

Svet Mestne občine Velenje je na podlagi prvega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE in 62/24 - odl. US in 102/24 - ZLV-K), 3. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 - ZPDZC in 127/06 - ZJZP), 9. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - UPB2, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 15/08 - ZPacP, 77/08 - (ZDZdr), 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPDVE, 112/21 - ZNUPZ, 206/21 - ZDUPŠOP, 100/22 - ZNUZSZS, 132/22 - odl. US, 141/22 - ZNUNBZ, 14/23 - odl. US, 76/23 - ZNUZSZS-A, 196/21 - ZDOsk, 163/22 - ZDOsk-A, 84/23 - ZDOsk-1, 136/23 - ZIUZDS, 35/24, 112/24 - ZDIUZDZ, 102/24 - ZZKZ in 32/25; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) in 20. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 14/22 in 9/25), na svoji ____ seji, dne _____ sprejel naslednji

ODLOK

o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Velenje

1. člen

V Odloku o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 8/24 - uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: odlok) se v 2. členu četrty odstavka spremeni tako, da se glasi:

»(4) Dejavnosti zavoda se v skladu z veljavno Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti razvrščajo v naslednje podrazrede:

- 53.200 Druga poštna in kurirska dejavnost
- 68.320 Drugo poslovanje z nepremičninami za plačilo ali po pogodbi
- 72.100 Raziskovalna in razvojna dejavnost na področju naravoslovja in tehnologije
- 81.210 Splošno čiščenje stavb
- 81.220 Drugo čiščenje stavb, industrijskih naprav in opreme
- 82.100 Pisarniške dejavnosti
- 82.300 Organiziranje razstav, sejmov, srečanj
- 85.590 Drugo izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje, d. n.
- 86.210 Splošna zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost
- 86.220 Specializirana zdravstvena dejavnost
- 86.230 Zobozdravstvena dejavnost
- 86.9 Druge dejavnosti za zdravje
- 96.100 Dejavnost pralnic in kemičnih čistilnic.«.

2. člen

V 3. členu se za drugim odstavkom dodata nova tretji in četrty odstavek, ki se glasita:

»(3) Člani sveta zavoda morajo izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

(4) Člani sveta zavoda morajo pri svojem delu ravnati s skrbnostjo dobrega gospodarja.«.

3. člen

4. člen se spremeni tako, da se glasi:

»4. člen

(1) Svet zavoda ima naslednje pristojnosti:

1. imenuje in razrešuje direktorja s soglasjem ustanovitelja,
2. imenuje in razrešuje strokovnega direktorja na predlog direktorja in po predhodnem mnenju strokovnega sveta,
3. sprejema statut s soglasjem ustanovitelja,
4. sprejema druge splošne akte zavoda, če ni s tem odlokom ali statutom zavoda določeno, da jih sprejema direktor,

5. sprejema petletni program razvoja zavoda s soglasjem ustanovitelja ter najmanj letno spremlja njegovo izvajanje,
6. določa način opravljanja tržne dejavnosti v zavodu, vključno z določitvijo in objavo cenika,
7. preverja in zagotavlja, da opravljanje tržne dejavnosti poteka v skladu s pogoji iz drugega odstavka 10. člena tega odloka,
8. sprejema finančni načrt in program dela zavoda s soglasjem ustanovitelja ter najmanj kvartalno spremlja njegovo izvajanje,
9. sprejema letno poročilo in zaključni račun zavoda,
10. predlaga ustanovitelju spremembo, ukinitve ali širitev dejavnosti zavoda,
11. obravnava revizijska poročila o poslovanju zavoda in na tej podlagi oblikuje predloge za ustanovitelja, direktorja in strokovnega direktorja za odpravo ugotovljenih neskladij,
12. se seznana z akcijskimi načrti za obvladovanje čakalnih dob in poročilom o optimizaciji delovnih procesov,
13. uresničuje usmeritve zdravstvene politike in nacionalnih strategij na področju zdravstva,
14. daje ustanovitelju in direktorju zavoda predloge in mnenja o posameznih vprašanih,
15. potrdi program ukrepov za stabilizacijo poslovanja iz 15. točke prvega odstavka 5. člena tega odloka in spremlja njegovo izvajanje,
16. obravnava ugotovitve in priporočila pristojnih državnih organov glede dela javnega zdravstvenega zavoda ter spremlja odziv javnega zdravstvenega zavoda nanje,
17. opravlja druge z zakonom, aktom o ustanovitvi in statutom zavoda določene naloge.

