



MESTNA OBČINA VELENJE

Titov trg 1, 3320 VELENJE / telefon 03/ 8961-652 / telefax: 03/ 8961-655

Nadzorni odbor Mestne občine Velenje

POROČILO

Nadzornega odbora Mestne občine Velenje

o opravljenem nadzoru

**ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA MESTNE OBČINE VELENJE
za leto 2023**

Kazalo vsebine:

1. UVOD	3
1.1. Osnovni podatki o nadzorovani osebi	3
1.2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora	6
1.3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora	6
1.4. Namen in cilji nadzora	6
2. KRATEK POVZETEK	7
3. UGOTOVITVENI DEL	7
3.1. PRIPRAVA PRORAČUNA IN ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA TER IZVRŠEVANJE PRORAČUNA	7
3.1.1. Podatki iz zaključnega računa proračuna	7
3.1.2. Informacija o sprejetem in realiziranem proračunu MOV za leto 2023	8
3.1.3. Sestava in obrazložitve proračuna in zaključnega računa proračuna MOV	9
3.1.4. Poročilo o izvrševanju proračuna v prvem polletju	9
3.2. SOFINANCIRANJE ŠPORTA V MOV ZA LETO 2023	10
3.2.1. Zakonske podlage	10
3.2.2. Izvedba javnega razpisa za sofinanciranje športa v MOV za leto 2023	12
3.3. OBRAVNAVA ANONIMNE PRIJAVE	16



MESTNA OBČINA VELENJE

Titov trg 1, 3320 VELENJE / telefon 03/ 8961-652 / telefax: 03/ 8961-655

Nadzorni odbor Mestne občine Velenje

Številka: 0110-0002/2022

Datum: 30. 9. 2025

Na podlagi 45. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, številka 14/2022, v nadaljevanju: Statut MOV) ter 29. člena Poslovnika o delu nadzornega odbora Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, številka 25/2022, v nadaljevanju: Poslovnik NO MOV), je Nadzorni odbor Mestne občine Velenje, na redni seji dne 30. 9. 2025, sprejel

POROČILO o opravljenem nadzoru

ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA MESTNE OBČINE VELENJE za leto 2023

(Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Mestne občine Velenje)

1. Nadzorni odbor v sestavi:

- Darja Štraus, predsednica odbora,
- Dr. Rolando Koren, član,
- Aleš Mijatović, član,
- Zahid Babajić, član
- Sebastjan Apat, član in
- Srečko Oder, član.

2. Poročevalka: Darja Štraus

3. Ime nadzorovanega organa:

MESTNA OBČINA VELENJE, Titov trg 1, 3320 Velenje

1. UVOD

1.1. Osnovni podatki o nadzorovani osebi

Naziv:	Mestna občina Velenje (MOV)
Sedež:	Titov trg 1, 3320 Velenje
Šifra dejavnosti:	84.110 Splošna dejavnost javne uprave
Elektronski naslov:	info@velenje.si
Matična številka:	5884268
ID za DDV:	SI49082884
	0133 3010 0018 411 UJP
Poslovno leto:	1.1.2023 do 31.12.2023

Mestna občina Velenje je samoupravna lokalna skupnost, ustanovljena 1.1.1995 z Zakonom o ustanovitvi občin ter določitvi njihovih območij (Uradni list RS, št. 60/94 s spremembami in dopolnitvami) na območju naslednjih naselij: Arnače, Bevče, Črnova, Hrastovec, Janškovo selo, Kavče, Laze, Lipje, Lopatnik pri Velenju, Lopatnik, Ložnica, Paka pri Velenju, Paški Kozjak, Pesje, Pirešica, Plešivec, Podgorje, Podkraj pri Velenju, Prelska, Silova, Šenbric, Škale, Škalske Cirkovce, Šmartinske Cirkovce, Velenje, Vinska Gora.

Mestno občino Velenje predstavlja in zastopa župan.

Mestna občina Velenje je pravna oseba javnega prava s pravico: posedovati, pridobivati in razpolagati z vsemi vrstami premoženja.

Mestna občina Velenje v okviru ustave in zakona samostojno ureja in opravlja zadeve lokalnega pomena, ki zadevajo prebivalce občine in naloge iz državne pristojnosti.

- **Organi Mestne občine Velenje so:**

- občinski svet;
- župan;
- nadzorni odbor občine.

Občinski svet šteje 33 članov in je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. Člani občinskega sveta opravljajo svojo funkcijo nepoklicno.

Organi Mestne občine Velenje so tudi:

- občinska volilna komisija;
- svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin;
- svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu;
- odbor za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada;
- štab civilne zaščite;
- svet za varstvo pravic najemnikov stanovanj;
- drugi organi, katerih ustanovitev in naloge določa zakon.

- **Organizacija in naloge**

Mestna občina Velenje samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), določene s statutom in zakoni, zlasti pa:

- normativno ureja lokalne zadeve javnega pomena;
- upravlja občinsko premoženje;
- omogoča pogoje za gospodarski razvoj občine;
- ustvarja pogoje za gradnjo stanovanj in skrbi za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj;
- ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe;
- zagotavlja in pospešuje vzgojno-izobraževalno, zdravstveno in lekarniško dejavnost;
- pospešuje službe socialnega skrbstva, predšolskega varstva, osnovnega varstva otrok in družine, za socialno ogrožene, invalide in ostarele;
- pospešuje raziskovalno, kulturno in društveno dejavnost ter razvoj športa in rekreacije;
- skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za ravnanje z odpadki in opravlja druge dejavnosti varstva okolja in ohranjanja narave;
- upravlja, gradi in vzdržuje: lokalne javne ceste in druge javne poti, površine za pešce in kolesarje, igrišča za šport in rekreacijo ter otroška igrišča, javne parkirne prostore, parke, trge in druge javne površine;
- skrbi za varstvo pred elementarnimi in drugimi nesrečami ter požarno varnost;
- zagotavlja nepretrgano opravljanje nalog iz svoje pristojnosti v vojnem stanju;

- ureja javni red v občini;
- v okviru lokalnih zadev javnega pomena občina opravlja tudi naloge, ki se nanašajo na: ugotavljanje javnega interesa za uresničevanje predkupnih pravic občine v skladu z zakonom in v primeru razlastitve za potrebe občine, določanje namembnosti urbanega prostora, gospodarjenje s stavbnimi zemljišči in določanje pogojev za njihovo uporabo, evidenco občinskih zemljišč in drugega premoženja, zagotavljanje varstva naravnih in kulturnih spomenikov v sodelovanju s pristojnimi institucijami, urejanje drugih lokalnih zadev javnega pomena;
- opravlja statistične, evidenčne in analitične naloge za svoje potrebe ter za te potrebe pridobiva statistične in evidenčne podatke od pooblaščenih organov za zbiranje statističnih in evidenčnih podatkov.

