe Ministrstva za zdravje, pod št. 350-6/2024-2 (256) dne 15. 4. 2024 pripravil Nacionalni inštitut za javno zdravje.

## OPIS PLANA

Skladno s strateškim delom Odloka o občinskem prostorskem načrtu Velenja je potrebno na urbanem območju spodbujati notranji razvoj z zgoščevanjem, dopolnjevanjem in izvajanjem prenov in s tem razvijati strnjeno urbano območje mesta. Glede na izkazane potrebe po novih stanovanjskih kapacitetah in usmeritev, ki jih narekujejo strateški razvojni dokumenti občine ter investicijsko namero po gradnji javnih najemnih stanovanj s strani Stanovanjskega sklada Republike Slovenije, podaja predlagatelj predlog za spremembe in dopolnitve veljavnega prostorskega akta - Odloka o zazidalnem načrtu Selo (Uradno prečiščeno besedilo, Uradni vestnik MOV št. 7/21) tako, da bo na predvidenem območju F, kjer so predvidene vrstne hiše mogoča gradnja sodobne večstanovanjske soseske, kjer se dovoljuje gradnjo stanovanj in oskrbovanih stanovanj (5 enakih večstanovanjskih objektov, skupaj z 200 stanovanji) ter možnost zgoščevanja obstoječe zazidave na jugu območja. Prav tako spremembe ZN-4 Selo del območja A in del območja B, ki je že opredeljen z veljavnim ZN priključi območju F.

### 1. PREVERITEV UPOŠTEVANJA SPLOŠNIH IN KONKRETNIH SMERNIC V PLANU

Splošnih smernic za pripravo OPPN Ministrstvo za zdravje še ni objavilo.

Nacionalni inštitut za javno zdravje je v okviru zgoraj citiranega dokumenta, št. 350-6/2024-2 (256) dne 15. 4. 2024, oblikoval konkretne smernice za pripravo osnutka plana.

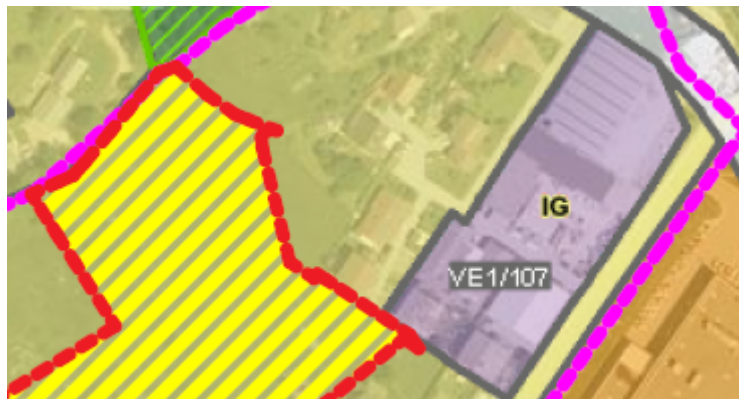
Konkretne smernice v osnutku plana niso bile upoštrevane v celoti. Upoštrevane niso bile naslednje smernice:

#### HRUP:

- Preveri naj se obremenitev območja s hrupom gospodarske cone. Oцени naj se obremenjenost okolja plana s hrupom. Na podlagi te ocene ter na podlagi načrta dolgoročnega razvoja mesta na tem področju, naj se določi stopnja varstva pred hrupom.
- Ob upoštevanju smernic Svetovne zdravstvene organizacije in ob upoštevanju Direktive 2002/49/ES vključno z Operativnim programom varstva pred hrupom predlagamo, da se območje uredi tako, da bo ustrezalo pogojem II. stopnje varstva pred hrupom.

Dodatna obrazložitev: Območje obravnavanega ZN-4 Selo s PNRP SS (območje stanovanj) na severovzhodnem delno meji na območje VE1/107 s PNRP IG (gospodarske cone) (Slika 1). Neposreden stik stanovanjskih območij z gospodarskimi conami z vidika vplivov na zdravje ljudi obravnavamo kot konflikten stik. Preveri naj se kolikšne obremenitve s hrupom gospodarska cona

povzročča na območju ZN-4 Selo ter s tem povezana skladnost vplivov z zahtevami zakonodaje, ki veljajo za območja stanovanj in s priporočili smernic Svetovne zdravstvene organizacije (SZO).



Slika 1: Stik ZN – 4 Selo s EUP VE1/107 s PNRP IG (vir: Spremembe in dopolnitve Zazidalnega načrta Selo (ZN-4 Selo); faza: osnutek; izdelovalec: GEOPLAN d.o.o., december 2025).