(2) Svet zavoda na predlog direktorja zavoda imenuje in razrešuje notranjega revizorja, ki ima naziv preizkušeni državni notranji revizor oziroma državni notranji revizor in opravlja notranje revidiranje v skladu z zakonom, ki ureja javne finance. Pogodbo o zaposlitvi z notranjim revizorjem ali civilno pravno pogodbo z zunanjim izvajalcem notranje revizije sklene direktor zavoda.«.

4. člen

V 5. členu se drugi in tretji odstavek spremenita tako, da se glasita:

»(2) Direktor v okviru pooblastil in odgovornosti opravlja naslednje naloge:

1. zagotovi izvajanje sklepov sveta zavoda,
2. zagotavlja, da zavod posluje v skladu z zakonom, drugimi predpisi, tem odlokom in splošnimi akti,
3. sprejema splošne akte, ki urejajo poslovanje in delo zavoda, za katere ni pristojen drug organ v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost ali tem odlokom,
4. najpozneje tri mesece pred iztekom programa razvoja zavoda pripravi nov petletni program razvoja zavoda ter ga posreduje v sprejem svetu zavoda,
5. pripravi predlog finančnega načrta (s kadrovskim načrtom) in programa dela zavoda, ki ga posreduje v sprejem svetu zavoda,
6. pripravi letno poročilo in zaključni račun zavoda, ki ga posreduje v sprejem svetu zavoda,
7. skrbi za materialno in finančno poslovanje zavoda,
8. odloča o pravicah in obveznostih zaposlenih iz delovnega razmerja,
9. odloča o disciplinski in odškodninski odgovornosti delavcev, v kolikor ni drugače določeno s splošnimi akti zavoda,
10. sprejema akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest, po predhodnem soglasju strokovnega sveta in predhodnem mnenju reprezentativnih sindikatov zavoda,
11. predlaga in izvaja ukrepe za izboljšanje dostopnosti do zdravstvenih storitev (npr. opravlja analize in izvaja akcijske načrte za obvladovanje čakalnih dob v javnem zdravstvenem zavodu),
12. uresničuje cilje in aktivnosti iz nacionalnih strategij, programa razvoja zavoda, finančnega načrta in programa dela zavoda,
13. uresničuje cilje ustanovitelja,
14. zagotovi optimizacijo procesov dela, vključno s spremljanjem in zagotavljanjem njihove učinkovitosti (najmanj merjenje dnevnih delovnih obremenitev v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost),
15. v primeru polletnega ali letnega poslovanja s presežkom odhodkov nad prihodki sprejme program ukrepov za stabilizacijo poslovanja, ki vključuje akcijski načrt sanacijskih ukrepov s časovnico in načinom poročanja o njihovem izvajanju, in ga posreduje v potrditev svetu zavoda in Svetu ustanovitelja,
16. izdaja posamične pravne akte,

17. na poziv Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije poroča o stroških zdravstvenih storitev, vključno s stroški za zdravila in medicinske pripomočke, po posameznem pacientu,
18. daje predlog svetu zavoda za spremembo, razširitev in ukinitve dejavnosti,
19. poroča ustanovitelju in svetu zavoda o zadevah, ki lahko pomembno vplivajo na delovanje zavoda,
20. oblikuje predloge novih programov in dodatnih storitev,
21. skrbi za javno predstavitev zavoda,
22. skrbi za sodelovanje z drugimi zavodi in organizacijami,
23. izvaja vse pristojnosti s področja delovnih razmerij in drugih pogodbenih razmerij v skladu z veljavnimi predpisi,
24. imenuje in razrešuje delavce s posebnimi pooblastili in odgovornostmi,
25. daje predloge in mnenja o posamičnih vprašanjih, za katere je tako določeno s statutom zavoda,
26. opravlja druge naloge v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost in tem odlokom.

(3) Direktor mora izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.«.

Doda se nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) V postopku javnega razpisa kandidat za direktorja predloži program dela, vizijo in strategijo razvoja zavoda za naslednje mandatno obdobje.«.

