

Naloga: **OBČINSKI PROSTORSKI NAČRT**
Mestne občine Velenje

Faza: Prve spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta
Izhodišča SDOPN1

ID PA:

Naročnik: Mestna občina Velenje
Titov trg 1, 3320 Velenje

Izvajalec: ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d.o.o.
Grajska ulica 7, 2000 Maribor

Nosilec naloge: Gašper ŽEMVA, mag. inž. arh., PPN ZAPS 2157
Rasto KIRN, univ. dipl. inž. arh., PA PPN ZAPS 0880

Sodelavci: Nikola PINTARIČ, mag. inž. arh.
Marinka KONEČNIK KUNST, univ. dipl. ekon.



Številka naloge: **22018**

Številka pogodbe: **0311/2022**

Datum izdelave: december 2021, dop. december 2022

Direktor: dr. Andrej ŽIŽEK, univ. dipl. inž. arh.

A handwritten signature in blue ink is written over a green rectangular stamp. The stamp contains the text: ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d.o.o., Grajska ulica 7, 2000 Maribor.

KAZALO VSEBINE

1	Namen in potreba po pripravi SDOPN1	1
2	Podlage	2
2.1	Zakonodaja	2
2.2	Pravne, vsebinske in druge podlage	3
2.3	Obrazložitev upoštevanja nadrejenih aktov in drugih dokumentov	4
3	Ključni vsebinski predlogi in nameravane rešitve	5
3.1	Korekcije grafičnega in tekstualnega dela OPN	6
3.2	Pobude in predlogi fizičnih in pravnih oseb	11
3.2.1	Pobude po namenu	11
3.2.2	Pobude po vrsti spremembe	12
3.3	Krčitve gozda	13
3.3.1	Opis pobud	13
3.3.2	Seznam površin	13
3.4	Lokacijske preveritve	14
3.4.1	Opis lokacijskih preveritev	14
3.4.2	Seznam površin	14
3.5	Izvleček posegov	15
3.6	Sinteza predlogov z bilanco površin	15
4	Investicije v gospodarsko in družbeno javno infrastrukturo	16
4.1	Gospodarska javna infrastruktura	16
4.2	Družbena javna infrastruktura	16
5	Okvirni roki za izvedbo priprave SDOPN1	17
6	Obravnava, analiza in stališča do pobud	19
6.1	Obravnava in stališča do pobud za spremembe namenske rabe prostora	19
6.2	Analiza pobud	21
6.3	Stališča do pobud	21
6.3.1	Strokovna stališča	21
6.3.2	GIS	22
7	Spletno gradivo	24

KAZALO SLIK

Slika 1: Lega predlogov sprememb (pobude, krčitve...) na karti NRP	5
Slika 2: PV2/038	6
Slika 3: VE1/267	6
Slika 4: SS7/004	7
Slika 5: PK8	7
Slika 6: PL6/004	8
Slika 7: VE1/181	8
Slika 8: BC10/027	9
Slika 9: BC10	9
Slika 10: VE1/049	10
Slika 11: VE1/178	10

1 NAMEN IN POTREBA PO PRIPRAVI SDOPN1

Mestna občina Velenje je sprejela Občinski prostorski načrt mestne občine Velenje v letu 2020 (Uradni vestnik MOV, št. 2/20 in 7/20; v nadaljevanju: OPN). V strateškem delu OPN je določila zasnovo in usmeritve prostorskega razvoja občine, v izvedbenem pa namensko rabo prostora, enote urejanja prostora, prostorske izvedbene pogoje in usmeritve za pripravo občinskih podrobnih prostorskih načrtov.

Po sprejemu prostorskega akta se je izpostavilo nekaj vsebinskih napak, ki jih pripravljavec ni mogel odpraviti v kratkem postopku. Poleg tega je bilo naslovljeno na MOV nekaj različnih pobud in predlogov, ki jih je pripravljavec prav tako uvrstil v pripravo prvih sprememb in dopolnitev OPN. Vsebinsko odgovarjajoče se v odlok vključijo tudi sprejeta območja lokacijskih preveritev.

Pravna podlaga, ki določa vsebino in postopek priprave OPN, je Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, v nadaljevanju ZUreP-2), Pravilnik o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Uradni list RS, št. 99/07 in 61/17), v postopku pa se uporabijo tudi določbe 99. in 100. člena Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije covid-19 (ZIUPDVE, Uradni list RS, št. 175/20).

2 PODLAGE

2.1 Zakonodaja

Občina bo vodila postopek SDOPN2 po Zakonu o urejanju prostora (ZUreP-2; Uradni list RS, št. 61/17).

Po navedenem zakonu mora Občina upoštevati tudi zahtevo iz 278. člena ZUreP-2, po kateri so občine dolžne uskladiti področje poselitve z določili ZUreP-2 v prvem postopku sprememb in dopolnitev veljavnega OPN, ki jih vodijo po ZUreP-2.

Poleg tega mora Občina upoštevati tudi določila zakona o kmetijskih zemljiščih, ki govorijo o tem, da mora občina, ki prične postopek sprememb in dopolnitev OPN po juliju 2020, v postopek vključiti obravnavo strokovnih podlag za določitev trajno varovanih kmetijskih zemljišč, ki jih bo zagotovilo Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

Konec leta 2020 je bil sprejet Zakon o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 175/20, 203/20 – ZIUPOPDVE, 15/21 – ZDUOP, 51/21 – ZZVZZ-O, 57/21 – odl. US in 112/21 – ZIUPTG), ki je posegel v izpostavljena določila ZUreP-2 in zakona o kmetijskih zemljiščih.

Navedeni zakon v 99. členu določa:

»99. člen

(1) Ne glede na določbo druge alineje drugega odstavka 278. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2) občini ni treba ob prvih spremembah občinskega prostorskega načrta določiti ureditvenih območij naselij in območij za dolgoročni razvoj naselij, kadar se ne predlaga sprememba namenske rabe kmetijskih zemljišč v obsegu več kot 10 ha.

(2) Ne glede na določbe četrtega odstavka 3.č člena Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D in 79/17) ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, naroči izdelavo strokovnih podlag, ko je iz prostorskega informacijskega sistema v skladu z zakonom, ki ureja prostorsko načrtovanje, razvidno, da je bil sprejet sklep o začetku postopka priprave prostorskega akta, iz katerega izhaja, da se s prostorskim aktom predlaga sprememba namenske rabe kmetijskih zemljišč v obsegu več kot 10 ha, v skladu z zakonom, ki ureja prostorsko načrtovanje.

(3) Določbe prvega in drugega odstavka tega člena veljajo tudi za spremembe in dopolnitve občinskih prostorskih načrtov, za katere je občina že pred uveljavitvijo tega zakona sprejela sklep o pripravi občinskega prostorskega načrta na podlagi ZUreP-2.

(4) Določbe tega člena veljajo za tiste spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta, za katere občina sprejme sklep o pripravi sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta do 31. decembra 2021.«

Z navedenimi določili je omogočeno, da lahko občina pod pogoji iz prejšnjega člena morebitne nujne spremembe in dopolnitve OPN izvede v relativno kratkem času. Ker Mestna občina Velenje razpolaga s posameznimi razvojnimi pobudami in predlogi za spremembo namenske rabe prostora, ki so pomembni tako za razvoj občine kot za prebivalstvo in jih je treba v veljavni OPN integrirati v čim krajšem času, se je Občina odločila, da bo pristopila k pripravi SDOPN2 na podlagi ZUreP-2 z upoštevanjem 99. člena ZIUPOPDVE.