Z odlokom o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 9/2021-UPB1) je MOV določila organizacijo in delovno področje občinske uprave Mestne občine Velenje (v nadaljevanju: občinska uprava), način vodenja občinske uprave, pristojnosti, pooblastila in odgovornosti ter urejajo druga vprašanja v zvezi z delovanjem občinske uprave. Na podlagi 30. člena navedenega Odloka je MOV sprejela Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi MOV z dne 1. 3. 2011.

Uprava Mestne občine Velenje v skladu z zakonom, statutom in splošnimi akti občine izvaja upravne naloge iz občinske pristojnosti, odloča o upravnih stvareh na prvi stopnji, opravlja inšpekcijske naloge in naloge občinskega redarstva oziroma drugih služb nadzora ter strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe. Mestna občina Velenje ima poveljnika in štab civilne zaščite občine, ki izvajata operativno strokovno vodenje civilne zaščite in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč, v skladu s sprejetimi načrti.

Občinsko upravo sestavljajo:

1. urad za javne finance in splošne zadeve,
2. urad za premoženje in investicije,
3. urad za gospodarski razvoj in prestrukturiranje,
4. urad za urejanje prostora,
5. urad za komunalne dejavnosti ter
6. urad za družbene dejavnosti.

Občina je skupaj z drugimi občinami ustanovila več organov skupne občinske uprave. Pri izvrševanju upravnih nalog nastopa organ skupne občinske uprave kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost zadeva spada. Del nalog s področja varstva okolja ter naloge občinskega redarstva, občinske inšpekcije kot prekrškovnega organa se izvajajo v skupnem organu občinske uprave, opredeljenim z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave "Medobčinska inšpekcija, redarstvo in varstvo okolja" (Uradni vestnik MOV, št. 25/09), ki ureja ustanovitev organa skupne občinske uprave »Medobčinska inšpekcija, redarstvo in varstvo okolja« in deluje izven občinske uprave, zato je sistemizacija delovnih mest opredeljena v posebnem pravilniku in je ta pravilnik ne ureja. Del nalog s področja urejanja prostora se izvaja v skupnem organu občinske uprave, urejenem v Odloku o ustanovitvi organa skupne občinske uprave "Urad za okolje in prostor SAŠA regije" (Uradni vestnik MOV, št. 25/09), ki ureja ustanovitev organa skupne občinske uprave »Urad za okolje in prostor SAŠA regije« in deluje znotraj občinske uprave. 10/18 Del nalog s področja izvajanja nalog za skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic ter za usklajevanje odločitev v zvezi z zagotavljanjem javnih služb se izvaja v skupnem organu, urejenem z Odlokom o ustanovitvi skupnega organa Sveta ustanoviteljev Komunalnega podjetja Velenje, d.o.o. (Uradni vestnik MOV, št. 4/07 in 27/10).

• **Odgovorna oseba**

Župan je v skladu z 112. členom Statuta MOV odgovoren za izvrševanje proračuna in je odredbodajalec za sredstva proračuna. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega

kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Za izvrševanje proračuna občine lahko župan pooblasti tudi posamezne delavce občinske uprave ali podžupane.

Za nadzorovano obdobje je odgovoren župan MOV, Peter Dermol.

- **Sodelovanje med NO in nadzorovano osebo**

V skladu z določili 26. člena Poslovnika NO MOV je komunikacija med NO MOV in med organi MOV v postopku nadzora potekala korektno in profesionalno preko vodje urada za javne finance in splošne zadeve, Amre Kadrić in vodje Urada za družbene zadeve, Pritržnik Markota.

Odgovori, pojasnila in dokumentacija je bila na zahtevo NO posredovana v dogovorjenih rokih.

1.2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

Po določbi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi, ZLS (Uradni list RS, št. 94/07– uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12–ZUJF, 14/15–ZUUJFO, 11/18–ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 ZIUZEOP-A in 80/20–ZIUOOPE) je nadzorni odbor najvišji organ nadzora javne porabe v občini. V okviru svoje pristojnosti nadzorni odbor:

- opravlja nadzor nad ravnanjem s premoženjem občine;
- nadzoruje namenskost in smotnost porabe proračunskih sredstev;
- nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

Nadzorni odbor v okviru svojih pristojnosti ugotavlja zakonitost in pravilnost poslovanja občinskih organov, občinske uprave, mestnih četrti in krajevnih skupnosti, javnih zavodov, javnih podjetij in občinskih skladov ter drugih porabnikov sredstev občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim premoženjem ter ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih javnih sredstev.

1.3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Sklep o uvedbi nadzora št. 0110-0002/2022 z dne 31. 7. 2024 je bil odgovorni osebi vročen 9. 8. 2024. Preverjanje se je pričelo 17. 9. 2024. Nadzor je bil zaključen 17. 6. 2025.

1.4. Namen in cilji nadzora

V okviru izvedenega nadzora smo preverili poslovanje MOV v delu, ki se nanaša na pripravo proračuna in zaključnega računa proračuna ter izvrševanje proračuna. Podlaga za nadzor sta proračun in zaključni račun proračuna Mestne občine Velenje za leto 2023.

V okviru nadzora smo preverjali še pravilnost izvedenega postopka javnega razpisa za sofinanciranja športa za leto 2024.

Obravnavana je bila tudi anonimna prijava zoper dva uslužbenca MOV, ki jo je dne 20. 8. 2024 prejel NO MOV od Ministrstva za javno upravo, Inšpektorata za javni sektor.

Osnutek poročila je NO MOV obravnaval in sprejel na svoji redni seji dne 19. 8. 2025. Nadzorovani osebi je bil osnutek poročila vročen dne 8. 9. 2025, na katerega je MOV podala odzivno poročilo.

V odzivnem poročilu je MOV podala pripombe, ki jih je NO delno upošteval in se nanašajo na uporabo izraza »financiranje športa« namesto pravilno »sofinanciranje športa ter na zapis, da je »Pravilnik« pomanjkljiv, ker ima MOV sprejet Odlok. MOV je podala pojasnilo tudi glede ustreznosti predpisa in v tem smislu dano priporočilo NO, vendar ob zaključku navede, da bo priporočilo upoštevala.

2. KRATEK POVZETEK

NO MOV je v okviru nadzora preverjal poslovanje Mestne občine Velenje (v nadaljevanju MOV) v delu, ki se nanaša na pripravo proračuna in zaključnega računa proračuna ter izvrševanje proračuna. Pri tem je bilo ugotovljeno, da je MOV pripravila Poročilo o izvrševanju proračuna za prvo polletje 2023 pravočasno v skladu z zakonskimi zahtevami in je vključevalo vse predpisane podatke, razlage oziroma predloge. S poročilom pa se je seznanil tudi Svet MOV.

