



MESTNA OBČINA VELENJE

Titov trg 1, 3320 VELENJE / telefon 03/ 8961-652 / telefax: 03/ 8961-655

Nadzorni odbor Mestne občine Velenje

Številka: 0110-0002/2022

Datum: 9. 3. 2026

Na podlagi 33. člena Poslovnika o delu nadzornega odbora Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, številka 25/2022, v nadaljevanju: Poslovnik NO MOV), je nadzorni odbor Mestne občine Velenje na 26. redni seji, dne 9. 3. 2026, sprejel:

LETNO POROČILO O DELU NADZORNEGA ODBORA MESTNE OBČINE VELENJE ZA LETO 2025

1. UVOD

Po določbi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi, ZLS (Uradni list RS, št. 94/07– uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12–ZUJF, 14/15–ZUUJFO, 11/18–ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 ZIUZEOP-A in 80/20–ZIUOOPE) je nadzorni odbor najvišji organ nadzora javne porabe v občini. V okviru svoje pristojnosti nadzorni odbor opravlja nadzor nad ravnanjem s premoženjem občine, nadzoruje namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev in nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

Nadzorni odbor mora županu in občinskemu svetu predložiti pisno letno poročilo o delu in ju seznaniti s pomembnimi ugotovitvami iz področja svojega dela in po potrebi predlagati rešitve za izboljšanje poslovanja

Nadzorni odbor MOV je bil konstituiran 18. 1. 2023 in trenutno deluje v naslednji sestavi:

- Darja ŠTRAUS, predsednica
- dr. Rolando KOREN, podpredsednik
- Srečko ODER, član
- Zahid BABAJIĆ, član
- Aleš MIJATOVIĆ, član
- Sebastjan APAT, član
- Urška ROŠKAR, članica

V letu 2025 je Nadzorni odbor izvedel 6 sej, od tega sta bili 2 dopisni in 4 redne seje:

18. seja	5.03.2025	osnutek poročil: KS Gorica in osnutek KS Plešivec
19. seja	10.04.2025	dokončno poročilo: KS Gorica in KS Plešivec + osnutek MČ-LBV
20. seja	19.08.2025	dokončno MČ-LBV, osnutek ZR, PROGRAM DELA za 2025
21. seja - dopisna	1.09.2025	osnutek Festival Velenje in Rdeča dvorana
22. seja	30.09.2025	dokončno Festival Velenje, Rdeča dvorana in ZR + osnutek KSSENA
23. seja - dopisna	13.11.2025	seznanitev s prijavo + dopolnitev Programa dela za 2025

2. PREGLED OPRAVLJENIH NADZOROV

Od konstituiranja januarja 2023 je v nadzornem odboru stalnih 5 članov, dva člana, Srečko Oder in Urška Roškar, sta bila v nadzorni odbor imenovana kasneje. Srečko Oder je bil imenovan namesto Roka Vovka, ki je konec oktobra 2023 podal odstopno izjavo, Urška Roškar pa je bila imenovana po odstopu Branke Vičar, ki je odstopno izjavo podala konec januarja 2025. Od konstituiranja dalje pri izvedbi nadzorov dejansko sodeluje šest članov. Zaradi teh in ostalih objektivnih okoliščin Nadzorni odbor zamuja z izvedbo posameznih nadzorov, ki so planirani in opredeljeni v letnih Programih dela.

V letu 2025 je Nadzorni odbor izvedel 7 nadzorov, vse iz Programa dela za leto 2024.

Nadzorni odbor je v letu izvedel naslednje nadzore (iz Programa dela za leto 2024):

nadzorovana oseba	osnutek poročila - potrjeno na seji NO	dokončno poročilo - potrjeno na seji NO	poročano na seji Sveta MOV
Zaključni račun MOV za leto 2023	19.8.2025 20. seja	30.9.2025 22. seja	7.10.2025
Nadzor poslovanja Mestne četrti Levi breg – vzhod za leto 2023	10.4.2025 19. seja	19.8.2025 20. seja	7.10.2025
Nadzor poslovanja KS Plešivec za leto 2023	5.3.2025 18. seja	10.4.2025 19. seja	13.05.2025
Nadzor poslovanja Festival Velenje za leto 2023	1.9.2025 21. dopisna seja	30.9.2025 22. seja	7.10.2025
Nadzor poslovanja KS Gorica za leto 2023	5.3.2025 18. seja	10.4.2025 19. seja	13.05.2025
Nadzor poslovanja Rdeča dvorana 2023	1.9.2025 21. dopisna seja	30.9.2025 22. seja	7.10.2025
Nadzor poslovanja KSENA za leto 2023	30.9.2025 22. seja	15.12.2025 24. seja	27.01.2026

V nadaljevanju so podani kratki povzetki iz posameznih nadzorov.