Dosedanji četrti odstavek postane peti odstavek.

Doda se nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Direktor zavoda pri svojem delu ravna s skrbnostjo dobrega strokovnjaka.«.

5. člen

V 5.a členu se v naslovu člena besedna zveza »strokovni vodja« nadomesti z besedno zvezo »strokovni direktor«.

Prvi in drugi odstavek se spremenita tako, da se glasita:

»(1) Strokovni direktor zavoda vodi strokovno delo zavoda in za strokovnost dela odgovarja strokovnemu svetu in svetu zavoda. V okviru svojih pooblastil in odgovornosti ter upoštevajoč ugotovitve in predloge odgovornih nosilcev zdravstvene dejavnosti v zavodu opravlja naslednje naloge:

1. usklajuje in organizira strokovno delo zavoda,
2. pripravi predlog letnega programa dela za strokovno področje, ki ga posreduje v potrditev strokovnemu svetu zavoda,
3. skupaj z direktorjem spremlja, ugotavlja in zagotavlja realizacijo programa po pogodbi, sklenjeni z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije,
4. spremlja, ugotavlja in zagotavlja strokovnost, kakovost in varnost zdravstvene obravnave v zavodu,
5. najmanj enkrat letno pripravi poročilo o strokovnem delu zavoda, ki vsebuje tudi presojo ustreznosti vzpostavitve in vzdrževanja sistema nadzora in izboljševanja kakovosti in varnosti strokovnega dela v zavodu, in ga posreduje svetu zavoda,
6. direktorju predlaga ukrepe za izboljšanje dostopnosti do zdravstvenih storitev za paciente, če povpraševanje po zdravstvenih storitvah presega zmogljivosti tega zavoda,
7. skupaj z direktorjem zavoda skrbi za optimizacijo delovnih procesov,
8. skupaj z direktorjem zavoda pripravi program ukrepov za stabilizacijo poslovanja iz 15. točke drugega odstavka 5. člena tega odloka,
9. opravlja druge naloge v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost in tem odlokom.

(2) Strokovni direktor mora izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.«.

Dodajo se novi tretji, četrti in peti odstavek, ki se glasijo:

»(3) Strokovnega direktorja na predlog direktorja in po predhodnem mnenju strokovnega sveta imenuje in razrešuje svet zavoda.

(4) Strokovni direktor pri svojem delu ravna s skrbnostjo dobrega strokovnjaka.

(5) Strokovni direktor zavoda je imenovan za štiri leta z možnostjo ponovnega imenovanja.«.

6. člen

Za 5.a členom se dodajo novi 5.b, 5.c, 5.č, 5.d in 5.e člen, ki se glasijo:

»5.b člen

Direktorja ali strokovnega direktorja svet zavoda predčasno razreši, če:

1. ne izpolnjuje pogojev za imenovanje;
2. trajno izgubi delovno zmožnost za opravljanje svoje funkcije;
3. ne opravlja nalog, določenih z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, tem odlokom, zakonom, ki ureja zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje, drugimi zakoni s področja poslovanja zdravstvenega zavoda ter pogodbo o zaposlitvi;
4. opravlja naloge iz prejšnje točke nevestno ali nestrokovno;
5. se imenuje sanacijska uprava v skladu zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost;
6. se ugotovi, da pred imenovanjem, skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost ni razkril okoliščin, ki bi lahko povzročile nasprotje interesov, ali je navedel lažne podatke;
7. pri svojem ravnanju na kakršen koli način krši integriteto, kar Komisija za preprečevanje korupcije ugotovi s pravnomočnim aktom;
8. sam zahteva razrešitev;
9. nastane kateri od razlogov, ko po predpisih o delovnih razmerjih preneha delovno razmerje po samem zakonu;
10. pri svojem delu ne ravna po predpisih in splošnih aktih zavoda ali neutemeljeno ne izvršuje sklepov organov zavoda ali ravna v nasprotju z njimi.

5.c člen

Kadar sta poslovodna funkcija in funkcija strokovnega vodenja zavoda združeni, direktor opravlja naloge iz prvega odstavka 5.a člena tega odloka.

