

Na podlagi 42. in 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 15/08 - ZPacP, 77/08 - (ZDZdr), 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPdVE, 112/21 - ZNUPZ, 206/21 - ZDUPŠOP, 100/22 - ZNUZSZS, 132/22 - odl. US), 20. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 14/22) in s soglasjem Ministrstva za zdravje št. 0142-97/2022/9 z dne 26. 5. 2022 ter Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0141-10/2022-DI/9 z dne 19. 5. 2022 je Svet Mestne občine Velenje na svoji ____ seji dne _____ sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne in družinske medicine v Mestni občini Velenje

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Velenje kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje programa zdravstvene dejavnosti Splošne ambulante, hišni obiski in zdravljenje na domu (VZD 302 001).

(2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

(1) Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

(2) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

II. UTEMELJITEV RAZLOGOV ZA PODELITEV KONCESIJE

3. člen

(1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe.

(2) Podelitev koncesij na podlagi tega odloka je utemeljena, saj iz dopisov Zdravstvenega doma Velenje št. 404/2022 z dne 4. 2. 2022 in št. 719/2022 z dne 2. 3. 2022 ter 17. 5. 2022 in 18. 5. 2022 o odpovedih delovnih razmerij štirih zdravnic splošne oziroma družinske medicine (VZD 302 001) izhaja, da zaradi kadrovskih primanjkljajev ZD Velenje ne more optimalno zagotavljati opravljanje v tem odloku navedenih programov zdravstvenih dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe.

(3) Ministrstvo za zdravje soglaša s podelitvijo koncesije za opravljanje zdravstvene dejavnosti na primarni ravni na področju splošne in družinske medicine v predvidenem obsegu 4,00 timov (odločba št. 0142-97/2022/9 z dne 26. 5. 2022).

(4) ZZZS soglaša s podelitvijo koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Velenje za področje splošne oziroma družinske medicine (VZD 302 001) v obsegu 4,00 timov (soglasje št. 0141-10/2022-DI/9 z dne 19. 5. 2022).

III. VRSTA, OBMOČJE, OBSEG IN TRAJANJE OPRAVLJANJA KONCESIJSKE DEJAVNOSTI

4. člen

S tem odlokom se za območje Mestne občine Velenje določi zagotavljanje opravljanja koncesijske dejavnosti - programa zdravstvene dejavnosti Splošne ambulante, hišni obiski in zdravljenje na domu, v predvidenem obsegu 4,00 timov.

5. člen

(1) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja posameznega programa zdravstvene dejavnosti.

(2) Obdobje podelitve koncesije se lahko podaljša na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo področje podeljevanja koncesij v zdravstvu.

IV. JAVNI RAZPIS IN RAZPISNA DOKUMENTACIJA

6. člen

(1) Koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe – programa zdravstvene dejavnosti, navedenega v tem odloku, se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

7. člen

(1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

(2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

V. POGOJI, MERILA, IZBIRA KONCESIONARJA

8. člen

(1) Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

(2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije.

(3) Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, katerega ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje, podeli koncesijo.

VI. KONCESIJSKA POGODBA

9. člen

(1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

VII. PRENEHANJE KONCESIJSKE POGODBE IN ODVZEM KONCESIJE

10. člen

(1) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

(2) Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

VIII. NADZOR

11. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

IX. KONČNA DOLOČBA

12. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Velenje.

Številka: 0142-0003/2022

Datum:

župan Mestne občine Velenje
Peter DERMOL

Obrazložitev:

1. PRAVNA PODLAGA:

Pravna podlaga za podelitev koncesije je določena v naslednjih predpisih:

42. člen Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 15/08 - ZPacP, 77/08 - (ZDZdr), 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPdve, 112/21 - ZNUPZ, v nadaljevanju: ZZDej) določa, da lahko koncedent za opravljanje javne zdravstvene službe podeli pooblastilo fizični ali pravni osebi, na podlagi katerega opravlja zdravstveno dejavnost v svojem imenu in za svoj račun. Koncesija se podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

44.a člen ZZDej pa določa postopek podelitve koncesije, in sicer s sprejetjem koncesijskega akta - na primarni ravni zdravstvene dejavnosti le-tega sprejme občina v obliki občinskega odloka, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije. Občina mora glede odloka predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

20. člen Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 14/22) določa, da občinski svet sprejema statut občine, odloke in druge splošne akte ter poslovnik občinskega sveta.

2. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA SO:

Zakon o zdravstveni dejavnosti v drugem odstavku 44.a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka, na katerega mora predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in ZZS. V skladu s prvim odstavkom 44.a člena ZZDej je koncesijski akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja

ter utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej. Ta določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

Mestna občina Velenje bo podelila koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne in družinske medicine, saj območni javni zdravstveni zavod (Zdravstveni dom Velenje) ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, s čimer so upoštevana določila, ki so opredeljena v drugem odstavku 42. člena ZZDej.

Mestna občina Velenje je 22. 2. 2022 zaprosila Ministrstvo za zdravje za izdajo soglasja na koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne in družinske medicine ter na področju zobozdravstva za odrasle in mladino. Mestna občina Velenje je bila z dopisoma z dne 1. 3. 2022 in 14. 3. 2022 pozvana na dopolnitev. Ministrstvo je zadnjo dopolnitev vloge prejelo 24. 5. 2022.

Iz dopisov ZD Velenje, št. 404/2022 z dne 4. 2. 2022, in št. 719/2022 z dne 2. 3. 2022 ter 17. 5. 2022 in 18. 5. 2022 izhaja, da ZD Velenje koncesijskega programa nikakor ne more prevzeti (odpovedi delovnih razmerij štirih zdravnic splošne oziroma družinske medicine (VZD 302 001), zato se s podelitvijo koncesije strinja.

Ministrstvo upoštevač odgovornost za sistemsko ureditev organizacije zdravstvenega varstva na območju cele države in njegovega nemotenega delovanja ter glede na to, da je bilo v postopku ugotovljeno, da so v koncesijskem aktu, ki se nanaša na področje splošne in družinske medicine, upoštewane določbe prvega odstavka 44.a člena ZZDej, Ministrstvo za zdravje soglašja s podelitvijo koncesije za opravljanje zdravstvene dejavnosti na primarni ravni na področju splošne in družinske medicine v predvidenem obsegu 4,00 timov (odločba št. 0142-97/2022/9 z dne 26. 5. 2022), in ne strinja s podelitvijo koncesije za opravljanje zdravstvene dejavnosti na primarni ravni na področju zobozdravstva za odrasle in mladino.

ZZS soglašja s podelitvijo koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne in družinske medicine v Mestni občini Velenje za področje splošne oziroma družinske medicine (VZD 302 001) v obsegu 4,00 timov (soglasje št. 0141-10/2022-DI/9 z dne 19. 5. 2022), in ne soglašja s podelitvijo koncesije za opravljanje zdravstvene dejavnosti na primarni ravni na področju zobozdravstva za odrasle in mladino.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC:

Sprejetje predlaganega odloka MO Velenje ne bo povzročilo finančnih posledic, saj se koncesijska dejavnost na zdravstvenem področju financira iz sredstev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

PREDLOG ZA SPREJEM PO SKRAJŠANEM POSTOPKU:

Da bi zagotovili nemoten dostop in nemoteno izvajanje zdravstvene oskrbe občanek in občanov na območju MO Velenje predlagamo, da se v skladu s prvo alinejo prvega odstavka 83. člena Poslovnika Sveta MO Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 14/22), odlok obravnava po hitrem postopku.

V Velenju, 29. 11. 2022

Pripravili:

Ines Gričar Ločnikar, univ. dipl. inž., l.r.

Nina Blažič, univ. dipl. prav., l.r.

Marko PRITRŽNIK, prof. geog. in zgod., l.r.
vodja Urada za družbene dejavnosti

ŽUPAN:

Na podlagi 33. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 14/22) predlagam svetu, da ta odlok sprejme.

župan Mestne občine Velenje
Peter DERMOL, l.r.