FESTIVAL VELENJE

V okviru nadzora pri nadzorovani oseb Festival Velenje nepravilnosti niso bile ugotovljene.

KRAJEVNA SKUPNOST GORICA:

NO MOV je v okviru opravljenega nadzora pri poslovanju Krajevne skupnosti Gorica ugotovil manjše nepravilnosti.

Ugotovljeno je bilo, da KS Gorica v poslovnih knjigah ni izkazala vseh realiziranih prihodkov in sicer ni v celoti izkazala prihodkov iz naslova neodplačno prejetih sredstev, s čimer je kršila določbe ZJF. KS Gorica je v letu 2023 plačala izdatke v zvezi z oblikovanjem in vzdrževanjem spletne strani, čeprav se spletna stran ne uporablja vsaj od leta 2021 dalje in torej KS Gorica plačuje za izdatke, ki niso potrebni za samo delovanje KS, spletna stran dejansko obstaja, vendar ne služi namenu, saj KS Gorica aktivno uporablja družbeno omrežje Facebook. V zvezi s tem je NO dal priporočilo, da o potrebnosti same spletne strani in posledično o potrebnosti plačevanja (nepotrebnih) izdatkov razmisli in presodi, ali je kot takšna spletna stran sploh potrebna in na tej podlagi odloči o morebitni prekinitvi pogodbe.

KS Gorica je plačala za več vrst različne pijače v skupnem znesku 678,74 EUR, ki naj bi bila namenjena za kresovanje. Glede na to, da je bila pijača nabavljena 13. 5. 2023, naročilnica pa izdana 4. 5. 2023, je bila ugotovljena neskladnost glede datuma izvedenega dogodka in datuma nabavljenega blaga. Glede na to, da je bilo kresovanje 30. 4. 2023, pijača pa je bila nabavljena 13. 5. 2023, le ta za kresovanje ni bila namenjena. Pa tudi naročilnica je bila izdana po sami izvedbi dogodka, tj. 4. 5. 2023. V zvezi s tem je KS Gorica ravnala na način, ki postavlja dvom, da je bilo blago nabavljeno za namene delovanja KS,

kar je v nasprotju z določili ZJF. V odzivnem poročilu je KS Gorica podala pojasnila glede ugotovitev in v splošnem navedla, **da bo v bodoče še bolj skrbno zagotavljala ustreznost in skladnost evidentiranja, prav tako da bo upoštevala dano priporočilo NO.**

KRAJEVNA SKUPNOST PLEŠIVEC:

NO MOV je v okviru opravljenega nadzora pri poslovanju Krajevne skupnosti Plešivec ugotovil nepravilnosti.

KS Plešivec je poravnala odhodke v zvezi z reprezentanco, ki so nastali v zvezi s pogostitvijo članov Sveta KS (aktualnih in članov v odhajanju). S tem je ravnala v nasprotju z določbo Zakona o javnih financah, ki določa, da se sredstva proračuna uporabljajo za financiranje funkcij državnih in občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov. KS je v nasprotju z ZJF, plačala izdatke, ki niso nujni za izvajanje nalog in programov.

Nadalje je bilo ugotovljeno, da je KS Plešivec naročala blago na podlagi izdanih naročilnic, ki niso vsebovale vrednosti naročenega blaga. Naročilnica ima pomen ponudbe v smislu 22. člena Obligacijskega Zakonika (OZ). Po določbi 15. člena OZ je pogodba sklenjena, ko se pogodbeni stranki sporazumeta o njenih bistvenih sestavinah. Cena oziroma dogovorjena kupnina je ena izmed bistvenih sestavin. Ker v naročilnici ni bilo opredeljene cene za blago, ki je bilo predmet naročanja, je obstajalo tveganje, kakšna cena za naročeno blago bi bila dejansko realizirana oz. da bo KS prevzela obveznosti, za poravnavo katerih sredstva ne bi bila načrtovana v proračunu tekočega leta.