V okviru izvedenega nadzora je NO MOV preverjal pravilnost izvedenega postopka javnega razpisa za sofinanciranje športa v MOV za leto 2023. Za izvedbo javnega razpisa je Mestna občina Velenje v proračunu načrtovala 539.500 EUR in sredstva v tej višini tudi dodelila posameznim prijaviteljem.

Ob pregledu dokumentacije, ki so jih posamezni prijavitelji predložili v zvezi z razpisom MOV, NO v zvezi s posameznimi vrednotenji ni ugotovil nepravilnosti, razen te, da sprejeti predpis (konkretno gre za Pogoje, merila in kriterije za vrednotenje Letnega programa športa v Mestni občini Velenje za leto 2023) ne določa konkretnega in jasnega načina za vrednotenje. NO je namreč ugotovil, da predpis, na podlagi katerih MOV odloča in vrednoti vloge posameznih prijaviteljev, samega načina vrednotenja vlog ne določa jasno in nedvoumno. V tem smislu je NO podal priporočilo, da MOV pripravi predpis oziroma navodilo k predpisu, iz katerega bo mogoče jasno in povsem nedvoumno ugotoviti, kako se posamezni podatki iz prejetih vlog uporabijo in upoštevajo pri samem vrednotenju. Predpis oziroma ustrezno navodilo naj MOV pripravi še pred pričetkom naslednjega razpisa za sofinanciranje športa in o tem obvesti Nadzorni odbor.

V okviru izvedenega nadzora smo obravnavali tudi anonimno prijavo zoper dva uslužbenca MOV, ki jo je dne 20. 8. 2024 prejel NO MOV od Ministrstva za javno upravo, Inšpektorata za javni sektor. NO v zvezi z obravnavo prejete anonimne prijave ni pridobil dokumentacije, na podlagi katere bi bilo mogoče trditi (kot je to zapisano v anonimni prijavi), da je prišlo do izkoriščanja službenih poti v tujini za organizacijo privat izletov in to na račun občinskega proračuna.

3. UGOTOVITVENI DEL

NO je izvedel nadzor pravilnosti poslovanja MOV v letu 2023, pri tem je bila preveritev poslovanja izvedena na področjih:

- priprave proračuna in zaključnega računa proračuna občine ter izvrševanje proračuna občine
- izvajanja javnih naročil po posameznih proračunskih postavkah

3.1. PRIPRAVA PRORAČUNA IN ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA TER IZVRŠEVANJE PRORAČUNA

3.1.1. Podatki iz zaključnega računa proračuna

Podatki iz zaključnega računa proračuna za leto 2023 in primerjava z letom 2022, so prikazani v tabeli številka 1.

Tabela številka 1: primerjava prejemkov in izdatkov iz zaključnega računa proračuna za leto 2023 in zaključnega računa proračuna občine za leto 2022

postavka	realizacija 2023	realizacija 2022
A. Bilanca prihodkov in odhodkov (BPO)		
davčni prihodki	31.017.370	29.276.257
nedavčni prihodki	12.812.569	10.503.951
kapitalski prihodki	455.312	3.785.570
prejete donacije	28.946	199.172
transforni prihodki	10.649.055	2.244.290
prejeta sredstva iz EU	241.445	211.586
vsí prihodki BPO	54.963.252	46.220.826
tekoči odhodki	15.055.233	12.795.115
tekoči transferi	21.758.727	20.098.077
investicijski odhodki	15.088.841	12.709.154
investicijski transferi	2.958.552	1.333.409
vsí odhodki BPO	54.861.353	46.935.755
presežek prihodkov nad odhodki oz. odhodkov nad prihodki	343.344	-714.929
B. Račun finančnih terjatev in naložb		
prejeta vračila danih posojil in prodaja kapitalskih deležev	0	0
dana posojila in povečanje kapitalskih deležev	376.882	0
Prejeta minus dana posojila in sprememba kapitalskih deležev	-376.882	0
C. Račun financiranja		
zadolževanje	4.200.000	900.000
odplačila dolga	2.429.035	2.637.270
neto zadolževanje	1.770.965	-1.737.270
povečanje/zmanjšanje sredstev na računih	1.737.426	-2.452.199
neto financiranje	-343.343	714.929
stanje sredstev na računih 31.12.2022	4.385.645	6.837.844
stanje sredstev na računih 31.12.2023	6.123.071	4.385.645

Vir: Zaključni račun proračuna MOV za leto 2023 (Uradni vestnik MOV, št. 8/2024) in Zaključni račun proračuna MOV za leto 2022 (Uradni vestnik MOV, št. 6/2023)

3.1.2. Informacija o sprejetem in realiziranem proračunu MOV za leto 2023

Informacije o sprejetih proračunskih aktih za leto 2023 so predstavljene v tabeli številka 2.

Tabela številka 2: Proračunski akti za leto 2023

Akt	sprejeto	objava v Uradnem vestniku MOV
Odlok o proračunu MOV za leto 2023	21.12.2021	14/2021
Odlok o spremembah in dopolnitvah o proračunu MOV za leto 2023	28.2.2023	4/2023
Odlok o spremembah in dopolnitvah o proračunu MOV za leto 2023	23.5.2023	9/2023
Zaključni račun proračuna MOV za leto 2022	16.4.2024	8/2024

3.1.3. Sestava in obrazložitve proračuna in zaključnega računa proračuna MOV

Proračun je v skladu z 10. členom Zakona o javnih financah, ZJF (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23) sestavljen iz splošnega in posebnega dela ter načrta razvojnih programov. Splošni del proračuna sestavljajo skupna bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja. Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov. V načrtu razvojnih programov se izkazujejo načrtovani izdatki proračuna za investicije in državne pomoči v prihodnjih štirih letih.

Župan pripravi in predloži občinskemu svetu predlog proračuna občine z obrazložitvami, kot določa 2. odstavek 13. člena ZJF. Obrazložitev predloga finančnega načrta neposrednega uporabnika mora med drugim vsebovati predstavitev ciljev, strategij in programov na posameznem področju ter izhodišča in kazalce, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev. Občina je k predlogu proračuna za leto 2022 predložila obrazložitve v skladu z določbami ZJF.

V skladu z določbo 4. odstavka 13. člena ZJF je sestavni del obrazložitve predloga proračuna občine tudi kadrovski načrt. V 2. odstavku 42. člena ZJU je določeno, da se s kadrovskim načrtom prikaže dejansko stanje zaposlenosti in načrtovane spremembe v številu javnih uslužbencev za obdobje dveh let. Občina je v kadrovskem načrtu prikazala podatke, kot je določeno z ZJU.