2.2 Pravne, vsebinske in druge podlage

Poleg navedenih dveh zakonov se za pripravo SDOPN2 upoštevajo še naslednje pravne, vsebinske in druge podlage:

- Pravilnik o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Ur. list RS, št. 99/07 in 61/17 – ZUreP-2);
- Pravilnik o kriterijih za načrtovanje prostorskih ureditev in posegov v prostor na najboljših kmetijskih zemljiščih zunaj območij naselij (Ur. list RS, št. 110/08, 43/11 – ZKZ-C in 44/22 – ZKZ-G);
- Pravilnik o vsebini elaborata posegov na kmetijska zemljišča (Uradni list RS, št. 83/16);
- Odlok o Strategiji prostorskega razvoja Slovenije (Uradni list RS, št. 76/04, 33/07 – ZPNačrt in 61/17 – ZUreP-2);
- Uredba o prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/04, 33/07 – ZPNačrt in 61/17 – ZUreP-2);
- Usmeritve za postopek priprave in sprejetja OPPN v skladu z Zakonom o urejanju prostora (ZUreP-2) - do vzpostavitve elektronskega poslovanja na področju prostorskega načrtovanja (MOP, 9. 5. 2019);
- Usmeritve za oblikovanje izhodišč za pripravo OPPN v skladu z Zakonom o urejanju prostora (ZUreP-2), (MOP, 1. 10. 2019);
- navodila, pojasnila in priporočila MOP;
- splošne smernice nosilcev urejanja prostora;
- Občinski prostorski načrt Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 2/20 in 7/20);
- strokovne podlage, izdelane za pripravo osnovnega OPN;
- nove strokovne podlage raznih vrst, ki jih je že zagotovila občina ali posamezni pobudniki ali so še v pripravi in bodo na voljo za pripravo SDOPN1;
- občinski izvedbeni prostorski akti, ki so ostali v veljavi tudi po sprejemu OPN;
- druga gradiva, s katerimi razpolaga občina in se nanašajo na predmet SDOPN1 (različne zasnove ali projekti za posamezne načrtovane prostorske ureditve, razvojni programi občine ali posameznih nosilcev javnih pooblastil v občini ...).

2.3 Obrazložitev upoštevanja nadrejenih aktov in drugih dokumentov

Pri pripravi SDOPN1 se upoštevajo temeljna pravila urejanja prostora, določena v nadrejenem aktu - Zakonu o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 in 20/22).

Upoštevajo se tudi pravila urejanja prostora, določena v še vedno veljavnem Prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/04, 33/07, 61/17 in 199/21).

Veljavni prostorski akt, ki predstavlja hierarhično najvišji občinski dokument za usmeritev razvoja prostora, je Občinski prostorski načrt Mestne občine Velenje (v nadaljevanju: OPN MOV; Uradni vestnik MOV, št. 2/20 in 7/20).

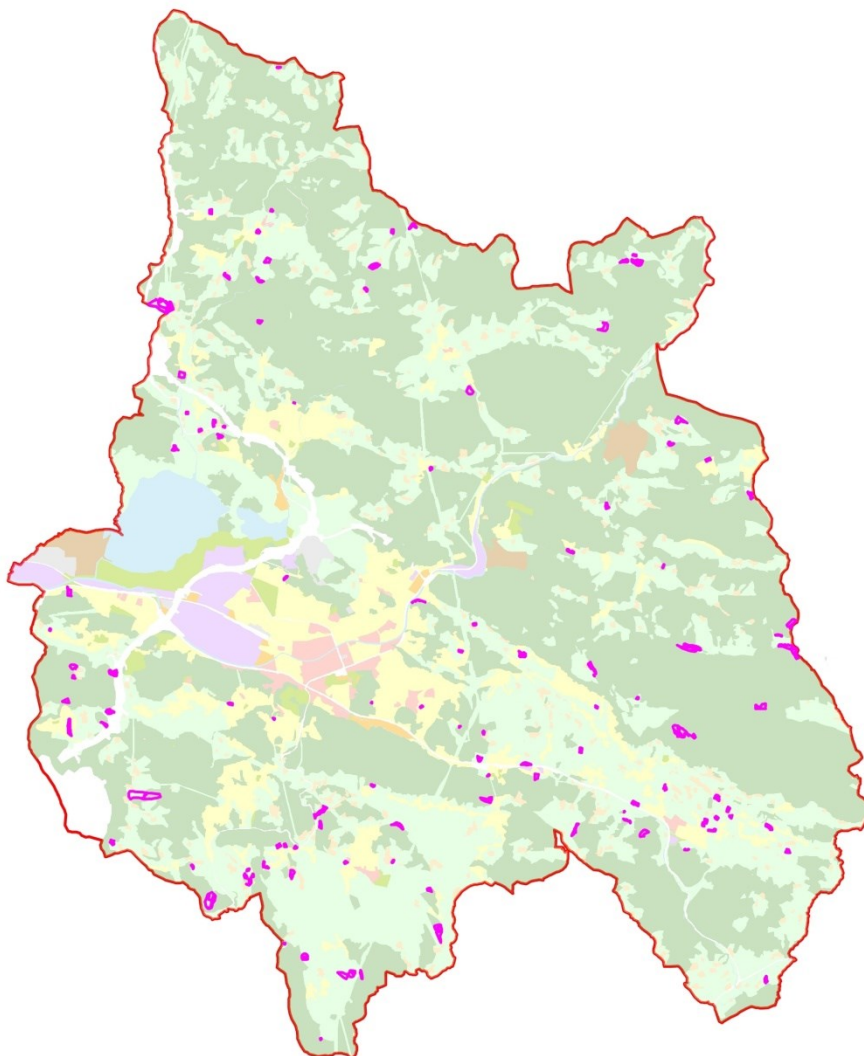
Načrtovana prostorska ureditev je skladna s strateškimi cilji veljavnega občinskega prostorskega načrta. Kot prednostne cilje prostorskega razvoja je Mestna občina Velenje med drugimi določila:

- racionalen in učinkovit trajnostni prostorski razvoj in zagotavljanje racionalne rabe prostora in varnosti prebivalcev;
kvaliteten razvoj mesta Velenje kot središča nacionalnega pomena ter občinskega središča in lokalnih središč Škale – Hrastovec, Šentilj, Vinska gora in drugih naselij z medsebojnim dopolnjevanjem funkcij;
- prostorski razvoj, ki je omejen s prostorskimi omejitvami s preudarno rabo naravnih virov;
- ohranjanje območij in objektov kulturne dediščine in območij ohranjanja narave z vključevanjem v urejanje prostora;
- varstvo okolja z vključevanjem posameznih sestavin varstva okolja v prostorski razvoj;
- varstvo ljudi, živali, premoženja, kulturne dediščine ter okolja pred naravnimi in drugimi nesrečami;
- skladen razvoj občine v regiji in povezanost z mejnimi občinami in drugimi urbanimi območji;
- usklajen razvoj turizma v občini v povezavi z regijo in zavarovanimi območji ter drugimi prepoznavnimi vrednotami.