Nepravilnosti so bile ugotovljene pri evidentiranju in izkazovanju izdatkov, ki jih KS namenja za vzdrževanje cest. KS teh izdatkov ne izkazuje na način, kot je določeno z ZJF. Evidenca, ki jo v zvezi s porabo goriva v teh primerih vodi KS Plešivec, ni takšna, da bi bilo mogoče jasno in določno ugotoviti, ali so bili na tak način opisani izdatki povsem verodostojno in transparentno prikazani. Tudi storitve, ki so jih (če so jih) posamezniki izvedli za KS brezplačno, KS v svojih evidencah ni izkazala v skladu z določbami ZJF in sicer kot donacije. V odzivnem poročilu je KS Plešivec navedla, da **bo v bodoče upoštevala pravila v zvezi z izdajo naročilnic.**

MESTNA ČETRT LEVI BREG VZHOD

NO MOV je v okviru opravljenega nadzora pri poslovanju Mestne četrti Levi breg Vzhod ugotovil manjše nepravilnosti.

Ugotovljeno je bilo, da MČ LBV plačuje za izdatke, ki niso potrebni za samo delovanje MČ. Gre za spletno stran »ocvetlicimo.si«, ki dejansko obstaja, vendar ne služi namenu, saj MČ LBV konkretne spletne strani (vsaj) od leta 2020 sploh več ne uporablja. MČ LBV je podala pojasnilo, da uporablja spletne strani mestne četrti in stran »ocvetlicimo.si«, preko katerih informira svoje prebivalce. S tem, ko je MČ LBV plačala izdatke, ki niso nujni za izvajanje nalog in programov, je ravnala v nasprotju z določbami ZJF. Nadalje je bilo ugotovljeno, da je MČ LBV dala naročilo za tisk vabil in ostalega v zvezi s praznikom ČB LBV dne 24. 10. 2023, medtem ko je bila sama storitev že izvedena 13. 9. 2023. S tem, ko naročilo ni bilo dano pred samo izvedbo storitve, je MČ LBV kršila določbe Zakona o javnem naročanju oziroma Pravilnika o naročilih manjših vrednosti. V odzivnem poročilu je MČ LBV podala pojasnila glede ugotovitev, s katerimi obrazlaga okoliščine, zaradi katerih je prišlo do posameznih neskladij. Pojasnilo na same ugotovitve sicer ne vpliva, seveda pa NO razume, da je povsem mogoče, da se lahko (občasno) v okviru poslovanja MČ zgodi, da pride do situacij, ki jih ni mogoče vnaprej predvideti in zaradi katerih lahko nastanejo določeni odmiki od zahtev, ki jih določajo predpisi in narekuje zakonodaja.

MČ LBV je v letu 2023 za izdelavo vabil, letakov in glasil porabila skupaj za 2.024 EUR, kar je kar 35 % vseh realiziranih odhodkov v letu 2023. V zvezi s tem je bilo dano **priporočilo**, da se MČ LBV glede odhodkov in izdatkov obnaša bolj racionalno in gospodarno in razmisli o uporabi drugačnih načinov, s katerimi sicer tudi lahko doseže namen. V zvezi s tem je MČ LBV podala pojasnilo, da je namenila 1.288,32 EUR za izdajo glasila infoMOZAIK (konkretno gre za info številko 2, izdaja december 2022), ki je namenjen za obveščanje prebivalcev, med katerimi je zelo dobro sprejeto. NO sprejema pojasnilo in ob tem navaja, da ni namen NO, da vpliva na odločanje odgovornih v MČ, ampak je bilo dano priporočilo v smislu, da glede na delež (35% vseh izdatkov) odločevalci razmislijo tudi o drugačnem načinu obveščanja. Seveda pa je končna odločitev v pristojnosti za to odgovornih oseb.

ZAKLJUČNI RAČUN MESTNE OBČINE VELENJE ZA LETO 2023

NO MOV je v okviru nadzora preverjal poslovanje Mestne občine Velenje v delu, ki se nanaša na pripravo proračuna in zaključnega računa proračuna ter izvrševanje proračuna. Pri tem je bilo ugotovljeno, da je MOV pripravila Poročilo o izvrševanju proračuna za prvo polletje 2023 pravočasno v skladu z zakonskimi zahtevami in je vključevalo vse predpisane podatke, razlage oziroma predloge. S poročilom pa se je seznanil tudi Svet MOV.