V splošnem in posebnem delu zaključnega računa proračuna se po določbi 4. člena Navodila o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna, Navodilo o pripravi ZR (Uradni list RS, št. 12/01, 10/06, 8/07 in 102/10) v posameznih stolpcih prikažejo vsaj sprejeti proračun preteklega leta, veljavni proračun (sprejeti proračun s spremembami) preteklega leta, realizirani proračun preteklega leta, indeks med realiziranim in sprejetim proračunom preteklega leta in indeks med realiziranim in veljavnim proračunom preteklega leta. Občina je pripravila splošni in posebni del zaključnega računa v skladu z Navodilom o pripravi ZR.

3.1.4. Poročilo o izvrševanju proračuna v prvem polletju

Po določbi 1. odstavka 63. člena ZJF župan v avgustu poroča občinskemu svetu o izvrševanju proračuna v prvem polletju tekočega leta. Poročilo vsebuje:

1. poročilo o realizaciji prejemkov, izdatkov, presežku ali primanjkljaju, zadolževanju in oceno realizacije do konca leta;
2. podatke o vključitvi novih obveznosti v proračun, prenosu namenskih sredstev iz proračuna preteklega leta, plačilu neporavnanih obveznosti iz preteklih let, prerazporejanju proračunskih sredstev, spremembi neposrednih uporabnikov med letom, uporabi sredstev proračunske rezerve, izdanih in unovčenih poroštvih ter izterjanih regresnih zahtevkih iz naslova poroštev;
3. razlago glavnih odstopanj v primerjavi s sprejetim proračunom in
4. predlog potrebnih ukrepov.

MOV je gradivo pripravila, Poročilo o izvrševanju proračuna MOV za leto 2023 v obdobju od 1. 1. 2023 do 30. 6. 2023 je objavila v Glasilu sveta MOV številka 6, z datumom 31. 8. 2023.

NO MOV ugotavlja, da je poročilo pripravljeno v skladu z zakonskimi zahtevami in vključuje vse predpisane podatke, razlage oziroma predloge in je bilo objavljeno v roku, določenem z ZJF.

Svet MOV se je seznanil s polletnim poročilom na 7. seji dne 3. 10. 2023.

Ugotovitve NO:

Po določbi 63. člena ZJF, po kateri župan poroča o izvrševanju polletnega proračuna v avgustu 2023, NO MOV ugotavlja, da je bilo polletno poročilo objavljeno v zakonsko določenem roku, s poročilom pa se je seznanil tudi Svet MOV.

3.2. SOFINANCIRANJE ŠPORTA V MOV ZA LETO 2023

3.2.1. Zakonske podlage

Temeljni predpis, ki ureja področje sofinanciranja športa, je Zakon o športu, ZŠPO-1 (Uradni list RS, št. 29/17, 21/18 -ZNOrg, 82/20, 3/22-ZDeb in 37/24). Ta zakon določa javni interes na področju športa, mehanizme za njegovo uresničevanje, organe, ki so zanj pristojni, in pogoje za opravljanje strokovnega dela v športu, pravice športnikov, javne športne objekte in površine za šport v naravi, športne prireditve, zbirke podatkov ter nadzor na področju športa.

Država je na podlagi ZŠPO-1 sprejela Resolucijo o nacionalnem programu športa v Sloveniji za obdobje od 2014 do 2023 (Uradni list RS, št. 26/2014), s katerim je opredelila poslanstvo, vizijo, cilje in ukrepe za doseganje ciljev na posameznih športnih področjih ter sofinanciranje športa. Nacionalni program je strateški dokument razvojnega načrtovanja športne politike, ki določa: javni interes na področju športa, cilje in prednostne naloge športne politike, športne programe, investicije v športne objekte in površine za šport v naravi, razvojne, strokovne in raziskovalne dejavnosti v športu, organiziranost v športu, športne prireditve in promocijo športa, družbeno in okoljsko odgovornost v športu ter podporne mehanizme za šport.

Lokalna skupnost uresničuje javni interes v športu z zagotavljanjem sredstev za izvedbo letnega programa športa na lokalni ravni, načrtovanjem, gradnjo in vzdrževanjem lokalno pomembnih športnih objektov in površin za šport v naravi v lasti lokalne skupnosti ter s spodbujanjem in zagotavljanjem pogojev za opravljanje in razvoj športnih dejavnosti (5. člen ZŠPO-1).

Izvajalci športnih programov po ZŠPO-1 so (v nadaljevanju izvajalci ŠP):

1. športna društva in športne zveze, registrirane v Republiki Sloveniji;
2. športna društva in športne zveze Slovencev v zamejstvu v Italiji, Avstriji in na Madžarskem;
3. zavodi za šport po tem zakonu;
4. pravne osebe, registrirane za opravljanje dejavnosti v športu v Republiki Sloveniji;
5. ustanove, ki so ustanovljene za splošno koristen namen na področju športa,
6. zavodi s področja vzgoje in izobraževanja, ki izvajajo javnoveljavne programe;
7. lokalne skupnosti;
8. samostojni podjetniki posamezniki, registrirani za opravljanje dejavnosti v športu v Republiki Sloveniji;
9. zasebni športni delavci.

Izvajalci ŠP delujejo oziroma izvajajo športne programe v skladu s svojim temeljnim oziroma ustanovitvenim aktom in v skladu s tem zakonom.

Izvajanje nacionalnega programa na lokalni ravni za posamezno koledarsko leto določi občinski svet z letnim programom športa na lokalni ravni, ki določa programe in področja športa, ki se sofinancirajo v posameznem koledarskem letu, in obseg javnih sredstev, ki se zagotavljajo v proračunu lokalne skupnosti, pri čemer upošteva strukturo in prednostne naloge, opredeljene v nacionalnem programu (13. člen ZŠPO-1).

V zvezi s tem je Svet MOV na 2. redni seji, dne 17. 1. 2023, sprejel Letni program športa za leto 2023, s katerim so bili določeni:

- športni programi/področja, ki se financirajo iz občinskega proračuna,

- višina proračunskih sredstev za sofinanciranje športnih programov/področij,
- obseg in vrsto športnih programov/področij,
- pogoji, merila in kriteriji za vrednostenje športnih programov/področij.

Občinski svet z odlokom podrobneje določi izvajalce posameznih programov in področij letnega programa športa, podrobnejše pogoje in merila za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa na lokalni ravni, način določitve višine sofinanciranja, postopek izbire in sofinanciranja izvajanja letnega programa športa, način sklepanja in vsebino pogodb o sofinanciranju ter način izvajanja nadzora nad pogodbami o sofinanciranju (16. člen ZŠPO-1).

Na podlagi 16. člena ZŠPO-1 je Svet MOV dne 14. 5. 2019 sprejel Odlok o postopku za sofinanciranje letnega programa športa v MOV, v nadaljevanju Odlok LPŠ (Uradni vestnik MOV, št. 9/19). Z dnem uveljavitve tega Odloka je prenehal veljati Pravilnik o sofinanciranju izvajanja letnega programa športa v Mestni občini Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 2/16-UPB1). Odlok o LPŠ je pričel veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem vestniku, torej je pričel veljati 30. 5. 2019 in je veljal za sofinanciranje športa za leto 2023.