Rešitve, ki jih predvideva vsebina sprememb in dopolnitev krovnega občinskega prostorskega akta, ne posegajo v že sprejete strateške odločitve, ne spreminjajo omrežja naselij z vlogo in funkcijo naselij, ohranjajo posamično poselitev ter prepoznavne značilnosti naselij in krajine. Prav tako predmetne rešitve ne posegajo v območja veljavnih ali predvidenih državnih prostorskih načrtov na ozemlju mestne občine Velenje.

3 KLJUČNI VSEBINSKI PREDLOGI IN NAMERAVANE REŠITVE

SDOPN1 mestne občine Velenje se pripravlja za območja, razkrojljena po celotni občini:



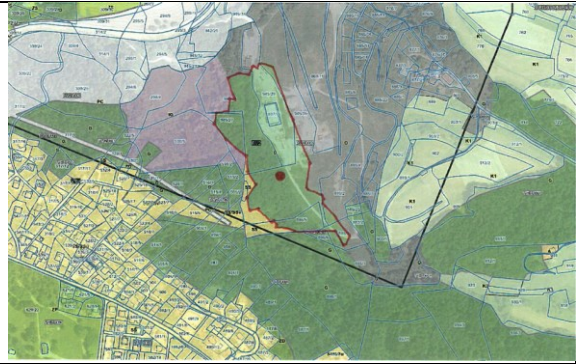

Slika 1: Lega predlogov sprememb (pobude, krčitve...) na karti NRP



Spremembe v prostoru iz zgornjega nabora predstavljajo:

- korekcija grafičnega in tekstualnega dela OPN,
- vključitev pobud in predlogov fizičnih in pravnih oseb,
- vključitev krčitev za kmetijski namen in
- vključitev območij lokacijskih preveritev (vključitev v OPN).

3.1 Korekcije grafičnega in tekstualnega dela OPN

Med pripravo osnovnega OPN MOV je prišlo ob prenosu NRP v nov prostorski akt do desetih napak, vezanih na NRP. Te napake se korigirajo v predmetnih prvih spremembah OPN MOV.

Slika 2: PV2/038	
	
izris iz OPN MOV, 2020	izris iz prostorskih sestavin OPP, 2009
<p>Območje PV2/038 je imelo v srednjeročnem družbenem planu namensko rabo stavbnega zemljišča, definirano kot del ureditvenega območja naselja. Ob prenosu v OPN je bila podrobnejša namenska raba območja pomotoma definirana kot pNRP=G (gozdne površine) namesto pNRP=IG (gospodarska cona).</p> <p>V naboru pobud nosi primer številko 101 in šifro T01.</p>	

Slika 3: VE1/267	
	
izris iz OPN MOV, 2020	izris iz prostorskih sestavin OPP, 2009
<p>Območje VE1/267 je imelo v srednjeročnem družbenem planu namensko rabo stavbnega zemljišča, definirano kot del ureditvenega območja naselja. Ob prenosu v OPN je bila podrobnejša namenska raba območja pomotoma definirana kot pNRP=LN (območje kamnoloma) namesto pNRP=SS (stanovanjske površine).</p> <p>V naboru pobud nosi primer številko 102 in šifro T02.</p>	

Slika 4: SS7/004



izris iz OPN MOV, 2020

izris iz prostorskih sestavin OPP, 2009

Območje SS7/004 je imelo v srednjeročnem družbenem planu namensko rabo stavbnega zemljišča, definirano kot del ureditvenega območja naselja. Ob prenosu v OPN je bila podrobnejša namenska raba dela območja kljub pripombam lastnikov pomotoma definirana kot pNRP=G (gozdne površine) namesto pNRP=SS (stanovanjske površine) in pNRP=SS (stanovanjske površine) namesto pNRP=G (gozdne površine).

V naboru pobud nosita zgornja primera številko T103-1 in 103-2 ter šifro T03 in T04.

Slika 5: PK8



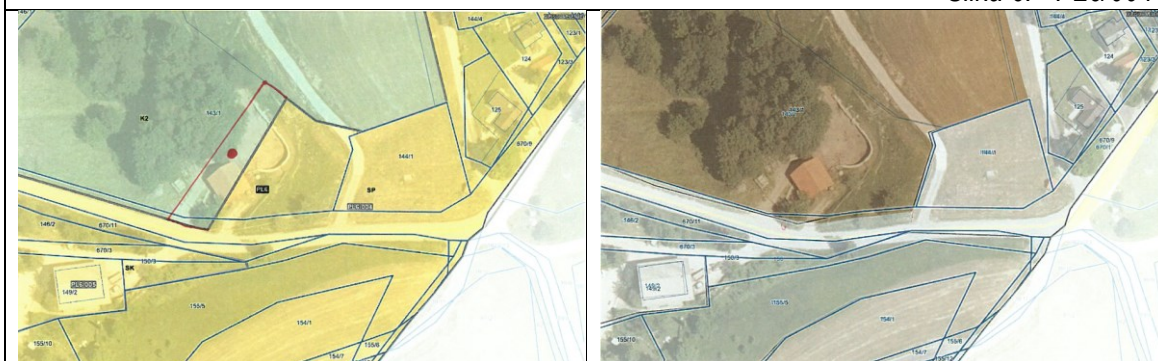
izris iz OPN MOV, 2020

izris iz prostorskih sestavin OPP, 2009

Območje PK8 je imelo v srednjeročnem družbenem planu namensko rabo stavbnega zemljišča, definirano kot poselitev v odprtem prostoru (izven naselja). Ob prenosu v OPN je bila podrobnejša namenska raba območja pomotoma definirana kot pNRP=K (kmetijska zemljišča).

V naboru pobud nosi primer številko 104 in šifro T05.

Slika 6: PL6/004



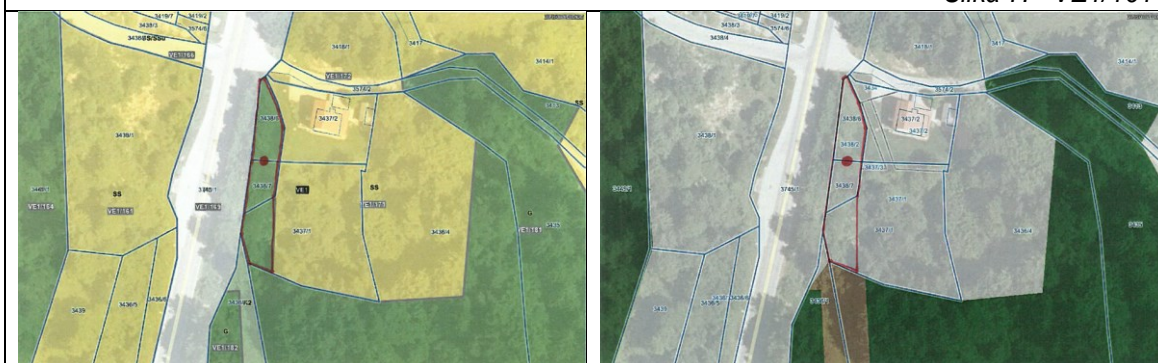
izris iz OPN MOV, 2020

izris iz prostorskih sestavin OPP, 2009

Območje PL6/004 je imelo v srednjeročnem družbenem planu namensko rabo stavbnega zemljišča, namenjeno pa je bilo poselitvi. Ob prenosu v OPN je bila podrobnejša namenska raba območja pomotoma definirana kot pNRP=K (kmetijska zemljišča) namesto pNRP=SK (površine podeželskega naselja).

