

Svet Mestne občine Velenje je na podlagi 21. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE), 3. in 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11) ter 20. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 14/22), na svoji ___ seji dne _____ sprejel naslednji

ODLOK
o spremembah Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v
Mestni občini Velenje

1. člen

V Odloku o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 23/23 - uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: odlok) se peti odstavek 11. člena spremeni tako, da se glasi:

»(5) Občina zagotavlja preko javnega podjetja gospodarske javne službe iz 1., 2., 6. in 9. točke prvega odstavka 5. člena ter 1., 2., 4., 5. in 6. točke 6. člena tega odloka. Obvezno gospodarsko javno službo iz 8. točke prvega odstavka 5. člena tega odloka zagotavlja občina preko javnega podjetja ali preko oseb javnega prava, ki jih za upravljavce pokopališč določi župan. Občina zagotavlja preko javnega podjetja gospodarsko javno službo iz 5. točke prvega odstavka 5. člena tega odloka v delu, za katerega ni podeljena koncesija.«.

2. člen

Peti odstavek 12. člena odloka se spremeni tako, da se glasi:

»(5) Občina podeli koncesijo za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb iz 3., 4., 5. in 7. točke prvega odstavka 5. člena in 3. točke 6. člena tega odloka.«.

3. člen

(1) Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Velenje.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se 2. člen odloka v delu, ki spreminja način opravljanja dejavnosti vzdrževanja občinskih cest, začne uporabljati 27. novembra 2024.

Številka: 0070-0007/2023

Datum:

župan Mestne občine Velenje
Peter DERMOL

Obrazložitev:

1. PRAVNA PODLAGA:

Pravna podlaga za sprejem odloka so:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE; v nadaljevanju: ZLS),
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11; v nadaljevanju: ZGJS),
- Statut Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 14/22).

V skladu z določbo 21. člena ZLS občina v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe.

Določba 61. člena ZLS določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih v skladu z zakonom določijo s svojim splošnim aktom, in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). Skladno z navedenim členom občina zagotavlja opravljanje lokalnih javnih služb:

- neposredno v okviru občinske uprave;
- z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij;
- z dajanjem koncesij;
- z vlaganjem lastnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava.

Način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb določa ZGJS.

V skladu s 3. členom ZGJS (vrste gospodarskih javnih služb) so gospodarske javne službe republiške in lokalne, in so lahko obvezne in izbirne. Obvezna gospodarska javna služba se določijo z zakonom. 6. člen ZGJS določa oblike zagotavljanja javnih služb, in sicer lahko lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe:

- v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo;
- v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj;
- v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno;
- z dajanjem koncesij.

2. OCENA SEDANJEGA STANJA:

Do sedaj veljavni Odlok o lokalnih gospodarskih službah v Mestni občini Velenje je za izvajanje obvezne lokalne javne službe vzdrževanja občinskih javnih cest ter vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so namenjene urejanju prometne ureditve oziroma varnemu odvijanju prometa skozi naselja, ter izbirne lokalne gospodarske javne službe odvoz in hramba nepravilno parkiranih vozil, predvideval podelitev koncesije, po novem pa se bodo te javne službe izvajale v okviru javnega podjetja.

3. RAZLOGI ZA SPREMEMBO ODLOKA:

Izvajanje obvezne lokalne javne službe vzdrževanja občinskih javnih cest ter vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so namenjene urejanju prometne ureditve oziroma varnemu odvijanju prometa skozi naselja ter izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe odvoz in hramba nepravilno parkiranih vozil je bilo do sedaj urejeno v okviru podeljene koncesije.

Trenutno podeljena koncesija se je vseskozi srečevala s težavami, problemi likvidnosti koncesionarja, kot tudi nepravočasnega izvajanja rednih vzdrževalnih del. Če je bila intenziteta del v sklopu koncesije, vsaj v začetku, kljub težavam, zadovoljiva, je bila v zadnjem obdobju zelo slaba in na nizki ravni. Koncesionarja smo na to večkrat opozarjali, vendar je imela MO Velenje, kot koncendent omejene možnosti v primeru kršitev, ter tudi določene omejitve, ki izhajajo iz predčasnega prenehanja koncesijskega razmerja.

Glede na to, da je slovenski trg nerazvit in ima majhno število potencialnih kandidatov za izvajanje storitve, bi to zmanjšalo konkurenco med potencialnimi ponudniki, ter posledično povzročilo dvig cene vzdrževanja.

Ocenjujemo, da bomo s prenosom vzdrževanja cest na javno podjetje zagotovili boljšo izvajanje storitev ter bistveno oz. najnižjo možno ceno. V javnem podjetju bo zaradi izvajanja dodatne dejavnosti, prav gotovo prišlo do dodatnih sinergij in prihrankov na vseh dejavnostih. Pri zagotavljanju storitev javnih služb bo v ospredju varovanje javnega interesa in ne maksimizacija dobička.

Zaradi tega spreminjamo Odlok o lokalnih gospodarskih službah v Mestni občini Velenje tako, da se izvajanje zgoraj navedenih obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb, ter zgoraj navedenih izbirnih lokalnih gospodarskih javnih služb prenaša iz koncesije na javno podjetje.

4. OCENA FINANČNIH TER DRUGIH POSLEDIC:

Sprememba odloka ne bo prinesla bistvenih sprememb oz. finančne obremenitve občine. Ocenjujemo celo, da bi zaradi sinergij, nastalih zaradi izvajanja več javnih služb na javnem podjetju, prišlo do pozitivnih učinkov na proračun občine.

5. PREDLOG ZA SPREJEM PO SKRAJŠANEM POSTOPKU

Ker gre za manj zahtevni spremembi odloka, v skladu z 84. členom Poslovnika Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 14/22) predlagamo, da se odlok obravnava po skrajšanem postopku.

Velenje, 28. 3. 2024

Pripravil:

*Gašper Koprivnikar, dipl. kadr. menedž., l.r.
višji svetovalec II*

*Anton Brodnik, dipl. ing. zaščite pri delu, mag., l.r.
vodja Urada za komunalne dejavnosti*

ŽUPAN:

Na podlagi 33. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 14/22) predlagam svetu Mestne občine Velenje, da ta odlok sprejme.

župan Mestne občine Velenje
Peter DERMOL, l.r.