Od 5. 12. 2024 velja Odlok o sofinanciranju letnega programa športa v MOV, ki je bil objavljen v Uradnem vestniku št. 25/24.

Postopek sofinanciranja izvajanja letnega programa športa iz javnih sredstev se lahko izvede kot javni razpis, v zakonsko določenih primerih se lahko sklene neposredna pogodba (17. člen ZŠPO-1).

Mestna občina Velenje je na svoji spletni strani, dne 9. januarja 2023 objavila »Javni razpis za sofinanciranje izvajanja letnega programa športa v Mestni občini Velenje iz proračuna mestne občine Velenje za leto 2023«. Javni razpis je trajal od 9. januarja 2023 do 6. februarja 2023, vsa razpisna dokumentacija pa je bila na voljo na spletni strani www.velenje.si (javne objave).

Predmet javnega razpisa so bile naslednje vsebine ter razvojne in strokovne naloge v športu:

ŠPORTNI PROGRAMI:

- Športna vzgoja otrok in mladine prostočasno (krajše: ŠVOM-P):
 - celoletni prostočasni športni programi,
 - celoletni pripravljalni športni programi.
- Športna vzgoja otrok in mladine s posebnimi potrebami (krajše: ŠVOM-PP):
 - celoletni prostočasni športni programi.
- Športna vzgoja otrok in mladine usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport (krajše: ŠVOM-U):
 - celoletni tekmovalni športni programi otrok: U-12/13 in U14/15
 - celoletni tekmovani športni program mladine: U-16/17 in U-18/19,
 - programi kategoriziranih športnikov mladinskega (MLR) in perspektivnega razreda (PR).
- Kakovostni šport (krajše: KŠ):
 - celoletni tekmovalni športni programi odraslih,
 - programi kategoriziranih športnikov državnega razreda (DR).
- Vrhunski šport (krajše: VŠ):
 - programi kategoriziranih športnikov mednarodnega (MR), svetovnega (SR) in olimpijskega razreda (OR).
- Šport invalidov (krajše: ŠI):
 - celoletni netekmovalni športni programi invalidov.
- Športna rekreacija (krajše: RE):
 - celoletni športno rekreativni programi odraslih.
- Šport starejših (krajše: ŠSta):
 - celoletni športno rekreativni programi starejših.

ORGANIZIRANOST V ŠPORTU:

- Delovanje športnih društev.

ŠPORTNE PRIREDITVE:

- športne prireditve občinskega, regijskega, državnega pomena.

RAZVOJNE DEJAVNOSTI:

- sofinanciranje nadpovprečnih športnih dosežkov.

Za izvedbo javnega razpisa je Mestna občina Velenje v proračunu načrtovala 539.500 EUR.

Po določbah ZŠPO-1 vodi postopek javnega razpisa komisija, ki jo s sklepom imenuje izvajalec razpisa. Komisija preveri pravočasnost in popolnost vlog, opravi pregled popolnih vlog, jih oceni na podlagi zahtev in meril, ki so navedena v javnem razpisu, ter izvajalcu razpisa poda predlog izbire in sofinanciranja programov in področij letnega programa športa. Komisijo sestavljajo predsednik in najmanj dva člana. Predsednik in člani komisije ne smejo biti z vlagatelji, ki kandidirajo za dodelitev sredstev, interesno povezani v smislu poslovne povezanosti, sorodstvenega razmerja, v zakonski zvezi, v zunajzakonski skupnosti, v svaštvu do vštetega drugega kolena tudi, če so te zveze, razmerja oziroma skupnosti že prenehale. Prav tako ne smejo sodelovati pri delu komisije, če obstajajo druge okoliščine, ki bi vplivale na njihovo neobjektivnost in nepristranskost (npr. osebne povezave). Predsednik in člani komisije podpišejo izjavo o prepovedi interesne povezanosti.

V skladu z Odlokom LPŠ je MOV s sklepom določila pet (5) člansko komisijo. Komisija opravi strokovni pregled popolnih vlog, tako da preveri izpolnjevanje razpisnih pogojev in jih oceni na podlagi meril, določenih z javnim razpisom in razpisno dokumentacijo, ter glede na to pripravi predlog izbire in sofinanciranja programov in področij letnega programa športa. Na podlagi predloga komisije izvajalec razpisa izda odločbo o izbiri ter obsegu sofinanciranja ali o zavrnitvi sofinanciranja programa ali področja letnega programa športa.

V zvezi s tem je NO ugotovil, da predsednik in člani komisije niso podpisali izjave o prepovedi interesne dejavnosti.

MOV je pojasnila, da so ugotovili pomanjkljivost in od leta 2024 člani komisije podpišejo izjavo, kot je določena z ZŠPO-1.

Javni športni objekti in površine za šport v naravi so športni objekti in površine za šport v naravi iz prejšnjega člena, ki so v lasti Republike Slovenije ali v lasti lokalnih skupnosti (68. člen ZŠPO-1). Javni športni objekti in površine za šport v naravi so v javni rabi in jih lahko za namen, za katerega so bili zgrajeni in urejeni, uporabljajo vsi pod enakimi pogoji (70. člen ZŠPO-1).

Športne prireditve po ZŠPO-1 so organizirana športna srečanja in tekmovanja (72. člen ZŠPO-1).

Po določbi 16. člena Odloka o LPŠ imajo športna društva, ki izvajajo LPŠ, za izvajanje le tega, pod enakimi pogoji, prednost pri uporabi javnih športnih objektov in površin pred drugimi uporabniki.

3.2.2. Izvedba javnega razpisa za sofinanciranje športa v MOV za leto 2023

Na razpis se je prijavilo 48 klubov in društev, pogoje za pridobitev sredstev je izpolnjevalo 46 klubov in društev.

Športni programi in področja, ki so kandidirali na JR za sofinanciranje LPŠ MOV 2023, so bili ovrednoteni na osnovi Pogojev, meril in kriterijev za vrednotenje Letnega programa športa v Mestni občini Velenje za leto 2023, ki so sestavni del LPŠ MOV 2023.

Na podlagi javnega razpisa so bila sredstva v skupni višini 539.491,05 EUR dodeljena na podlagi sprejetih meril izvajalcem ŠP, kot je prikazano v tabeli številka 3.