V okviru izvedenega nadzora je NO MOV preverjal pravilnost izvedenega postopka javnega razpisa za sofinanciranje športa v MOV za leto 2023, za izvedbo katerega je v proračunu načrtovala 539.500 EUR in sredstva v tej višini tudi dodelila posameznim prijaviteljem.

Ob pregledu dokumentacije, ki so jih posamezni prijavitelji predložili v zvezi z razpisom MOV, NO v zvezi s posameznimi vrednotenji ni ugotovil nepravilnosti, razen te, da sprejeti predpis (konkretno gre za Pogoje, merila in kriterije za vrednotenje Letnega programa športa v Mestni občini Velenje za leto 2023) ne določa konkretnega in jasnega načina za vrednotenje. NO je namreč ugotovil, da predpis, na podlagi katerih MOV odloča in vrednoti vloge posameznih prijaviteljev, samega načina vrednotenja vlog ne določa jasno in nedvoumno. V tem smislu je **NO podal priporočilo, da MOV pripravi predpis oziroma navodilo k predpisu, iz katerega bo mogoče jasno in povsem nedvoumno ugotoviti, kako se posamezni podatki iz prejetih vlog uporabijo in upoštevajo pri samem vrednotenju. Predpis oziroma ustrezno navodilo naj MOV pripravi še pred pričetkom naslednjega razpisa za sofinanciranje športa in o tem obvesti Nadzorni odbor.**

V okviru izvedenega nadzora smo obravnavali tudi anonimno prijavo zoper dva uslužbenca MOV, ki jo je dne 20. 8. 2024 prejel NO MOV od Ministrstva za javno upravo, Inšpektorata za javni sektor. NO v zvezi z obravnavo prejete anonimne prijave ni pridobil dokumentacije, na podlagi katere bi bilo mogoče trditi (kot je to zapisano v anonimni prijavi), da je prišlo do izkoriščanja službenih poti v tujini za organizacijo privat izletov in to na račun občinskega proračuna.

MOV je v skladu z zahtevo oziroma priporočilom nadzorni odbor obvestila in posredovala dokument: Pogoji in merila za izbiro, ocenjevanje in vrednotenje letnega programa športa v mestni občini Velenje (izvleček za leto 2025), v prilogi katerega je tudi Način določitve višine sofinanciranja programov in/ali področij športa, ki so predmet javnega razpisa. **S tem je priporočilo ustrezno upoštevala.**

ZAVOD KSENA

NO MOV je v okviru nadzora preverjal upravičenost posameznih izdatkov, ki jih je v letu 2023 realiziral zavod KSENA in pri tem ugotovil manjše nepravilnosti.

Pri projektu PC Rudarski dom – sanacija parkirišča PC Rudarski dom, je bil pravilno izpeljan postopek evidenčnega naročila. V roku za oddajo ponudbe, so prejeli ponudbo vseh treh izvajalcev. Na podlagi oglada delovišča z izbranim izvajalcem so ustno določili dodatna dela, in sicer odstranitev plošče nad komunalnim jaškom in izkop ter izdelava temelja za zapornico. Ker so razširili obseg del (sprememba predmeta naročila), so k razširitvi ponudbe pozvali še enega od neizbranih ponudnikov (ne obeh). Ker pa je bil prvotno izbrani ponudnik neodziven in ni oddal popolne ponudbe za prvotna in dodatna dela, so posel sklenili z drugim ponudnikom, ki za prvotni posel ni bil izbran. NO ocenjuje, da je naročnik zelo slabo načrtoval sanacijo parkirišča (na ogledu so bila s prvotno izbranim izvajalcem ustno dogovorjena dodatna dela, kar v bistvu pomeni spremembo predmeta naročila), da je zavod je zahteval novelirano ponudbo le od Uroš Prelog s.p in Mkop, ne pa tudi Antim d.o.o. in s tem tvegala pritožbo slednjega, prvotno neizbranega ponudnika (načelo transparentnosti), da je nadaljnji postopek (sprememba predmeta naročila - ustni dogovor o dodatnih delih oz. spremenjena/novelirana ponudba) nepravilen in da dela po spremembi predmeta naročila niso bila izvedena (ni postavljen temelj za zapornico) oz. so bila izvedena in plačana dodatna dela, ki jih omenjena ponudba ni vsebovala. NO je mnenja, da bi zavod KSENA, glede na spremembo predmeta naročila, moral postopek naročila ponoviti oz. na ponovno oddajo ponudbe s spremenjenimi storitvami povabiti vse tri ponudnike.