V primeru, da obremenitve s hrupom, ki ga gospodarska cona povzročča na obravnavanem območju ZN-4 Selo, presega minimalne standarde kot jih določa zakonodaja, oziroma z vidika varovanja zdravja ljudi priporočila kot jih navajajo smernice SZO, je v okviru Sprememb in dopolnitev Zazidalnega načrta Selo treba načrtovati tudi ustrezne protihrupne ukrepe. Protihrupni ukrepi morajo območje stanovanj zavarovati pred čezmernim hrupom, ki ga povzročča gospodarska cona.

#### VODE:

- Prostori in mesta, kjer se bodo med gradnjo, obratovanjem in opustitvijo pretakale, skladiščile, uporabljale nevarne snovi, njihova embalaža in ostanki, vključno z začasnim skladiščenjem nevarnih odpadkov (npr. motorna goriva, olja in maziva, pesticidi) morajo biti urejeni kot zadrževalni sistem - lovilna skleda, brez odtokov, neprepustna za vodo, odporna na vse snovi, ki se v njej nahajajo, dovolj velika, da zajame vso morebiti razlito ali razsuto količino snovi oziroma tekočin.
- V smislu zadrževalnega sistema oziroma lovilne sklede je treba varovati tudi pokrite prometne površine in garaže, zlasti najnižje etaže podzemnih garaž.

#### SVETLOBNO ONESNAŽEVANJE:

- Razsvetljava cest in javnih površin, poslovnih stavb, ustanov, fasad, naj se načrtuje tako, da osvetljenost, ki jo povzročča na oknih varovanih prostorov, ne bo presega mejnih vrednosti, ki so za tovrstne prostore predpisane v skladu s predpisom, ki ureja svetlobno onesnaževanje.

#### TLA:

- V zvezi z zemeljskimi izkopi je treba upoštevati določila predpisa, ki ureja obremenjevanje tal z vnašanjem odpadkov (Uredba o obremenjevanju tal z vnašanjem odpadkov, UL RS, št. 34/08, 61/11 in 44/22 – ZVO-2).
- Otroška igrišča:

V primeru, da bodo na območju obravnavanega OPPN umeščena otroška igrišča, je treba pred njihovo ureditvijo ugotoviti stopnjo onesnaženosti tal in zagotoviti, da bodo tla na območju otroških igrišč ustrezala kriterijem kot jih za otroška igrišča predpisuje Uredba o

merilih za ugotavljanje stopnje obremenjenosti okolja zaradi onesnaženosti tal z nevarnimi snovmi (Uradni list RS, št. 7/19 in 44/22 – ZVO-2).

V primeru, da bo na območju predvidenem za otroška igrišča ugotovljena prekomerna onesnaženost tal, je treba za ureditev igrišča smiselno uporabiti določila Odloka o določitvi otroškega igrišča v vrtcu Anice Černejeve – Enota Mavrica in otroškega igrišča v vrtcu Zarja – Enota Ringa raja v Mestni občini Celje za degradirano okolje in o programu ukrepov za izboljšanje kakovosti tal na teh območjih (Uradni list RS, št. 53/19 in 44/22- ZVO-2).

## 2. PREVERITEV UPOŠTEVANJA PREDPISOV S PODROČJA PRISTOJNOSTI MINISTRSTVA ZA ZDRAVJE

Menimo, da drugi odstavek 4. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 in spremembe in dopolnitve) pri pripravi obravnavanega plana zaradi neupoštevanja konkretnih smernic ni bil upoštevan do stopnje kot je to predvideno s predpisi s področja varovanja okolja (za dodatna pojasnila glej POJASNILA V ZVEZI Z OCENJEVANJEM VPLIVOV NA ZDRAVJE LJUDI na koncu tega mnenja).

## 3. MNENJE O SPREJEMLJIVOSTI VPLIVOV IZVEDBE PLANA NA OKOLJE ZA SEGMENT ZDRAVJE IN POČUTJE LJUDI

Menimo, da vplivi izvedbe plana Spremembe in dopolnitve Zazidalnega načrta Selo (ZN-4 Selo), kot je to opisano v osnutku plana, z vidika vplivov na zdravje in počutje ljudi zaradi neupoštevanja konkretnih smernic, niso sprejemljivi.