5.č člen

Pogoji iz drugega odstavka 29. člena ZZDej-N, z izjemo 2. in 4. točke, veljajo tudi za vršilca dolžnosti direktorja zavoda in pomočnika direktorja zavoda, pogoji iz tretjega odstavka 29. člena ZZDej-N, z izjemo 2. in 4. točke, pa tudi za vršilca dolžnosti strokovnega direktorja zavoda in pomočnika strokovnega direktorja zavoda.

5.d člen

(1) Naloge vodenja področja (pomočnik direktorja, pomočnik strokovnega direktorja), vodenja organizacijske enote, neposredno podrejene direktorju ali strokovnemu direktorju (npr. vodja oddelka, vodja službe), lahko opravlja le oseba, ki je v času opravljanja te funkcije v zavodu zaposlena za najmanj 80 odstotkov polnega delovnega časa.

(2) Za osebo, ki opravlja naloge vodenja organizacijske enote, neposredno podrejene direktorju ali strokovnemu direktorju (npr. vodja oddelka, vodja službe), veljajo dodatni pogoji, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

(3) Če v času opravljanja nalog vodenja področja oziroma organizacijske enote zavoda dodatni pogoji iz prvega in drugega odstavka tega člena niso izpolnjeni, vodja tega področja oziroma organizacijske enote o tem nemudoma obvesti direktorja. Če direktor na podlagi obvestila iz prejšnjega stavka ali na lastno pobudo ugotovi, da vodja teh pogojev ne izpolnjuje, vodjo najpozneje v 30 dneh od ugotovitve razreši nalog vodenja.

5.e člen

(1) Direktor zavoda oziroma strokovni direktor zavoda je v zavodu na tem delovnem mestu zaposlen za polni delovni čas.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka je lahko strokovni direktor zaposlen za krajši delovni čas, vendar njegova zaposlitev na delovnem mestu strokovnega direktorja ne sme biti manjša od 60 odstotkov polnega delovnega časa, hkrati pa njegova celotna zaposlitev v zavodu ne sme biti manjša od 80 odstotkov polnega delovnega časa.«.

7. člen

8. člen se spremeni tako, da se glasi:

»8. člen

Sredstva za delo pridobiva zavod:

- na podlagi pogodbe z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije,
- s plačili za blago in storitve (tržna dejavnost),
- iz sredstev ustanovitelja v skladu s tem odlokom (nujna zobozdravstvena pomoč, investicije v zavod, nakup opreme itd.),
- na podlagi pogodbe z ministrstvom, pristojnim za zdravje, ali drugim pristojnim ministrstvom za naloge, ki se na podlagi zakona financirajo iz proračuna Republike Slovenije,
- iz proračuna Evropske unije,
- z donacijami, darili in iz drugih virov, na način in pod pogoji, določenimi z zakonom,
- iz drugih virov na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, tem odlokom in statutom zavoda.«.

8. člen

9. člen se spremeni tako, da se glasi:

»9. člen

(1) Presežek prihodkov nad odhodki, ki ga zavod doseže pri opravljanju svoje dejavnosti in ugotovljen po stanju bilance stanja na zadnji dan preteklega leta, mora zavod porabiti za opravljanje in razvoj zdravstvene dejavnosti, in sicer za investicije v prostore in opremo (z namenom nenehnega izboljševanja kakovosti in varnosti zdravstvene obravnave), za stroške usposabljanja in stalnega izpopolnjevanja ter plač zaposlenih ali za tekoče stroške poslovanja. Zavod mora za letni načrt investicij in investicijskega vzdrževanja pridobiti soglasje župana Mestne občine Velenje.

(2) Minister, pristojen za zdravje, določi podrobnejša navodila v zvezi z razmejitvijo vrst prihodkov in odhodkov po opravljenih storitvah v okviru javne zdravstvene službe in tržne dejavnosti, ki jo opravljajo zavodi in koncesionarji.«

9. člen

V 10. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Zavod za namen učinkovitejše izrabe zmogljivosti (prostorov, opreme in kadra) poleg javne službe opravlja tržno dejavnost, pri čemer pri opravljanju zdravstvenih storitev v okviru tržne dejavnosti upošteva splošna pravila za opravljanje tržne dejavnosti v skladu z zakonom, ki ureja javne finance ter preglednost finančnih odnosov in ločeno evidentiranje različnih dejavnosti, zahtevo po srednjeročni uravnoteženosti prihodkov in odhodkov brez zadolževanja v skladu z zakonom, ki ureja fiskalno pravilo, in naslednje dodatne pogoje:

