

Svet Mestne občine Velenje je na podlagi 53. člena Zakona o prevozih v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19 in 94/21), 11., 36. in 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06, Uradni list Evropske unije, št. 317/07, 314/09, 319/11, 335/13, 307/15), 3., 7., 32., 33. in 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993 30/1998-ZZLPPO, 127/2006 – ZJZP, 38/2010 – ZUKN, 57/11), 29., 61. in 62. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE), 12. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Velenje (Uradni vestnik Mestne občine Velenje, št. 18/08, 1/16) in 24. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik Mestne občine Velenje, št. 1/16 – uradno prečiščeno besedilo, 17/19) na ___ seji dne _____ sprejel

ODLOK

o koncesiji za izvajanje izbirne gospodarske javne službe javnega potniškega prometa in o izvajanju posebnih linijskih prevozov v Mestni občini Velenje

I. SPLOŠNE DOLOČBE

Predmet odloka

1. člen

(1) S tem odlokom se določa organizacija in način opravljanja izbirne lokalne gospodarske javne službe javnega potniškega prometa v Mestni občini Velenje in organizacija ter način izvajanja posebnih linijskih prevozov šoloobveznih otrok.

(2) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo postopek izbire koncesionarja, predmet, način in pogoji ter druge sestavine izvajanja koncesije.

(3) Ta odlok vsebuje odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe javnega potniškega prometa v Mestni občini Velenje.

(4) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo:

- predmet in obseg izvajanja koncesije,
- območje izvajanja koncesije,
- izključna pravica koncesionarja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja koncesije,
- uporabniki koncesije,
- pravice in dolžnosti uporabnikov koncesije,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- splošni pogoji za izvajanje koncesije,
- obveznosti in pravice koncesionarja in koncedenta,
- višja sila in druge nepredvidene okoliščine,
- spremenjene okoliščine,
- odgovornost koncesionarja za škodo,
- prenehanje koncesijskega razmerja in koncesijske pogodbe ter prenos koncesije,
- dolžnost poročanja in nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe,
- postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja ter postopek sklenitve in spremembe koncesijske pogodbe.

Pomen izrazov

2. člen

Posamezni izrazi, uporabljeni v tem odloku imajo naslednji pomen:

- »javna služba« je izbirna lokalna gospodarska javna služba urejanja javnega potniškega prometa v Mestni občini Velenje;

- »javni potniški promet« je mestni linijski prevoz potnikov v Mestni občini Velenje, ki se izvaja kot izbirna lokalna gospodarska javna služba;
- »posebni linijski prevozi« so posebni linijski prevozi šoloobveznih otrok do izobraževalne ustanove in nazaj in prevozi šoloobveznih otrok s posebnimi potrebami do zavodov in nazaj;
- »koncedent« je Mestna občina Velenje;
- »koncesija« je koncesija storitve za izvajanje javne službe, ki vključuje izvajanje posebnega linijskega prevoza;
- »koncesionar« je fizična ali pravna oseba, ki izvaja javno službo in posebne linijske prevoze šoloobveznih otrok do izobraževalne ustanove in nazaj in prevoze šoloobveznih otrok s posebnimi potrebami do zavodov in nazaj;
- »potnik« je uporabnik javne službe;
- »vozni red« je urnik prevozov javnega potniškega prometa in urnik posebnih linijskih prevozov šoloobveznih otrok;
- »skriti potnik« je oseba, pooblaščen s strani koncedenta za neposredni nadzor nad izvajanjem javnega potniškega prometa.

II. ORGANIZACIJA IN NAČIN UREJANJA JAVNEGA POTNIŠKEGA PROMETA IN POSEBNIH LINIJSKIH PREVOZOV

3. člen

(1) Javna služba in posebni linijski prevozi se zagotavljajo s podelitvijo koncesije na podlagi tega odloka in s sklenitvijo koncesijske pogodbe.

(2) Izvajanje posebnih linijskih prevozov se zagotavlja integrirano, ob upoštevanju omejitev iz drugega odstavka 54. člena veljavnega Zakona o prevozih v cestnem prometu, na podlagi tega odloka in s sklenitvijo koncesijske pogodbe.