ŠPORTNO REKREACIJSKI CENTER RDEČA DVORANA

Nadzor je obsegal predvsem pregled upravičenosti izkazovanja posameznih odhodkov, pravilnosti evidentiranja stroškov amortizacije ter razmejevanja prihodkov in odhodkov med javno službo in tržno dejavnostjo. Pregledana je bila tudi upravičenost izplačil po posameznih računih ter področje upravljanja nepremičnega premoženja.

Nadzorni odbor pri poslovanju za leto 2023 ni ugotovil bistvenih nepravilnosti. Poslovno in računovodsko poročilo je bilo pripravljeno skladno z veljavno zakonodajo in predpisi, podana so bila tudi ustrezna pojasnila k posameznim postavkam. Ugotovljeno je bilo, da je finančno poslovanje pravilno in večinoma smotno, kar se kaže tudi v povečanju obiska športnih objektov ter doseženem presežku prihodkov nad odhodki. Rdeča dvorana ŠRZ je bila pri investicijah v športno infrastrukturo in vzdrževanju objektov proaktivna. Nadzorni odbor je podal priporočilo, da zavod v prihodnjih poročilih podrobneje analizira prihodke, odhodke ter razloge za njihovo spremembo.

Pri pregledu dokumentacije javnega naročila za izgradnjo Urbanega parka je nadzorni odbor ugotovil, da zvišanje vrednosti pogodbenih del ne presega 15 % prvotne pogodbene vrednosti, vendar so se pojavili določeni dvomi glede skladnosti zvišanja z določili pogodbe in utemeljenosti nekaterih dodatnih oziroma nepredvidenih del. Po prejemu odzivnega poročila je nadzorni odbor deloma sprejel pojasnila nadzorovane osebe, vendar je glede nekaterih postavk ohranil dvom, ali so bile okoliščine za dodatna dela res nepredvidljive. Zato je podal priporočilo, da Rdeča dvorana ŠRZ v postopkih javnega naročanja še posebej dosledno upošteva določbe ZJN-3, da se izogne dvomom o gospodarni porabi javnih sredstev.

Pri pregledu pogodb o uporabi športnih objektov niso bile ugotovljene bistvene nepravilnosti. Ugotovljena pa je bila nepravilna navedba pravne podlage, saj so se pogodbe sklicevale na neveljaven pravilnik namesto na veljavni odlok o sofinanciranju letnega programa športa. Nadzorovana oseba je pojasnila, da gre za napako, ki jo bo odpravila pri novih pogodbah. Nadzorni odbor je priporočil tudi vzpostavitev digitalnega sistema za evidenco uporabe športnih objektov, ki bi omogočal pregledno spremljanje ur uporabe po letnem programu športa in dodatnih ur.

3. PROGRAM DELA ZA LETO 2025

Program dela za leto 2025 je nadzorni odbor sprejel na 20. redni seji 19. 8. 2025, ki je bil dopolnjen po sklepu seje z dne 13. 11. 2025. Za leto 2025 je bila načrtovana izvedba naslednjih nadzorov:

1. nadzor zaključnega računa proračuna MOV za leto 2024 po izbranem področju porabe;
2. delovanje Krajevne skupnosti Bevče v letu 2024 – pravilnost in zakonitost poslovanja;
3. delovanje javnega zavoda Vrtec Velenje v letu 2024 – pravilnost in zakonitost izbranega področja poslovanja;
4. delovanje Osnovne šole Gorica v letu 2024 in (delno) 2025 - pravilnost in zakonitost izbranega področja poslovanja;

Nadzori, opredeljeni v Programu dela za leto 2025 bodo končani do konca marca 2026, eden do konca aprila 2026. Torej Nadzorni odbor zamuja z delom za 4 mesece.

4. ZAKLJUČEK

Sodelovanje nadzorovanih oseb v okviru opravljenih nadzorov je bilo v vseh primerih korektno. Vse nadzorovane osebe so se ustrezno odzvale na dana priporočila Nadzornega odbora že v času nadzora oziroma po izvedenem nadzoru.

Darja Štraus

Predsednica Nadzornega odbora MOV

S poročilom seznaniti:

- Župana in Svet MOV;