1. pred začetkom izvajanja tržne dejavnosti v celoti dosega obseg programov in storitev iz obveznega zdravstvenega zavarovanja, dogovorjen v pogodbi z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije (preračunano kvartalno za to vrsto zdravstvene dejavnosti in posamezno organizacijsko enoto);
2. z aktom o ustanovitvi je določeno, da z izvajanjem tržne dejavnosti zagotavlja najmanj pokritje vseh neposrednih in posrednih stroškov, povezanih s to dejavnostjo;
3. s splošnim aktom uredi način opravljanja tržne dejavnosti, vključno z določitvijo cenika z obrazložitvijo kalkulativnih osnov za oblikovanje cen, pri čemer cenik objavi na svojih spletnih straneh in na vidnem mestu v čakalnici oziroma svojem običajnem oglasnem mestu, določitvijo urnih postavk zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev, ki opravljajo te storitve;
4. zdravstvene storitve, opravljene za samoplačnike, opravlja izven ordinacijskega časa, opredeljenega v pogodbi z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije, razen kadar je tržni del storitve mogoče opraviti istočasno oziroma s standardom, ki presega s predpisi s področja zdravstvenega zavarovanja priznani standard (npr. uporaba nadstandardnega materiala v primeru storitve iz obveznega zdravstvenega zavarovanja), pri čemer se ordinacijski čas, namenjen opravljanju tržne dejavnosti, določi v ceniku iz prejšnje točke;
5. neposredno po opravljeni zdravstveni storitvi pacientu ali zasebni zavarovalnici, ki zagotavlja kritje stroškov, izda račun za opravljeno zdravstveno storitev ter za uporabljena zdravila in medicinske pripomočke.«.

Dodajo se novi tretji, četrti in peti odstavek tako, da se glasijo:

»(3) V ceniku iz 3. točke prejšnjega odstavka je za vsako zdravstveno storitev jasno navedena:
- cena, ki jo zagotavlja Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije kot pravico iz obveznega zdravstvenega zavarovanja;
- cena, ki je delno ali v celoti plačana iz zasebnih sredstev (cena storitve tržne dejavnosti).

(4) Nadzor nad zakonitostjo dela zavoda izvajajo pristojni državni organi.

(5) Zavod lahko prodajo blaga in storitev na trgu izvaja le, če z izvajanjem le-te zagotovi najmanj pokritje vseh s to dejavnostjo povezanih odhodkov.«.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

10. člen

(1) Svet zavoda uskladi statut zavoda in druge akte zavoda s tem odlokom v petih mesecih od uveljavitve tega odloka.

(2) Dosedanji člani sveta zavoda ne glede na izpolnjevanje pogojev iz spremenjenega četrtega odstavka 28.a člena ZZDej opravljajo svojo funkcijo do izteka svojega mandata.

(3) Dosedanji direktor in dosedanji strokovni vodja ne glede na izpolnjevanje pogojev iz spremenjenega drugega odstavka 29. člena ZZDej opravljata svojo funkcijo do izteka svojega mandata. Ne glede na prejšnji stavek direktor in strokovni vodja predložita potrdilo iz 4. točke tretjega odstavka spremenjenega 5. člena odloka v 12 mesecih od uveljavitve Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 32/25; v nadaljnjem besedilu: ZZDej-N). Če potrdila v navedenem roku ne predloži, se šteje, da je izpolnjen pogoj za predčasno razrešitev direktorja iz 1. točke četrtega odstavka spremenjenega 5. člena odloka. Ne glede na prvi, drugi in tretji stavek tega odstavka direktorjem in strokovnim vodjem v treh mesecih od uveljavitve ZZDej-N po samem zakonu prenehajo veljati soglasja za opravljanje zdravstvenih storitev pri drugem izvajalcu zdravstvene dejavnosti ali kot izvajalec zdravstvene dejavnosti iz 53.b člena ZZDej.

(4) Dosedanji vršilci dolžnosti direktorja in vršilci dolžnosti strokovnega direktorja, pomočniki direktorja in pomočniki strokovnega direktorja javnega zdravstvenega zavoda ne glede na izpolnjevanje pogojev iz desetega odstavka 29. člena ZZDej opravljajo svojo funkcijo do izteka svojega mandata.