V naboru pobud nosi primer številko 105 in šifro T06.

Slika 7: VE1/181



izris iz OPN MOV, 2020

izris iz prostorskih sestavin OPP, 2009

Območje VE1/181 je imelo v srednjeročnem družbenem planu namensko rabo stavbnega zemljišča, definirano kot del ureditvenega območja naselja. Ob prenosu v OPN je bila podrobnejša namenska raba območja pomotoma definirana kot pNRP=G (gozdne površine) namesto pNRP=SS (stanovanjske površine).

V naboru pobud nosi primer številko 106 in šifro T07.

Slika 8: BC10/027



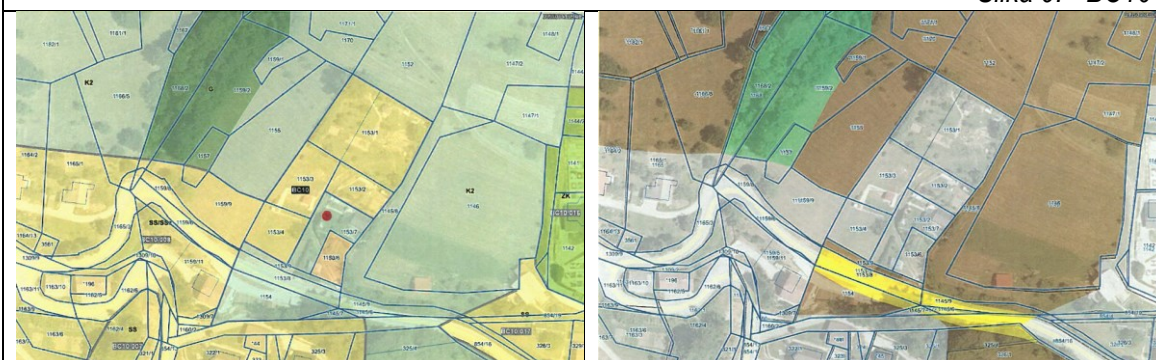
izris iz OPN MOV, 2020

izris iz prostorskih sestavin OPP, 2009

Območje BC10/027 je imelo v srednjeročnem družbenem planu namensko rabo stavbnega zemljišča, definirano kot del ureditvenega območja naselja. Ob prenosu v OPN je bila podrobnejša namenska raba območja pomotoma definirana kot pNRP=ZD (druge urejene zelene površine) namesto pNRP=SS ali SSz (stanovanjske površine).

V naboru pobud nosi primer številko 107 in šifro T08.

Slika 9: BC10



izris iz OPN MOV, 2020

izris iz prostorskih sestavin OPP, 2009

Območje BC10 je imelo v srednjeročnem družbenem planu namensko rabo stavbnega zemljišča, definirano kot del ureditvenega območja naselja. Ob prenosu v OPN je bila podrobnejša namenska raba območja pomotoma definirana kot pNRP=K2 (druga kmetijska zemljišča) namesto pNRP=SS ali SSz (stanovanjske površine).

V naboru pobud nosi primer številko 108 in šifro T09.

Slika 10: VE1/049



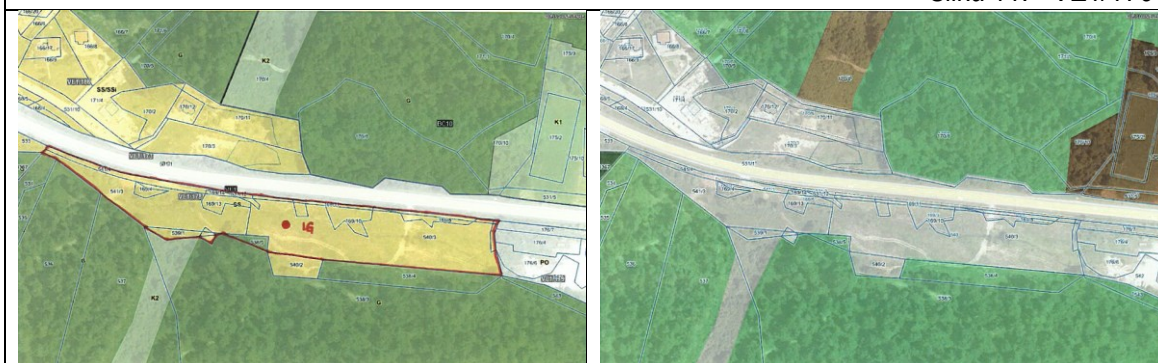
izris iz OPN MOV, 2020

izris iz prostorskih sestavin OPP, 2009

Območje VE1/049 je imelo v srednjeročnem družbenem planu namensko rabo stavbnega zemljišča, definirano kot del ureditvenega območja naselja. Ob prenosu v OPN je bila podrobnejša namenska raba območja pomotoma definirana kot pNRP=SS oziroma SSu (stanovanjske površine) namesto pNRP=SSn.

V naboru pobud nosi primer številko 109 in šifro T10.

Slika 11: VE1/178



izris iz OPN MOV, 2020

izris iz prostorskih sestavin OPP, 2009

Območje VE1/178 je imelo v srednjeročnem družbenem planu namensko rabo stavbnega definirano kot del ureditvenega območja naselja. Ob prenosu v OPN je bila podrobnejša namenska raba območja pomotoma definirana kot pNRP=SS (stanovanjske površine) namesto pNRP=IG (gospodarska cona).

V naboru pobud nosi primer številko 110 in šifro T11.

3.2 Pobude in predlogi fizičnih in pravnih oseb

V okviru priprave SDOPN1 MOV prvi korak predstavlja strokovna polaga za analizo pobud in predlogov. Vsaka pobuda je bila obravnavana z vidika njene skladnosti s temeljnimi pravili urejanja prostora, cilji prostorskega razvoja občine in pravnimi režimi v prostoru ter z vidika možnosti opremljanja zemljišča s komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo.

MOV je sprejemala pobude od leta 2014 dalje, v osmih letih pa je prejela 57 individualnih pobud, obdelanih v elaboratu »Stališča do pobud«. Dodala je 10 oziroma 11 svojih. Iz tehnoloških in statističnih razlogov (evidence) je bilo iz nabora ustvarjeno 85 primerov sprememb, ki so skozi analizo dobile pozitivno oceno, oceno pogojno in pa negativno oceno.

3.2.1 Pobude po namenu

Pobudniki so izrazili potrebe po spremembah namenske rabe tako v naseljih kot v odprtem prostoru. Največ pobud za spremembo v stavbno zemljišče je bilo zaradi potrebe po bivalnih površinah, krčitve so bile za kmetijsko dejavnost, nekaj pobud je bilo podanih tudi za turizem.