Tabela številka 3: dodeljena sredstva na podlagi javnega razpisa posameznim izvajalcem športa, sortirano po višini dodeljenih sredstev

	Prijavitelj	Nadpovprečni športni dosežki	Programi, organiziranost, prireditve	Sredstva za društvo/klub skupaj 2023	
1	ROKOMETNI KLUB GORENJE VELENJE	145.474,60	26.972,95	172.447,55	
2	NOGOMETNI KLUB RUDAR	70.894,05	19.065,81	89.959,86	
3	PLAVALNI KLUB VELENJE	18.107,78	34.614,39	52.722,17	
4	ATLETSKI KLUB VELENJE	21.485,03	28.432,65	49.917,68	
5	ŽENSKI ROKOMETNI KLUB VELENJE	23.631,35	6.099,32	29.730,67	
6	DRUŠTVO ŠALEŠKI ALPINISTIČNI ODSEK VELENJE	9.389,22	6.468,02	15.857,24	
7	TAEKWON-DO IN KICKBOKS KLUB SKALA	4.311,38	7.162,02	11.473,40	
8	SMUČARSKO SKAKALNI KLUB VELENJE	479,04	9.663,55	10.142,59	
9	KARATE KLUB VELENJE		10.073,58	10.073,58	
10	KONJENIŠKI KLUB VELENJE	479,04	9.447,21	9.926,25	
11	JUDO KLUB VELENJE		9.794,68	9.794,68	
12	STRELSKO DRUŠTVO MROŽ	3.353,30	5.180,85	8.534,15	
13	ŠALEŠKI TENIŠKI KLUB		5.024,17	5.024,17	
14	BOKS KLUB RING		4.604,60	4.604,60	
15	KARATE KLUB TIGER		4.228,54	4.228,54	
16	SMUČARSKI KLUB VELENJE		3.439,44	3.439,44	
17	PLANINSKO DRUŠTVO VELENJE		3.332,09	3.332,09	
18	DRUŠTVO INVALID KONOVO		3.280,01	3.280,01	
19	KLUB TAJSKEGA BOKSA VELENJE		3.085,19	3.085,19	
20	KLUB DESKANJA NA SNegu DESKA	1.197,60	1.790,51	2.988,11	
21	SABLJAŠKI KLUB RUDOLF CVETKO VELENJE	718,56	1.725,02	2.443,58	
22	NOGOMETNO DRUŠTVO ŠKALE		2.177,54	2.177,54	
23	ŠPORTNO KULTURNO DRUŠTVO BUSHIN VELENJE		2.138,85	2.138,85	
24	PLANINSKO DRUŠTVO VINSKA GORA		2.120,34	2.120,34	
25	TRIATLON KLUB VELENJE	479,04	2.062,45	2.062,45	*pravilno: 2.541,49
26	HOKEJSKI KLUB VELENJE		2.059,74	2.059,74	
27	RIBIŠKA DRUŽINA VELENJE		2.023,31	2.023,31	
28	PLANINSKO DRUŠTVO ŠKALE HRASTOVEC		1.873,17	1.873,17	
29	PROFESOR ŠPORTNE VZGOJE GREGOR VEGAN S.P.		1.866,70	1.866,70	
30	NAMIZNOTENIŠKI KLUB TEMPO VELENJE		1.857,98	1.857,98	
31	MALI ŠPORTNIK ROK TOMAŽIČ S.P.		1.768,52	1.768,52	
32	GOLF KLUB VELENJE		1.751,05	1.751,05	
33	ŠPORTNO DRUŠTVO PESJE		1.705,08	1.705,08	
34	TENIS KLUB AS		1.635,81	1.635,81	
35	AVTO MOTO TURING KLUB VELENJE		1.510,56	1.510,56	
36	KLUB JADRALNIH PADALCEV SKY		1.453,41	1.453,41	
37	KLUB VODNIH ŠPORTOV VELENJE		1.400,79	1.400,79	
38	ODBOJKARSKO DRUŠTVO VELENJE		1.344,27	1.344,27	
39	KOŠARKARSKI KLUB VELENJE		881,22	881,22	
40	UNIVERZA ZA III. ŽIVLJENJSKO OBDOBJE VELENJE		845,71	845,71	
41	STRELSKI KLUB 9 MM		799,86	799,86	
42	KOLESARSKO DRUŠTVO LIGNIT		740,14	740,14	
43	BALINARSKO ŠPOR.DRUŠTVO VELENJE PREMOG.		638,89	638,89	
44	CFT D.O.O		584,38	584,38	
45	ŠPORTNO DRUŠTVO SKUPINE PREMOG. VELENJE		390,13	390,13	
46	ŠPORTNO DRUŠTVO ŠKALE HRASTOVEC		376,56	376,56	
	SKUPAJ:	299.999,99	239.491,06	541.074,46	*pravilno: 539.491,05

Vir podatkov, navedenih v tabeli 2, je poročilo MOV o sofinanciranju športa v letu 2023 z dne 22. 1. 2024, s katerim se je Svet MOV seznanil na seji dne 12. 3. 2024.

NO je podrobneje obravnaval vloge izvajalcev in njihovo vrednotenje, ki so v tabeli osenčene.

1. Rokometni klub Gorenje Velenje

2. Društvo Šaleški alpinistični odsek Velenje
3. Boks klub RING
4. Planinsko društvo Vinska Gora
5. Golf klub Velenje
6. Strelski klub 9 MM in
7. CFT d.o.o.

Ugotovitve NO:

Ob pregledu dokumentacije, ki so jih posamezni prijavitelji predložili v zvezi z razpisom MOV, NO v zvezi s posameznimi vrednotenji ni ugotovil nepravilnosti, kljub temu pa je potrebno izpostaviti naslednje.

Kar se tiče samega vrednotenja posameznih vlog, NO ugotavlja, da predpisi, na podlagi katerih MOV odloča in vrednoti vloge posameznih prijaviteljev, samega načina vrednotenja vlog ne določajo jasno in nedvoumno.

Predpis (konkretno Pogoji, merila in kriteriji za vrednotenje LPŠ v MOV) je pomanjkljiv v tem smislu, da ne določa načina, kako se konkretno ovrednoti vloga.

MOV za namene vrednotenja vlog uporablja excelovo datoteko, v katero se vnesejo podatki iz vlog prijaviteljev. Na podlagi podatkov se izračunajo in ovrednotijo posamezni programi, pri čemer se upoštevajo tudi korekcijski faktorji, ki so določeni v Pogojih, merilih in kriterijih za vrednotenje LPŠ.

Način, kako se upoštevajo korekcijski faktorji, ni določen.