(5) Direktor zagotovi, da vodje področij oziroma vodje organizacijskih enot zavoda pogoje iz novega 5.č člena odloka izpolnijo najpozneje v petih mesecih od uveljavitve ZZDej-N. Če vodja navedenih pogojev v roku iz prejšnjega stavka ne izpolni, direktor naloge vodenja tega področja oziroma organizacijske enote poveri osebi, ki pogoje izpolnjuje.

(6) Svet zavoda določi način opravljanja tržne dejavnosti v zavodu v skladu z drugim odstavkom spremenjenega 10. člena odloka najpozneje v devetih mesecih od uveljavitve ZZDej-N.

(7) Do uskladitve statuta zavoda in drugih aktov zavoda s tem odlokom se smiselno uporabljajo določila obstoječih splošnih aktov zavoda, če niso v nasprotju z zakonom, odlokom in drugimi predpisi.

11. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Velenje.

Številka: 0070-0005/2024-3

Datum:

župan Mestne občine Velenje
Peter DERMOL

OBRAZLOŽITEV:

1. PRAVNA PODLAGA:

Pravna podlaga za Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Velenje predstavljajo naslednji predpisi:

- Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE in 62/24 - odl. US in 102/24 - ZLV-K), ki:

- v prvem odstavku 61. člena določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih v skladu z zakonom določi s svojim splošnim aktom, in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe);

- Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), ki:

- v 3. členu določa, da se za opravljanje javnih služb ustanovijo javni zavodi;

- Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 32/25; ZZDej-N), ki:

- v 9. členu določa, da se Zdravstveni dom ustanovi za območje občine, več občin ali mesta ob upoštevanju zbolewnosti prebivalstva, naseljenosti in prometnih povezav.

Najpomembnejša določba, ki neposredno nalaga uskladitev ustanovitvenih aktov javnih zdravstvenih zavodov, je deveti odstavek 46. člena prehodnih in končnih določb ZZDej-N. Ta določa, da morata Vlada Republike Slovenije oziroma samoupravna lokalna skupnost uskladiti akte o ustanovitvi javnih zdravstvenih zavodov z določbami spremenjenih 15., 16., 28.a, 29., 30.a in 31. člena ter novih 29.b, 29.c in 30.b člena zakona najpozneje v osmih mesecih od uveljavitve tega zakona;

- Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 14/22 in 9/25), ki:

- v 20. členu določa, da Občinski svet sprejema statut občine, poslovnik občinskega sveta, odloke in druge predpise občine.

Zdravstveni dom Velenje je javni zdravstveni zavod, ki ga je ustanovila samoupravna lokalna skupnost. Zato mora ustanovitelj, torej lokalna skupnost, svoj odlok o ustanovitvi uskladiti z navedenimi določbami.

2. RAZLOGI IN CILJI ZA SPREJEM AKTA SO:

Novela Zakona o zdravstveni dejavnosti v prehodnih določbah (peti in deveti odstavek 46. člena ZZDej-N) nalaga samoupravnim lokalnim skupnostim, da uskladijo akte o ustanovitvi javnih zdravstvenih zavodov z mrežo javne zdravstvene službe iz spremenjenih 4. in 5. člena zakona, najpozneje v osmih mesecih od določitve mreže javne zdravstvene službe ter akte o ustanovitvi javnih zdravstvenih zavodov z določbami spremenjenih 15., 16., 28.a, 29., 30.a in 31. člena ter novih 29.b, 29.c in 30.b člena zakona, najpozneje v osmih mesecih od uveljavitve tega zakona, in sicer do 21. 1. 2026.

Spremenjeni 29. člen Zakona o zdravstveni dejavnosti prinaša eno najboljsežnejših sprememb novele ZZDej-N. Njegov temeljni cilj je profesionalizacija in depolitizacija vodenja javnih zdravstvenih zavodov z uvedbo bistveno strožjih in natančneje določenih pogojev za imenovanje direktorjev. Nov člen sistematično ureja celoten postopek od imenovanja do razrešitve direktorja in določa izjemno podrobne pogoje, ki jih mora kandidat izpolnjevati.