Tabela 1: Analiza posegov po namenu

šifra spr.	število	opis	površina (ha)
A	6	spremembe v občinskem središču	0,79
B	7	spremembe v naseljih	0,53
C	11	spremembe v odprtem prostoru	1,05
D	7	spremembe za turistični namen	1,68
E	5	spremembe za kmetijski namen na G in K2	0,37
F	2	spremembe za kmetijski namen na najboljših KZ	0,12
G	4	vračila SZ v primarno rabo (tudi kompenzacije)	0,42
K	4	ažuriranja, korekcije, uskladitve...	0,15
X	5	še ni dokončnega stališča, nerazporejeno	2,13
NE	23	pobude ocenjene negativno	12,84
T	11	tehnični popravki	5,85
poz. in pog.	62	spremembe oNRP in pNRP	13,10
skupaj	85	vse pobude	25,94

3.2.2 Pobude po vrsti spremembe

Pobude za spremembo iz kmetijskih v stavbno zemljišče so najštevilnejše. 46 pobud je predlagalo spremembo NRP iz kmetijskega v stavbno na skupni površini 9,87 ha, kot primerne pa je pripravljavec ocenil 33 pobud na skupni površini 6,06 ha.

Po množičnosti druge so bile pobude iz stavbnih v kmetijska zemljišča, takšnih je bilo 11 na skupni površini 0,80 ha. Tudi tu je pripravljavec pobude ocenil glede na ustreznost in jih pozitivno ocenil 9 na skupni površini 0,75 ha.

Površinsko zanemarljive so ostale pozitivno ocenjene pobude: ena pobuda za spremembo iz gozda v kmetijsko zemljišče na površini 0,05 ha, 13 pobud za spremembo iz gozda v stavbno zemljišče na površini 4,03 ha, dve pobudi za spremembo iz stavbnega zemljišča v gozd v površini 0,20 ha in še nekaj pobud na stavbnih zemljiščih v okviru podrobnejših namenskih rab na površini slabih dveh ha.

Tabela 2: Analiza pozitivno in pogojno ocenjenih pobud po vrsti spremembe

oznaka spr.	število	opis	površina (ha)
K > SZ	33	spremembe iz kmetijskih v stavbna zemljišča	6,06
SZ > K	9	spremembe iz stavbnih v kmetijska zemljišča	0,75
G > K	1	spremembe iz gozda v kmetijska zemljišča	0,05
G > SZ	13	spremembe iz gozda v stavbna zemljišča	4,03
SZ > G	2	spremembe iz stavbnih zemljišč v gozd	0,20
SZ > SZ	3	spremembe podrobnejše NRP v okviru SZ	1,74
DZ > SZ	1	sprememba drugih zemljišč v stavbna	0,26
iz KZ	33	spremembe na kmetijskih zemljiščih	6,06
skupaj poz.	62	spremembe oNRP in pNRP	13,10

Seštevek vseh pozitivno in pogojno ocenjenih pobud je krepko manjši od 10 ha, zato se je občina odločila, da bo v postopek SDOPN1 vključila vse prejete pobude, kar je opravičljivo tudi s političnega vidika. Vsi pobudniki, katerih pobude niso bile pozitivno ocenjene (torej pogojne in negativne) so bili pozvani, da pobude spremenijo – dopolnijo ali popravijo.

3.3 Krčitve gozda

Za predmetne pobude so pobudniki predložili odločbe Zavoda za gozdove Slovenije. Pripravljaec je razpolagal s seznamom z 32 tovrstnimi pobudami. Iz seznama ZGS je bilo evidentiranih 75 primerov, v tej skupini pa so zajete tudi predložene odločbe pobudnikov. Nekatere odločbe so bile v naravi že izvedene, v teh primerih pobude predstavljajo ažuriranja dejanskega stanja. Primeri, kjer sta na podlagi realizacije odločb zavoda tako dejanska kot namenska raba zemljišča že kmetijska oziroma je izhodiščna namenska raba stavbna, se v predmetnih SDOPN1 ne vodijo več.

3.3.1 Opis pobud

Pobude za krčitev gozda imajo kmetijski namen. Pripravljaec se do njih ni posebej opredeljeval, saj ob pregledu nobena od pobud ni predlagala spremembe namenske rabe, ki ne bi bila združljiva s strateškimi usmeritvami MOV.

3.3.2 Seznam površin

Spremembe namenske rabe kot posledica odločbe o krčitvi so bile lokacijsko korigirane, kadar so posegale na območje, ki je po osnovni namenski rabi že kmetijsko. Tako je iz pripravljalčevega nabora odločb nastalo 24 korigiranih primerov, ki zasedejo 10,78 ha površin.

Zavod za gozdove Slovenije je pripravljavcu posredoval svojo evidenco odločb, ki jih vključimo v postopek SDOPN1 kot ažuriranja.

Tabela 3: Površine krčitev gozda za kmetijski namen

oznaka spr.	število	korig. št.	opis	površina (ha)
M01-M25	32	24	krčitve iz evidence pripravljavca	10,78
razlika	75	38	krčitve iz evidence ZGS	17,80
skupaj	75			23,64

V SDOPN1 so poleg individualnih pobud vključene tudi krčitve na podlagi odločb ZGS, saj se v omejitve 10 ha posegov na kmetijska zemljišča krčitev ne vračunava.

3.4 Lokacijske preveritve

Na podlagi tretjega odstavka 128. člena ZureP-2 se ob prvih spremembah in dopolnitvah OPN v grafičnem prikazu namenske rabe prostora ustrezno prikaže podatek o spremenjeni obliki in velikosti stavbnih zemljišč iz opravljenih lokacijskih preveritev (določanje obsega SZ pri posamični poselitvi).

3.4.1 Opis lokacijskih preveritev

Po sprejemu OPN MOV so bili na območju občine izvedeni trije postopki lokacijske preveritve za določitev obsega in velikosti stavbnega zemljišča ter preoblikovanje izvornega območja pri posamični poselitvi. Vsa tri območja bodo povzeta v gradivu SDOPN1, sklepi lokacijskih preveritev pa bodo z dnem uveljavitve SDOPN1 prenehali veljati.

3.4.2 Seznam površin

Tabela 4: Površine sprememb v postopku LP

iz pNRP	v pNRP	EUP	dejanje	površina (m ²)
K		PL6_Cirkovce	izvzem	1.262
	A		prenos	1.011
	A		širitev	-251
K		LS9_Laze	izvzem	588
	A		prenos, preoblikovanje	587
	A		širitev, povečanje	-1
K		LS9_Ložnica	izvzem	658
	A		prenos	658
	A		širitev, povečanje	240
		skupaj	zmanjšanje na račun širitev SZ	-12

3.5 Izvleček posegov

Tabela 5: Izvleček površin posegov v SDOPN1

poglavje	predlogi	kvota posegov na KZ	sprememba (ha)
3.1	korekcije grafičnega dela OPN	---	0,00
3.2	pobude in predlogi pravnih in fizičnih oseb	6,06	13,10
3.3	krčitve iz G v K za kmetijski namen	---	23,64
3.4	prikaz lokacijskih preveritev	0,00	0,00
skupaj			36,74

3.6 Sinteza predlogov z bilanco površin

Seštevek vseh pozitivno in pogojno ocenjenih pobud za spremembe namenske rabe prostora na kmetijskih zemljiščih je krepko manjši od 10 ha, zato se je Mestna občina Velenje odločila, da se v postopek SDOPN1 vključi vse prejete pobude, kar je opravičljivo tudi s političnega vidika. Vsi pobudniki, katerih pobude niso bile pozitivno ocenjene (torej pogojne in negativne) so bili pozvani, da pobude naknadno spremenijo – dopolnijo ali popravijo.