### PRIPOROČILO:

Elektromagnetno sevanje:

Priporočamo upoštevanje načela previdnosti pri umeščanju novih zgradb v prostor v bližini obstoječih baznih postaj. Pripravljalci prostorskih aktov naj bodo pozorni (z vidika oddaljenosti od vira in višine predvidene novogradnje), da obstoječi visokofrekvenčni viri (glede na njihovo višino, uporabljen frekvenčni pas, način prenosa podatkov, usmerjenost anten ipd.) ne bodo predstavljali morebitnega tveganja za zdravje ljudi zaradi izpostavljenosti visokofrekvenčnemu elektromagnetnemu sevanju.

### POJASNILA V ZVEZI Z OCENJEVANJEM VPLIVOV NA ZDRAVJE LJUDI:

Izhodišča, ki so bila uporabljena za mnenje o verjetnem pomembnem vplivu na zdravje ljudi, so naslednja:

- Odločitve o sprejemljivosti vplivov na zdravje temeljijo na mejnih vrednostih za onesnaženost okolja, ki so določene z veljavno slovensko zakonodajo s področja okolja (npr. za onesnaženost zraka, hrup v naravnem in življenjskem okolju, kakovost pitne vode, itd) ter drugih nacionalnih predpisih s področja ravnanja z okoljem, ki določajo mejne vrednosti, pravila ravnanja in podobno (npr. predpisi s področja urejanja emisij v vode in zrak, ravnanje z odpadki, itd.).
- Pri ocenjevanju vplivov poleg zakonodaje upoštevamo tudi strokovne smernice SZO in usmeritve Evropske Komisije, da dolgoročno zmanjšujemo onesnaževanje okolja za doseganje zastavljenih ciljev (*Akcijski načrt* EU za ničelno onesnaževanje, Evropski zeleni dogovor, ...).
- V primeru presoje vpliva hrupa na zdravje in počutje ljudi pri oceni smiselno upoštevamo tudi smernice Svetovne zdravstvene organizacije iz leta 2018. Pri novih posegih v okolje upoštevamo tudi Uredbo o ocenjevanju in urejanju hrupa v okolju in Direktivo 2002/49/ES o ocenjevanju in upravljanju okoljskega hrupa. Ocena bremena bolezni kaže, da samo zaradi

hrupa iz prometa v Evropi vsako leto izgubimo 1,3 milijona zdravih let življenja, kar ustreza letnim gospodarskim stroškom v višini najmanj 95,6 milijarde EUR. To predstavlja približno 0,6 % bruto domačega proizvoda (BDP) regije vsako leto (EEA, Environmental noise in Europe 2025). Hrup v okolju naj se znižuje tako, da bo postopno in dolgoročno zagotovljeno zdravo bivalno okolje skladno z smernicami EU.

- Navedba v mnenju »da izvedba plana/posega verjetno ne bo imela pomembnejših vplivov na zdravje ljudi« pomeni, da stopnja tveganja za zdravje ljudi najverjetneje ne bo večja, kot je zajeta v mejne vrednosti, ki so določene z okoljsko zakonodajo. Vendar: skladnost z mejnimi vrednostmi ne pomeni nujno, da ni zdravstvenih učinkov.<sup>1</sup>
- Pri izdelavi mnenja smo upoštevali tudi, da bodo izvajalci del in upravljalci posega v času življenjske dobe posega (gradnja, obratovanje, odstranitev) spoštovali pripadajočo veljavno okoljsko zakonodajo in drugo pripadajočo zakonodajo, ki je namenjena varovanju zdravja ljudi.

Podpisnik:

VESNA VIHER HRŽENJAK  
Oddelek za podnebne spremembe in proučevanje vplivov  
grajenega okolja na zdravje

**NIJZ**

Potrdil: VESNA VIHER HRŽENJAK Datum potrditve:  
19. 02. 2026 07:39

Pripravili

ANDREJ URŠIČ

SONJA JERAM

MAŠA CEGLAR

LEON ŽABERL

Oddelek za podnebne spremembe in proučevanje vplivov grajenega okolja na zdravje

Priloge:

- /

Poslati:

- MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE, Štefanova ulica 005, 1000 Ljubljana, Elektronsko
- bredda.kralj@gov.si

V vednost

- Naslov
- Arhiv, tu

---

<sup>1</sup> United Nations, Economic and Social Council, Economic Commission for Europe: Draft guidance on assessing health impacts in strategic environmental assessment. Working Group on Environmental Impact Assessment and Strategic Environmental Assessment. Ninth meeting, Geneva, 9–11 June 2020, ECE/MP.EIA/WG.2/2020/7