Poleg pogojev, kot sta ustrezna izobrazba (2. stopnja) in znanje slovenskega jezika, člen uvaja nove oziroma strožje zahteve: 1. Znanje angleškega jezika, kjer se zahteva znanje na ravni vsaj B2; 2. Kandidat mora imeti vsaj pet let delovnih izkušenj, od tega najmanj tri leta na vodilnih oziroma vodstvenih delovnih mestih; 3. Kandidat mora strokovna znanja o vodenju in poslovanju izkazati s posebnim potrdilom. Če ga ob izbiri nima, ga mora pridobiti v šestih mesecih. Ta pogoj velja tudi za obstoječe direktorje, ki ga morajo pridobiti v 12 mesecih od uveljavitve novele; 4. Pogoji glede integritete in nezdružljivosti funkcij. Če sta poslovodna in strokovna funkcija ločeni, mora tudi strokovni direktor izpolnjevati večino pogojev določenih za direktorja glede integritete, nezdružljivosti in znanj (razen pogoja glede vodstvenih izkušenj). Natančno so določeni tudi razlogi za predčasno razrešitev. Svet

zavoda direktorja predčasno razrešiti, če se ugotovi, da ne izpolnjuje pogojev za imenovanje, ne opravlja nalog, jih opravlja nevestno, prikrije nasprotje interesov ali če KPK ugotovi kršitev integritete.

Akt o ustanovitvi zavoda je temeljni dokument, ki med drugim določa pogoje za imenovanje direktorja. Ker so novi zakonski pogoji obvezujoči in bistveno strožji od prejšnjih, morajo samoupravne lokalne skupnosti te pogoje prenesti v svoje ustanovitvene akte.

Dvanajsti odstavek 46. člena ZZDej-N določa, da dosedanji direktorji opravljajo svojo funkcijo do izteka mandata, ne glede na to, ali izpolnjujejo vse nove pogoje. Vendar pa morajo v 12 mesecih od uveljavitve novele pridobiti potrdilo o znanju managementa v zdravstvu.

Poleg 29. člena, ki ureja pogoje za direktorja in strokovnega direktorja ter njuno razrešitev, novela ZZDej-N prinaša še vrsto drugih sprememb, ki neposredno zavezujejo samoupravne lokalne skupnosti k uskladitvi ustanovitvenih aktov javnih zdravstvenih zavodov:

Spremenjeni 28.a člen (Svet zavoda) Zakona o zdravstveni dejavnosti uvaja nove, strožje pogoje za člane sveta zavoda (izobrazba, znanja, osebna integriteta, nezdružljivost funkcij), ki niso predstavniki delavcev. Drugi odstavek izrecno določa, da nekateri ključni pogoji (npr. glede izobrazbe, znanja, neobsojenosti, integritete) veljajo tudi za člane svetov javnih zdravstvenih zavodov, ki jih ustanovi samoupravna lokalna skupnost. V akt o ustanovitvi je zato treba obvezno vključiti nove, strožje pogoje za članstvo, da se zagotovi zakonitost imenovanj predstavnikov ustanovitelja in drugih članov.

Novi 29.b in 29.c člen (Naloge direktorja in strokovnega direktorja ter pogoji za vodje področij oziroma NOE) Zakona o zdravstveni dejavnosti, kjer 29.b člen na novo in zelo podrobno opredeljuje naloge in odgovornosti direktorja (poslovodno vodenje) ter strokovnega direktorja (strokovno vodenje), 29.c člen pa uvaja nove pogoje za vodje področij oziroma organizacijskih enot znotraj zavoda. Ker akt o ustanovitvi opredeljuje organe vodenja in njihove temeljne pristojnosti, je te opredelitve treba uskladiti z novo, natančnejšo zakonsko razmejitvijo nalog med poslovodnim in strokovnim vodenjem, da se preprečijo nejasnosti in zagotovi v skladu z zakonom.

Spremenjeni 30.a in novi 30.b člen (Nadzor in pristojnosti sveta zavoda) Zakona o zdravstveni dejavnosti, kjer 30.a člen podrobneje ureja notranje revidiranje, pripravo programa dela in finančnega načrta, 30.b člen pa na novo in taksativno našteva ključne pristojnosti sveta zavoda (sprejem programa razvoja, finančnega načrta, letnega poročila, statuta itd.). Akt o ustanovitvi mora biti usklajen z novo zakonsko ureditvijo pristojnosti organov upravljanja in nadzora, opredelitev nalog sveta zavoda v ustanovitvenem aktu pa mora v celoti odražati zakonsko določene pristojnosti. Glede na spremembo zakona v ZD Velenje pripravljajo nov pravilnik o notranjem revidiranju.