Tabela 6: Analiza vseh prejetih pobud po vrsti spremembe

oznaka spr.	število	opis	površina (ha)
K > SZ	46	spmembe iz kmetijskih v stavbna zemljišča	9,87
SZ > K	11	spmembe iz stavbnih v kmetijska zemljišča	0,80
G > K	1	spmembe iz gozda v kmetijska zemljišča	0,05
G > SZ	18	spmembe iz gozda v stavbna zemljišča	12,43
SZ > G	2	spmembe iz stavbnih zemljišč v gozd	0,20
SZ > SZ	6	spmembe podrobnejše NRP v okviru SZ	2,33
DZ > SZ	1	spmemba iz drugih zemljišč v stavbna	0,26
iz KZ	46	spmembe na kmetijskih zemljiščih	9,87
skupaj vseh	85	spmembe oNRP in pNRP	25,94

4 INVESTICIJE V GOSPODARSKO IN DRUŽBENO JAVNO INFRASTRUKTURO

Potrebne investicije v gospodarsko javno infrastrukturo in v družbeno javno infrastrukturo bodo po potrebi natančneje obdelane v elaboratu ekonomike v kasnejših fazah priprave SDOPN1. V predmetnem elaboratu so zato faznosti primerno podani le okvirni opisi.

4.1 Gospodarska javna infrastruktura

Stavbe se priključi na komunalno in energetska infrastrukturo (prometno omrežje, vodovodno in kanalizacijsko omrežje, elektroenergetsko omrežje). Stavbe se lahko priključi tudi na omrežje elektronskih komunikacij. Poteki komunalnih in energetskih vodov ter omrežja elektronskih komunikacij morajo biti medsebojno usklajeni.

Območja kompleksnega urejanja, zajeta v korekcijah grafičnega dela, v resnici ne ustvarjajo novih zazidalnih površin, temveč odpravljajo tehnične / grafične napake iz preteklosti. Ta območja se urejajo po obstoječih načrtih.

Območja sprememb namenske rabe individualnih pobud so po površini manjša, predvsem pa predstavljajo širitev obstoječe zazidave ob cestah, zato se za njih ne načrtuje nova gospodarska javna infrastruktura (promet, vodovodno omrežje, odvajanje onesnaženih voda, elektroenergetska infrastruktura, omrežje elektronskih komunikacij, ogrevanje).

4.2 Družbena javna infrastruktura

Po izgradnji v SDOPN1 predvidenih individualnih stanovanjskih objektov individualnih pobudnikov je na območju pričakovati približno 26 individualnih stanovanjskih stavb. Ob štirih osebah na gospodinjstvo lahko predvidevamo skupaj 100 oseb, torej 50 otrok. V občini Velenje bi to predstavljalo 0,3% prirasta prebivalstva, kar za uporabo že obstoječe vzgojnovarstvene, zdravstvene in športne infrastrukture ne predstavlja upoštevanja vredno število.

5 OKVIRNI ROKI ZA IZVEDBO PRIPRAVE SDOPN1

Okvirni roki za izvedbo SDOPN1 so predstavljeni v spodnji tabeli, natančno so bili določeni že v Sklepu o pripravi OPN, ki ga je sprejel župan Mestne občine Velenje.

Tabela 7: Okvirni roki za pripravo OPN

aktivnost	nosilec	rok oz. trajanje aktivnosti
strokovne podlage za pripravo SDOPN1 (vključno z valorizacijo načrtovanih prostorskih ureditev in opredelitvijo do pobud za spremembo NRP)	prostorski načrtovalec in občinska uprava	v delu
priprava izhodišč	prostorski načrtovalec	opravljeno
javna razgrnitev na spletni strani občine, pripombe javnosti, NUP	občinska uprava	opravljeno
priprava in sprejem sklepa o pripravi SDOPN1	občinska uprava, župan	opravljeno
novelacija izhodišč	prostorski načrtovalec	opravljeno
pridobivanje konkretnih smernic NUP in ID PA	občinska uprava	30 dni
pridobitev odločbe o postopku CPVO	občinska uprava	51 dni
analiza konkretnih smernic NUP	prostorski načrtovalec	1 teden od prejema smernic
priprava oSDOPN1	prostorski načrtovalec	4 tedne od prejema smernic
pridobitev prvih mnenj NUP	občinska uprava	30 dni
izdelava doSDOPN1 in EE	prostorski načrtovalec	4 tedne od pridobitve mnenj
javno naznanilo o JR in JO	občinska uprava	1 teden
javna razgrnitev in javna obravnav	občinska uprava	JR traja 30 dni, vmes JO
ureditev pripomb in predlogov	občinska uprava	1 teden od končane JR
priprava strokovnih stališč do pripomb in predlogov	prostorski načrtovalec	4 tedne od prejema pripomb s strani občinske uprave
zavzetje stališč do pripomb	občinska uprava, župan	1 teden od uskladitve stališč
izdelava pSDOPN1 na podlagi stališč do pripomb in dopolnitve EE	prostorski načrtovalec	2 tedna od potrditve stališč
pridobitev drugih mnenj NUP	občinska uprava	30 dni
izdelava upSDOPN1 in dopolnitve EE	prostorski načrtovalec	2 tedna od prejema mnenj
pridobitev sklepa MOP in objava v PIS	občinska uprava	30 dni
sprejem SDOPN1	občinski svet	prva redna seja OS
posredovanje veljavnega PA na MOP in objava v PIS	občinska uprava	1 teden po sprejemu
objava odloka v uradnem glasilu in na občinski spletni strani	občinska uprava	prva številka Uradnega vestnika MOV
izdelava končnih elaboratov	prostorski načrtovalec	2 tedna od objave v Uradnem vestniku MOV

Roki izdelave posameznih faz in sprejemanja SDOPN1 so okvirni, saj se lahko zaradi dodatnih zahtev nosilcev urejanja prostora podaljšajo, na kar pripravljavec in načrtovalec SDOPN1 ne moreta vplivati.

V kolikor bo za SDOPN1 potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje po predpisih, ki urejajo varstvo okolja oz. predpisih, ki urejajo ohranjanje narave, se ta postopek ustrezno integrira v postopek in roke priprave SDOPN1 po ZUreP-2.

