

Svet Mestne občine Velenje je na podlagi 21. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE), 3. in 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11), 13. člena Zakona o plovbi po celinskih vodah (Uradni list RS, št. 30/02, 110/02 - ZGO-1, 29/17 - ZŠpo-1, 41/17 - PZ-G) in 20. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 14/22) na ____ seji dne _____ sprejel

ODLOK
o spremembah in dopolnitvah Odloka o lokalnih gospodarskih
javnih službah v Mestni občini Velenje

1. člen

V Odloku o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 18/08, 1/16, 10/19 in 13/21) se peti odstavek 11. člena spremeni tako, da se glasi:

»(5) Občina zagotavlja preko javnega podjetja gospodarske javne službe iz 1., 2. in 9. točke prvega odstavka 5. člena ter 1., 5. in 6. točko 6. člena tega odloka. Obvezno gospodarsko javno službo iz 8. točke prvega odstavka 5. člena zagotavlja občina preko javnega podjetja ali preko oseb javnega prava, ki jih za upravljavce pokopališč določi župan. Občina zagotavlja preko javnega podjetja gospodarsko javno službo iz 5. točke prvega odstavka 5. člena v delu, za katerega ni podeljena koncesija.«.

2. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Velenje.

Številka: 0070-0007/2023

Datum:

župan Mestne občine Velenje
Peter DERMOL

OBRAZLOŽITEV:

1. PRAVNA PODLAGA:

Pravna podlaga za sprejem odloka so:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE; v nadaljevanju: ZLS),
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11; v nadaljevanju: ZGJS),
- Zakona o plovbi po celinskih vodah (Uradni list RS, št. 30/02, 110/02 - ZGO-1, 29/17 - ZŠpo-1, 41/17 - PZ-G; v nadaljevanju: ZPCV)
- Statut Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 14/22).

V skladu z določilom 21. člena ZLS občina v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe. 61. člen ZLS določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih v skladu z zakonom določi s svojim splošnim aktom, in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe).

Skladno z 61. členom ZLS zagotavlja občina opravljanje lokalnih javnih služb:

- neposredno v okviru občinske uprave,
- z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij,
- z dajanjem koncesij,
- z vlaganjem lastnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava.

Način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb določa ZGJS.

V skladu s 3. členom ZGJS (vrste gospodarskih javnih služb) so gospodarske javne službe republiške in lokalne, in so lahko obvezne in izbirne. Obvezna gospodarska javna služba se določi z zakonom. 6. člen ZGJS določa oblike zagotavljanja javnih služb, in sicer lahko lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe

- v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo,
- v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj,
- v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno,
- z dajanjem koncesij.

6. člen Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 18/08, 1/16, 10/19, 13/21) določa naslednje izbirne lokalne gospodarske javne službe:

1. oskrba z energetske plini in oskrba s toplotno energijo,
2. vzdrževanje prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so namenjene urejanju prometne ureditve oziroma varnemu odvijanju prometa skozi naselja,
3. javni potniški promet,
4. odvoz in hramba nepravilno parkiranih vozil,
5. upravljanje s pristanišči oziroma vstopno-izstopnimi mesti,
6. upravljanje s parkirišči in garažnimi hišami.

V skladu s 14. členom ZPCV je upravljanje s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti izbirna gospodarska javna služba, 13. člen ZPCV pa določa, da lahko lokalna skupnost predpiše plovbni režim za jezero, ki med drugim obsega tudi določitev upravljavca pristanišča oziroma vstopno izstopnega mesta.

Po tehtanju različnih možnosti oziroma oblik izvajanja javnih služb, ki jih dopušča ZGJS, je bila sprejeta odločitev, da bo občina izbirno gospodarsko javno službo upravljanje s pristanišči oziroma vstopno-izstopnimi mesti zagotavljala preko javnega podjetja.

Iz navedenega razloga je treba spremeniti Odlok o lokalnih gospodarskih službah v Mestni občini Velenje, tako da se v peti odstavek 11. člena, ki ureja izvajanje javnih služb preko javnega podjetja, doda izbirna gospodarska javna služba upravljanje s pristanišči oziroma vstopno-izstopnimi mesti.

Prenos izvajanja izbirne gospodarske javne službe upravljanje s pristanišči oziroma vstopno-izstopnimi mesti se bo opravil s sklenitvijo pogodbe med občino in javnim podjetjem o izvajanju izbirne gospodarske javne službe upravljanje s pristanišči oziroma vstopno-izstopnimi mesti, v kateri se bodo določile obveznosti, pravice in odgovornosti pogodbenih strank.

2. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA:

Mestna občina Velenje lahko za Velenjsko jezero, ki je celinska voda na njenem območju, predpiše plovbni režim, ki med drugim obsega tudi določitev in označitev pristanišč ter vstopno izstopnih mest glede na vrsto plovbe in določitev upravljavca pristanišča oziroma vstopno izstopnega mesta. Upravljanje s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti je izbirna gospodarska javna služba in po tehtanju različnih možnosti oziroma oblik izvajanja javnih služb, ki jih dopušča ZGJS, je bila sprejeta odločitev, da bo občina upravljanje s pristanišči in vstopno izstopnimi mesti zagotavljala v javnem podjetju.

Pri pripravi te dopolnitve Odloka je bilo ugotovljeno da je pri zadnji spremembi Odloka, ki je objavljen v Uradnem vestniku MOV, št. 13/21, prišlo do napake pri številčenju točk v 6. členu Odloka in sicer se je v členu upoštevala tudi prva točka (1. Upravljanje, s pokopališči, urejanje ter vzdrževanje pokopališč in pogrebne storitve), ki je bila s spremembo Odloka, objavljenega Uradnem vestniku MOV, št. 10/19, prestavljena v 5. člen, ker je to obvezna lokalna gospodarska javna služba.

Prav tako je pri omenjeni spremembi petega odstavka 11. člena iz leta 2021 po pomoti izpadel stavek, ki se glasi »Obvezno gospodarsko javno službo iz 8. točke prvega odstavka 5. člena zagotavlja občina preko javnega podjetja ali preko oseb javnega prava, ki jih za upravljavce pokopališč določi župan«, zato ga s to spremembo ponovno dodajamo.

Takoj po sprejetju te spremembe Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Velenje bomo pristopili k pripravi uradno prečiščenega besedila Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Velenje.

3. OCENA SEDANJEGA STANJA:

Mestna občina Velenje do sedaj ni imela sprejetega plovbnega režima za Velenjsko jezero, ki je zelo obiskano in zanimivo za turiste, ribiče, športnike. Plovba se izvaja predvsem v športne in turistične namene in obseg plovbe na jezeru se povečuje, prav tako se na jezeru pojavljajo nova plovila. Odsotnost plovbnega režima omogoča stihijsko, samovoljno in tudi nedopustno ravnanje posameznih uporabnikov jezera. Ker nimamo urejenega plovbnega režima na Velenjskem jezeru, je ogrožena varnost turistov in okolja, poleg tega pa dobro počutje obiskovalcev jezera. Vzpostavitev plovbnega režima je ključni dejavnik za zagotovitev varnosti in razvoja dejavnosti, povezanih s plovbo po Velenjskem jezeru. Lokalna skupnost lahko na podlagi 13. člena Zakona o plovbi po celinskih vodah predpiše plovni režim za jezero, ki med drugim obsega tudi določitev upravljavca pristanišča oziroma vstopno izstopnega mesta.

4. CILJI, NAČELA IN VSEBINA ODLOKA

Upravljanje s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti je izbirna gospodarska javna služba in po tehtanju različnih možnosti oziroma oblik izvajanja javnih služb, ki jih dopušča ZGJS, je bila sprejeta odločitev, da bo občina upravljanje s pristanišči in vstopno izstopnimi mesti zagotavljala v javnem podjetju. Vzpostavitev plovbnega režima je ključni dejavnik za zagotovitev varnosti in razvoja dejavnosti, povezanih s plovbo po Velenjskem jezeru.

5. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Zakon predvideva, da občina za vzpostavitev plovbnega režima gradi in vzdržuje potrebno infrastrukturo, za kar lahko uporabnikom zaračunava pristojbino. Zato bo imel predlagani odlok finančne posledice tako na strani prihodkov kot odhodkov proračuna. Za vzpostavitev plovbnega režima na Velenjskem jezeru so potrebne ureditve manjšega obsega, ki se bodo delno povrnile, delno pa predstavljale infrastrukturo skupne rabe, ki bo financirana iz občinskega proračuna. Ocenjujemo, da bo finančni učinek za MO Velenje na daljši rok pozitiven.

6. PREDLOG ZA SPREJEM PO SKRAJŠANEM POSTOPKU

Ker gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve odloka, v skladu z 84. členom Poslovnika Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 14/22) predlagamo, da se odlok obravnava po skrajšanem postopku.

Velenje, 7. 9. 2023

Pripravili:

Bojana Žnider, dipl. ekon., l.r.

Suzana Žinič, univ. dipl. prav., l.r.

vodja Urada za komunalne dejavnosti:

Anton Brodnik, dipl. ing. zaščite pri delu, mag., l.r.

ŽUPAN:

Na podlagi 33. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 14/22), predlagam svetu Mestna občine Velenje, da ta odlok sprejme.

Župan Mestne občine Velenje
Peter DERMOL, l.r.