Spremenjeni 31. člen (Viri sredstev in tržna dejavnost) Zakona o zdravstveni dejavnosti na novo določa, da mora svet zavoda določiti način opravljanja tržne dejavnosti, pri čemer ta ne sme ovirati izvajanja javne zdravstvene službe. Če zavod opravlja tudi tržno dejavnost, mora akt o ustanovitvi to omogočati na način, ki je skladen z novimi zakonskimi zahtevami, in sicer tako, da opredeli pristojnost sveta zavoda pri določanju pogojev za izvajanje te dejavnosti.

Predlog odloka v prehodni določbi določa, da mora zavod uskladiti svoj statut in druge akte zavoda s spremembami sprejetimi s tem odlokom najkasneje v petih mesecih od uveljavitve tega odloka. Do uskladitve statuta zavoda in drugih aktov zavoda z odlokom pa se smiselno uporabljajo določila obstoječih splošnih aktov zavoda, če niso v nasprotju z zakonom, tem odlokom in drugimi predpisi.

Dosedanji člani sveta zavoda, direktor in strokovni vodja skladno z zakonskimi pogoji opravljajo svoje funkcije do izteka svojih mandatov.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC:

Za občine, ki so ustanoviteljice javnih zdravstvenih zavodov, prinaša Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti (ZZDej-N) več pomembnih finančnih posledic in obveznosti:

Samoupravna lokalna skupnost zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni. To pomeni, da so občine odgovorne za finančno podporo delovanja primarnega zdravstvenega varstva, vključno z zagotavljanjem prostorov, opreme in kadrovskih zmogljivosti, ki so potrebni za izvajanje zdravstvenih storitev, financiranih iz javnih sredstev.

Občine zagotavljajo tudi mrežo službe nujne medicinske pomoči, kadar se ta izvaja v obliki satelitskega urgentnega centra in dežurnih mest. To predstavlja konkretno finančno obveznost za vzpostavitev in vzdrževanje teh enot.

Javni zdravstveni zavod pridobiva sredstva med drugim iz sredstev ustanovitelja v skladu z aktom o ustanovitvi. To potrjuje, da občina prispeva k financiranju zavodov, ki jih je ustanovila.

Vlada Republike Slovenije oziroma samoupravna lokalna skupnost mora uskladiti akte o ustanovitvi javnih zdravstvenih zavodov z novimi določbami zakona (npr. 15., 16., 28.a, 29., 30.a in 31. člen ter novimi 29.b, 29.c in 30.b členom) najpozneje v osmih mesecih od uveljavitve zakona. Ta uskladitev prinaša predvsem administrativne stroške, lahko pa posredno vodi tudi do potrebe po dodatnih finančnih vlaganjih za izpolnjevanje novih pogojev, ki jih zakon nalaga glede delovanja in organiziranosti javnih zavodov.

Skratka, finančne posledice za občine se kažejo predvsem v neposredni odgovornosti za zagotavljanje in sofinanciranje primarne zdravstvene oskrbe in dela NMP, administrativnih stroškov, povezanih z usklajevanjem aktov in podeljevanjem koncesij, ter v posrednem vplivu preko nadzora nad finančno stabilnostjo javnih zdravstvenih zavodov, ki jih občine ustanovijo. Cilj zakona je sicer finančno stabilnejši in bolj transparenten zdravstveni sistem, kar bi dolgoročno lahko zmanjšalo nepredvidljive finančne obremenitve za občine.

V Velenju, 17. 10. 2025

*Pripravila:
Ines GRIČAR LOČNIKAR, univ. dipl. inž., l.r.
višja svetovalka za zdravstvo in socialo*

*Marko PRITRŽNIK, prof. geog. in zgod., l.r.
vodja Urada za družbene dejavnosti*

ŽUPAN:

Na podlagi 33. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 14/22 in 9/25) predlagam Svetu Mestne občine Velenje, da ta odlok sprejme.

Župan Mestne občine Velenje
Peter DERMOL, l.r.