Pogoji, merila in kriteriji za vrednotenje LPŠ v MOV za leto 2023 vključujejo naslednje korekcijske faktorje:

- korekcijski faktor za razvrstitev v kakovostne skupine, ki je odvisen od števila doseženih točk na podlagi kriterijev:
 - kompetentnost strokovnega kadra,
 - konkurenčnost (kategorizirani športniki),
 - razširjenost,
 - tradicija (neprekinjeno delovanje v letih)

Odvisno od doseženega skupnega števila točk, se prijavitelju dodeli korekcijski faktor:

- dodeljeni faktor 3 za 1. kakovostno skupino, doseženo od 150 do 200 točk
- dodeljeni faktor 2 za 2. kakovostno skupino, doseženo od 90 do 145 točk
- dodeljeni faktor 1 za 3. kakovostno skupino, doseženo od 0 do 85 točk
- korekcijski faktor za strokovni kader, ki je dodeljen na osnovi izobrazbe in usposobljenosti strokovnega kadra:
 - dodeljeni faktor 0,3: stopnja 1 – vodja ima odločbo MIZŠ in vodi programe ŠV-PRO, ŠV-PP, ŠI, RE, ŠSTA
 - dodeljeni faktor 0,5: stopnja 2 – vodja ima odločbo MIZŠ in vodi programe ŠV-PRI
 - dodeljeni faktor 0,7: stopnja 3 – vodja ima odločbo MIZŠ in vodi programe ŠV-PRI
- korekcijski faktor za uporabo športnega objekta, ki je odvisen od vrste objekta in plačljivosti:
 - glede na vrsto objekta se dodeli:

- korekcijski faktor do 0,6, če gre za objekt kot dvorane in telovadnice v lasti MOV in upravljanju OŠ, KS, drugih
- korekcijski faktor do 1,2, če gre za športno dvorano srednješolskega centra Velenje
- korekcijski faktor do 1,8, če gre za druge športne objekte v MOV (konjeniški center, teniška igrišča...)
- glede na plačljivost objektov izven meja MOV se dodeli:
 - korekcijski faktor do 3,6, če gre za poligone za zimske športe
 - korekcijski faktor do 1,2, če gre za travnata in druga zinanja igrišča (golf)
 - korekcijski faktor do 0,6, če gre za druge športne objekte in površine

Vrednotenje izbranih vlog

Na podlagi pripomočka v obliki excelove datoteke, je MOV izbranim prijaviteljem, dodelila točke v višinah in vrednostih, kot je prikazanov v tabeli številka 4.

Tabela številka 4: vrednotenje izbranih vlog

VREDNOTENJE ŠPORTNIH PROGRAMOV - PREGLED TOČK PO IZVAJALCIH														
IZVAJALEC:	OBSEG ure	PROGRAM število	VKLJUČENI število	ŠV-PRO ŠV-PRI	ŠV-USM	KŠ	VŠ	RE	ŠSTA	ORG	PRIR	PROM	TOČKE	% delež
ROKOMETNI KLUB GORENJE VELENJE	5.440	15	220	110	9.548	120	5.760	0	0	400	0	3.694	19.632	21,58
DRUŠTVO ŠALEŠKI ALPINISTIČNI ODSEK	2.260	16	94	153	1.259	0	1.120	42	0	378	0	392	3.345	3,68
BOKS KLUB RING	1.564	15	123	177	432	3	0	102	0	170	0	0	885	0,97
GOLF KLUB VELENJE	480	6	77	57	0	0	0	72	0	215	0	0	344	0,38
PLANINSKO DRUŠTVO VINSKA GORA	560	7	130	48	0	0	0	96	24	265	0	0	433	0,48
CFT; FITNESS STUDIO IN SVETOVANJE d.o.o.	160	2	26	0	0	0	0	56	0	0	20	0	76	0,08
STRELSKI KLUB 9 MM	240	3	49	0	0	0	0	72	0	89	25	0	186	0,20

VREDNOTENJE ŠPORTNIH PROGRAMOV - PREGLED SREDSTEV PO IZVAJALCIH - v EUR														
IZVAJALEC:	OBSEG ure	PROGRAM število	VKLJUČENI število	ŠV-PRO ŠV-PRI	ŠV-USM	KŠ	VŠ	RE	ŠSTA	ORG	PRIR	PROM	VREDNOST	% DELEŽ
ROKOMETNI KLUB GORENJE VELENJE	5.440	15	220	1.652,83	16.886,15	172,64	8.035,71	0,00 €	0,00	225,61	0,00	145.474,60	172.447,54	31,96
DRUŠTVO ŠALEŠKI ALPINISTIČNI ODSEK	2.260	16	94	2.242,24	2.047,26	0,00	1.562,50	402,82	0,00	213,20	0,00	9.389,22	15.857,24	2,94
BOKS KLUB RING	1.564	15	123	2.655,84	682,97	187,79	0,00 €	982,11	0,00	95,88	0,00	0,00	4.604,60	0,85
GOLF KLUB VELENJE	480	6	77	939,24 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	690,55	0,00	121,26	0,00	0,00	1.751,05	0,32
PLANINSKO DRUŠTVO VINSKA GORA	560	7	130	803,87 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	920,73	246,27	149,46	0,00	0,00	2.120,34	0,39
CFT; FITNESS STUDIO IN SVETOVANJE d.o.o.	160	2	26	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	537,09	0,00	0,00	47,29	0,00	584,38	0,11
STRELSKI KLUB 9 MM	240	3	49	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	690,55	0,00	50,20	59,11	0,00	799,86	0,15

Kot je NO ugotovil s pomočjo excelove tabele, se korekcijski faktorji upoštevajo na način, da se seštevek korekcijskih faktorjev za objekt, kader in MS pomnoži s splošnim faktorjem, vse skupaj pa se pomnoži še s številom ur za posamezni program, s številom programov ter določenim faktorjem za skupino (določen kot 1 oz. sorazmerno, če je v skupini udeleženih manj kot 10).

Izračun točk na primeru (vlagatelja Rokometni klub Gorenje):

ŠPORTNI PROGRAMI	vključeni	URE	program ŠTEVILO	vključeni ŠTEVILO	SKUPINA	OBJEKT	KADER	MS	SPLOŠNI	SKUPAJ	VREDNOST
a	b	c	d	e	f	g	h	i	j	k	l
ROKOMET U-14 SDB	12	280	1	12	1	0,2	0,7	0,5	3	1.176	2,52531

Izračun točk oz. vrednosti: $c \times d \times f \times j \times (f+g+h) = 1.176$

Priporočilo NO:

Kot je bilo navedeno, MOV nima predpisa, ki bi jasno določal način vrednotenja posameznih vlog. V tem smislu NO priporoča, da pripravi predpis oziroma navodilo k predpisu, iz katerega bo mogoče jasno in povsem nedvoumno ugotoviti, kako se posamezni podatki iz prejetih vlog uporabijo in upoštevajo pri samem vrednotenju.

Predpis oziroma ustrezno navodilo naj MOV pripravi še pred pričetkom naslednjega razpisa za sofinanciranje športa in o tem obvesti Nadzorni odbor.