6 OBRAVNAVA, ANALIZA IN STALIŠČA DO POBUD

6.1 Obravnava in stališča do pobud za spremembe namenske rabe prostora

Pobude, ki se obravnavajo v postopku SDOPN1, imajo naslednje kumulativne značilnosti:

- so pomembne iz vidika razvoja za občino ali iz vidika ureditve pravnih osnov za nadaljnje postopke sprememb in dopolnitev OPN, zlasti namenske rabe prostora (kot je npr. nujno ažuriranje nekaterih stavbnih zemljišč);
- ne posegajo na kmetijska zemljišča tako, da bi presegle spremembe namenske rabe kmetijskih zemljišč več kot 10 ha;
- ne zahtevajo celovite presoje vplivov na okolje in ne podaljšujejo rokov za izvedbo posameznih faz SDOPN1.

Zakonodaja določa, da različnih pobud, med njimi tudi tistih, ki predlagajo določitev novih zazidljivih zemljišč, ni mogoče obravnavati posamično, t.j. vsake posebej in na podlagi posameznih terenskih ogledov ter presoj od primera do primera. Zahteva, da se to zgodi v postopku priprave prostorskega akta za celotno občino, pri tem pa se obravnava celotni prostor občine in vse pobude, ki so bile naslovljene na občino.

Na Mestno občino Velenje je bilo naslovljenih skoraj 60 različnih pobud za spremembo namenske rabe prostora. Pretežna večina pobud se nanaša na spremembo namenske rabe prostora iz zemljišč v primarni rabi (kmetijska, gozdna zemljišča) v stavbna zemljišča in obratno.

Pobude za določitev novih stavbnih zemljišč je treba obravnavati v skladu z ZUreP-2 ter v skladu s podrobnejšimi določili in zahtevami, ki jih vsebujeta predvsem naslednja podzakonska predpisa:

- Pravilnik o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Ur. list RS, št. 99/2007 in 61/17 – ZUreP-2);
- Pravilnik o kriterijih za načrtovanje prostorskih ureditev in posegov v prostor na najboljših kmetijskih zemljiščih zunaj območij naselij (Ur. list RS, št. 110/2008).

Predpisi določajo, da je treba prostorski razvoj oz. nove gradnje usmerjati v naselja, izven njih pa le izjemoma in za točno določene namene gradnje.

Pri tem tudi naselij ni dopustno neargumentirano širiti: najprej je treba izrabiti vse proste in premalo izkoriščene površine v naseljih, širitev naselja pa je dopustna le, ko znotraj obstoječega naselja nadaljnji prostorski razvoj ni več možen. Ko je izpolnjen ta pogoj, naselja ni mogoče širiti kamorkoli, ampak prvenstveno na tista zemljišča, ki so funkcionalno povezana z obstoječim naseljem in so manj pomembna iz različnih vidikov, med drugim tudi iz vidika ohranjanja najboljših kmetijskih zemljišč ter trajnostne rabe naravnih virov.

Obstoječa razpršena poselitve v odprtem prostoru občine se ohranja z rekonstrukcijo, prizidavo in nadomestno gradnjo obstoječih objektov ter gradnjo pomožnih objektov, dopušča pa se tudi načrtovanje novih objektov za obstoječe dejavnosti, pod naslednjimi pogoji, da:

- se ohranja obstoječi arhitekturni in tipološki vzorec razpršene oziroma posamične poselitve, tako da nove površine stavbnih zemljišč ne presežejo obsega obstoječih,

- je obstoječa posamična (razpršena) poselitev ustrezno komunalno opremljena, dostop do javne ceste pa se praviloma zagotavlja preko obstoječih dovozov,
- se vpliv na okolje in na obstoječo posamično (razpršeno) poselitev ne bo bistveno povečal in
- so načrtovani posegi v prostor skladni s pravnimi režimi in varstvenimi usmeritvami.

Izven naselij je možno načrtovati le prostorske ureditve in posamezne posege v prostor:

- za postavitev gospodarske javne infrastrukture;
- za splošno rabo (državno in lokalno grajeno javno dobro);
- za izvajanje ukrepov na področju varstva okolja, ohranjanja narave in varstva kulturne dediščine ter ohranjanja prepoznavnih značilnosti krajine;
- za namen turizma, športa in rekreacije;
- za izvajanje kmetijske in gozdarske dejavnosti;
- za rabo naravnih dobrin in sanacijo opuščenih območij izkoriščanja;
- za namene obrambe;
- za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami;
- za izvajanje drugih dejavnosti razen stanovanjskih stavb, ki jih zaradi tehničnih, tehnoloških ali prostorsko funkcionalnih razlogov ni smotno načrtovati v obstoječem območju naselja.

Kot izhaja iz zapisanih zakonskih usmeritev, bo treba v občini poselitev usmerjati predvsem v naselja, opredeljena po urbanističnih kriterijih. Z zakonom določene možnosti za opredeljevanje novih stavbnih zemljišč v tem prostoru so zožene na prostorske ureditve, navedene v zgornjih alinejah. Individualna stanovanjska gradnja izven območij naselij je možna le na območjih razpršene poselitve (predvsem hribovski predeli Plešivca, Cirkovc in Paškega Kozjaka, predel Vinske gore ter primestni prostor mesta Velenje) predvsem kot zgoščevanje pozidave v okviru stavbnih zemljišč. Ostala gradnja v odprtem prostoru občine ni dovoljena.

Vse pobude v občini se obravnavajo v skladu z zgoraj navedenimi pravnimi podlagami, usmeritvami in kriteriji. Rezultat izhodiščne obravnave posamezne pobude je razviden iz gradiva v nadaljevanju, s katerim se seznanja udeležence urejanja prostora. V nadaljnjih fazah bodo med drugim sledila usklajevanja SDOPN1 s pristojnimi nosilci urejanja prostora, morebitne dodatne spremembe na kmetijskih zemljiščih pa ne bodo presegle 10 ha. Za uveljavitev predmetnih sprememb osnovne namenske rabe bosta pristojni predvsem Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in Ministrstvo za okolje in prostor. Kljub spremembam pa v sprejetem OPN usklajeni koncept osnovne namenske rabe zemljišč ne bo bistveno drugačen od tistega, ki ga občina zajema v izhodišča za izdelavo SDOPN1 in od tistega, ki ga bo občina predlagala v usklajevanje.

6.2 Analiza pobud

Mestna občina Velenje je za prve spremembe in dopolnitve svojega OPN prejela 57 individualnih pobud za spremembo namenske rabe prostora.

Prejete pobude je izdelovalec elaborata razčlenil po namenu in vrsti spremembe namenske rabe in iz prejetih in lastnega nabora ustvaril 61 posegov (pobuda ima lahko več namenov na različnih lokacijah, od tod tudi več enot). Po analizi umestnosti je bil pripravljen predlog za uveljavitev 44 sprememb.

Kratek numerični pregled oziroma analiza vrste in namena sprememb, do katerih je pripravljavec sprejel pozitivno stališče, je prikazan v poglavju 3.2 Pobude in predlogi fizičnih in pravnih oseb.