MOV je na ugotovitve podala pojasnilo (podano v povzetku), v katerem navaja, da je bil v vseh dosedanjih razpisih od sprejema Odloka upoštevan enak predpis in s strani prijaviteljev/izvajalcev nikoli ni prišlo do vprašanj, ki bi izkazoval nepoznavanje načina vrednotenja. Nadalje, da je z novim Odlokom, ki ga je v celoti potrdil tudi Inšpektorat RS za šport, postopek izvedbe sofinanciranja LPŠ ostal nespremenjen in da je bil bistveno posodobljen način izračuna v Excel dokumentu. MOV je še navedla, da bo priporočilo glede interpretacije izračuna točk in vrednosti za posamezne skupine programov in/ali področij športa upoštevala v besedilni in matematični obliki, v Pogoje, merila in kriterije za vrednotenje LPŠ v MOV pa bo vnesla dopolnitve v tekstu in jih dopolnila z ustreznimi matematičnimi izrazi.

Navedba, da prijavitelji oz. izvajalci nikoli niso imeli vrašanj, ki bi kazala na nepoznavanja vrednotenja, ni utemeljena in ni zagotovilo in dokaz, da je sam način vrednotenja jasen in razumljiv. NO je na posameznih primerih preverjal način določanja točk in vrednosti, pri tem pa zgolj iz obstoječega predpisa, tj. Pogojev, meril in kriterijev za vrednotenje LPŠ v MOV, to ni bilo mogoče, saj predpis konkretno ne določa, kaj in na kakšen način se uporabijo določeni korekcijski faktorji. S samim načinom se je lahko seznanil samo na način, da je uporabil exkcelovo tabelo, v kateri so uporabljene konkretne formule. Ali so formule za izračun točk in vrednosti pravilno uporabljene, pa ni mogoče z gotovostjo trditi in preveriti, saj, kot navedeno, Predpis konkretno ne določa načina uporabe korekcijskih faktorjev.

3.3. OBRAVNAVA ANONIMNE PRIJAVE

Ministrstvo za javno upravo, Inšpektorat za javni sektor, je z dopisom z dne 13. 8. 2024, NO MOV odstopil anonimno prijavo zoper dva uslužbenca občinske uprave MOV, ki naj bi službene poti v tujino izkoristila za zasebni izlet na račun občinskega denarja. Konkretno naj bi šlo za poti, opravljene v Španiji v več dnevih junija 2024, službeni sestanek pa naj bi trajal samo en dan. Za vse dni naj bi občina pokrila stroške dnevnic in nastanitev, s tem pa naj bi šlo za nenamensko izkoriščanje javnega denarja za osebne potreb.

NO MOV je anonimno prijavo obravnaval in za te namene pridobil potrebno dokumentacijo. V nadaljevanju bo NO v zvezi s prijavljenima osebama, uporabljal izraz »uslužbenec 1« in »uslužbenec 2«.

Za namene preverjanja navedb iz anonimne prijave, smo pridobili dokumentacijo o službeni poti v Španijo, ki je bila opravljena v mesecu junij 2024 in na tej podlagi preverili upravičenost stroškov službene poti.

Od MOV smo pridobili vabilo na konferenco, vsebino ter poročilo, ki sta ga pripravila uslužbenca po zaključku poti. Šlo je za 3. letno konferenco za Misijo podnebno nevtralnih in pametnih mest, v organizaciji Evropske komisije in NetZeroCities. Na konferenco so bili povabljeni župani, strokovnjaki in predstavniki nacionalnih in regionalnih oblasti ter drugi deležniki, da se povežejo in razpravljajo o ključnih konceptih in idejah Misije. Konferenca je potekala v Valencii 25. in 26. junija 2024. Po programu Konference se je le ta pričela 25. 6. 2024 ob 9:50 in se zaključila 26. 6. 2024 z večernim dogodkom, ki se je zaključil ob 23.00 uri.

Glede stroškov na službeni poti, ki je potekala v dneh od 24. 6. 2024 do 28. 6. 2024 v Španiji, mestu Valencia, smo od MOV prejeli vse račune, ki so bremenili občinski proračun:

- račun za nastanitev v znesku 651,25 EUR, ki je bil izdan za nastanitev dveh oseb za 3 noči, ki je bil poravnan s plačilno kartico,
- račun za letalske karte iz letališča v Trstu do letališča Valencia v znesku 879,18 EUR za dve osebi, poravnan s plačilno kartico
- račun za parkirnino za 5 dni na letališču Trst v znesku 102,00 EUR, plačan z osebno kartico
- račun za prevoz v tujini z Uber od lokacije nastanitve do letališča v znesku 29,95 EUR, poravnan z osebno plačilno kartico in refundirano po obračunu stroškov na službeni poti
- obračunane dnevnice na uslužbenca v višini 181,50 EUR (2x po 35,75 EUR in 2x po 55,00 EUR)

Pridobili smo tudi izpisek prometa za službeno kartico, ki jo upravlja uslužbenec 1 za mesec junij 2024 in pri tem ugotovili, da ostalih plačil (z izjemo nekaj manjših, ki so bila v drugem časovnem obdobju), razen plačila za letalske karte v znesku 879,18 EUR, plačila za nastanitev v znesku 651,25 EUR, ni bilo izvedenih.

Za uslužbenca 1 je bil pripravljen obračun, po katerem so bili priglašeni stroški za parkirinino in sicer v sorazmernem delu za 3 dni, torej v znesku 61,20 EUR ter dnevnice s skupnim znesku 181,50 EUR. Ostali stroški (letalske karte, nastanitev in prevoz z Uber) so bili plačani s službeno kartico in so znašali skupaj 1.560,38 EUR (za oba uslužbenca skupaj).

Za uslužbenca 2 je bil pripravljen obračun, po katerem ni bilo priglašeni stroškov službene poti, razen dnevnice v skupnem znesku 181,50 EUR.

V anonimni prijavi je navedba, da bi naj izplačilo povračila stroškov na službeni poti odredil kar uslužbenec 1 sam. Navedba v prijavi ne drži. NO je ugotovil, da je obračun pripravila zaposlena v kabinetu župana, obračun pa je odredil župan. Enako je bilo ravnanje tudi v primeru potrjevanja obračuna, ki ga je predložil uslužbenec 2.

NO v zvezi z obravnavo prejete anonimne prijave ni pridobil dokumentacije, na podlagi katere bi bilo mogoče trditi (kot je to zapisano v anonimni prijavi), da je prišlo do izkoriščanja službenih poti v tujini za organizacijo privat izletov in to na račun občinskega proračuna. Stroški za službeno pot v Španiji so bili poravnani zgolj in le za dva uslužbenca MOV, ki sta se v Španiji udeležila konference, ki je bila izvedena v mesecu juniju 2024.

ČLANI NO:

Aleš Mijatovič
dr. Rolando Koren
Sebastjan Apat
Zahid Babajić
Srečko Oder

PREDSEDNICA NO:

Darja Štraus

Vročiti:

- Županu Mestne občine Velenje, Petru Dermolu.