6.3 Stališča do pobud

V nadaljevanju so obrazložena stališča, zavzeta do prejetih pobud, ki so bile naslovljene na Mestno občino Velenje. Strokovna stališča temeljijo na podanih pobudah, analizi GIS podatkov (glej naslednje poglavje), delovnih sestankih s pripravljavcem SDOPN1 (Mestna občina Velenje), delavnici z zainteresirano javnostjo, vpogledu v druge javno dostopne geolokacijske podatke ter ogledu / poznavanju terena. Načrtovane prostorske ureditve morajo zadoščati tudi naslednjim merilom:

- ne smejo biti v nasprotju z javno koristjo;
- z razumnimi stroški je mogoče zagotoviti komunalno opremo zemljišča;
- ne smejo povzročiti vidnega razvrednotenja prostora;
- ne smejo povzročiti škodljivih vplivov na okolje;
- ne smejo ogrožati naravnih vrednot, biotske raznovrstnosti in kulturne dediščine;
- ne smejo ogroziti kakovosti naravnih virov ali oteževati dejavnosti, ki so vezane na njihovo rabo (kmetijstvo, gozdarstvo, vodno gospodarstvo, pridobivanje mineralnih surovin).

Prikaz lokacij pobud predstavlja geoinformacijski shape sloj »predlogi_SDOPN1_region.shp« v Prilogi 1 grafičnega dela Izhodišč.

6.3.1 Strokovna stališča

Temeljni del elaborata strokovnih stališč predstavlja analiza vseh pobud, prejetih za prve spremembe in dopolnitve OPN MOV. Gradivo v dokumentu »Strokovna_stališča_do_pobud_združeno.pdf« je anonimizirano in ga vsebuje Priloga 2.

atribut	opis
sprememba	šifra spremembe, podana posamezni pozitivno ocenjeni pobudi (negativno ocenjene pobude šifre ne dobijo), v GIS označena kot »sifra_spr«
ime in priimek	
naslov	
dejavnost	biv, kmet, turist, posl, obrt, gosp, prom, sporek...
namen posega	zapis Mestne občine Velenje (OK)
površina predloga	v m2
veljavna NRP	veljavna namenska raba prostora
dejanska raba	javni podatek MKGP

GERK – delež	javni podatek MKGP
BT	bonitetne točke – javni podatek GURS
varstveni režim	izpis varovanj – javne evidence nosilcev urejanja prostora (N2k, EPO, NV, gozdovi, VVO, kultura, varstveni pasovi...)
pobuda	zaporedna številka, ki je v arhivu MOV ali jo je podal ZUM in ima lahko poddelilke
predlagana oNRP	predlog osnovne namenske rabe (SZ, KZ, G, v, DZ)
predlagana pNRP	npr. CU, A, K1, K2...
ocena	umestnost in jasnost pobude (vrednosti »+«, »x«, »-«)
občinske pripombe	izražene na delovnih sestankih
delovne opombe	zapiski izdelovalca elaborata
pogoj	zahtevane dopolnitve, kot npr. skica, obrazec KSS

Pobude, ki imajo enak namen in imajo skupno mejo, so v sloju „predlogi“ združene v enoten poligon in tvorijo eno spremembo, če so v njih enaka začetna in enaka končna pNRP; takšne pobude so še vedno ločene na več samostojnih, če gre za različnost spremembe (npr. ena iz K > SZ, druga iz G > SZ, tretja iz SZ > K ali G).

ocena

- + občinske pobude, pozitivno ocenjene pobude (pobude so jasne in enostavne), nekatere pobude so ocenjene pozitivno, vendar pa ne upoštevane v celoti; za vse pozitivne je pripravljen predlog spremembe;
- x pobud ni možno oceniti (nejasne pobude, nepopolne pobude; potrebno je dodatno gradivo; če dopolnitev v nadaljevanju ne bo zadostna in pravočasna, se jo izključi iz tekočega postopka SDOPN1);
- negativno ocenjene pobude - pobuda ni združljiva s strateškimi usmeritvami občine (poseganje v odprti prostor brez kmetijskega ali turističnega programa, predlog kompleksne zazidave ob obstoječih nezazidanih stavbnih zemljiščih) ali pa je pobudnik odstopil od pobude;

Poglavje Strokovna stališča (Priloga 3) je v nadaljevanju vključeno v predmetni elaborat kot sklop stališč, natančneje obdelanih po posamezni pobudi (v primeru zavrnitve pobude) ali posameznem predlogu (v primeru pozitivne ocene in nadaljnje obravnave).

6.3.2 GIS

Gradivo je izdelano z geoinformacijskim orodjem. Jedro naloge predstavlja GIS sloj »predlogi_SDOPN1_20221219«, ki vsebuje podatke o vsaki posamezni pobudi (ne glede na stališče izdelovalca elaborata). V nadaljevanju ponujamo opis najpomembnejših atributov, določenih pri vsaki pobudi posebej. Strokovna stališča temeljijo tudi na teh podatkih.

atribut	opis	oblika
pobuda	glej sloj »pobude«	integer
ocena	predlog prostorskega načrtovalca	character (10)
sifra_spr	šifra spremembe (gl. naslednjo tabelo!)	character (10)
SIFKO	številka k.o.	integer
PARCELA	številka parcele	character (10)
pov	površina parcele / pobude	decimal (10,2)
PRIMEK		character (20)

IME		character (20)
naslov		character (50)
NAMEN_POSEG	zapis OB	character (100)
dejavnost	stan, kmet, turist, posl, obrt, ...	character (20)
NRP_obst	veljavna podrobnejša namenska raba	character (10)
oNRP_predv	predlagana osnovna namenska raba	character (10)
pNRP_predv	predlagana podrobnejša namenska raba	character (10)
opombe	opombe pripravljavca	character (100)
delovne_opombe	opombe prostorskega načrtovalca	character (250)
BONITETA	bonitetne točke zemljišča	integer

sifra spr

A	spremembe v občinskem središču (6 primerov)
B	spremembe v ostalih naseljih (7 primerov)
C	spremembe v odprtem prostoru (12 primerov)
D	spremembe za turizem in poslovne dejavnosti (7 primerov)
E	spremembe za kmetijstvo na G ali K2 (6 primerov)
F	spremembe za kmetijstvo na K1 (3 primeri)
G	vrnitve v primarno rabo (4 primeri)
H	<i>spremembe v vode</i>
J	<i>spremembe zaradi prometa</i>
K	spremembe zaradi uskladitev z dejansko rabo prostora, korekcij, parcelacij, izravnav, ažuriranj, lokacijskih preveritev (4 primeri)
L	<i>spremembe v druga zemljišča</i>
M	<i>spremembe med primarnimi rabami (vključno s krčitvami)</i>
N	spremembe med pNRP na SZ
P	spremembe PIP, brez spremembe NRP
T	sprememba zaradi tehničnega popravka OPN (11 primerov)

Poglavje je v nadaljevanju vključeno v predmetni elaborat v obliki geoinformacijskega shape sloja »predlogi_SDOPN1« (Priloga 1).

7 SPLETNO GRADIVO

Celotno gradivo je v digitalni obliki dosegljivo na občinski spletni strani:

0_naslovni_listi

Naslovnica MOV.pdf

Naslovnica ZUM.pdf

Vsebina gradiva.pdf

1_tekstualni_del

Sklep.pdf (Vestnik, št. 14/21)

izhodišca_2022.pdf (ta dokument)

2_graficni_del

Priloga 1: predlogi_SDOPN1_region (geoinformacijski shape sloj)

3_priloge

Priloga 2: strokovna stališča do pobud - združeno.pdf (tabelarični seznam)