Javni interes

4. člen

Javni interes je opredeljen v 48., 53. in 54. členu veljavnega Zakona o prevozih v cestnem prometu, 56. členu Zakona o osnovni šoli (Uradni list RS, št. 81/06 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 107/10, 87/11, 40/12 – ZUJF, 63/13, 46/16 – ZOFVI-K, 49/16) in v Celostni prometni strategiji Mestne občine Velenje (2017) ter zajema:

- zagotavljanje nemotenega delovanja izbirne gospodarske javne službe urejanja javnega potniškega prometa
- zagotavljanje nemotenega prevoza šoloobveznih otrok,
- skrb za prometno varnost in nemoten transport potnikov,
- večjo povezljivost,
- razvoj trajnostne mobilnosti,
- skrb za čisto okolje,
- optimizacijo storitev prevozov,
- zmanjšanje prometnih zastojev in obremenjenosti mestnih središč s prometom,
- zagotavljanje višje življenjske ravni in kakovosti življenja občanov.

Koncesija storitve

5. člen

Najučinkovitejši in najgospodarnejši način za zadovoljitev javnega interesa glede na izhodišča in vsebino projekta izvajanja koncesionirane dejavnosti ter glede na obseg tveganj in vložkov partnerjev v ta projekt, je oblikovanje koncesijskega razmerja v obliki koncesije storitve.

Predmet in obseg izvajanja koncesije

6. člen

(1) Predmet koncesije je izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe urejanja javnega potniškega prometa v Mestni občini Velenje in izvajanje posebnih linijskih prevozov (v nadaljevanju: koncesija).

(2) Pojem koncesije se v tem odloku razume v smislu kot je opredeljen v veljavnem Zakonu o gospodarskih javnih službah. Glede na določbe veljavnega Zakona o javno-zasebnem partnerstvu se pojem koncesije po tem odloku, glede na delitev tveganj in način financiranja, smatra kot javnonaročniška oblika javno-zasebnega partnerstva.

(3) Izvajanje koncesije obsega:

- izvajanje javnega potniškega prometa na avtobusnih linijah, ki so priloga koncesijske pogodbe, in skladno s strani koncedenta potrjenim voznim redom za javni potniški promet,
- zagotavljanje uporabe prevoznih storitev vsem potnikom pod enakimi pogoji in
- opremljanje avtobusnih postaj in postajališč z voznimi redi, potekom linij, obvestili, ipd.

(4) V okviru koncesije iz prvega odstavka tega člena se uredi tudi izvajanje posebnih linijskih prevozov.

Območje izvajanja koncesije

7. člen

(1) Koncesija se izvaja na avtobusnih linijah na območju Mestne občine Velenje, ki so priloga koncesijske pogodbe. Način oblikovanja in spreminjanja avtobusnih linij se podrobneje opredeli s koncesijsko pogodbo.

(2) Izvajanje posebnih linijskih prevozov se podrobneje opredeli s koncesijsko pogodbo.

8. člen

Predlog voznega reda predloži koncesionar v potrditev občinski upravi pred začetkom izvajanja koncesijske pogodbe. Način oblikovanja, potrjevanja in spreminjanja voznega reda se določi s koncesijsko pogodbo.

Izključna pravica koncesionarja

9. člen

Koncedent zagotavlja koncesionarju izključno pravico izvajanja koncesije za čas trajanja koncesijske pogodbe na območju izvajanja koncesije, pravico do uporabe postajališč, ki so v lasti koncedenta in druge pravice, določene v koncesijski pogodbi

Začetek in čas trajanja koncesije

10. člen

(1) Koncesija se podeli za obdobje največ deset (10) let.

(2) Koncesijsko obdobje začne teči z dnem sklenitve koncesijske pogodbe. Koncesijsko razmerje lahko predčasno preneha iz razlogov, navedenih v tem odloku in koncesijski pogodbi.

(3) Trajanje koncesijskega razmerja se lahko podaljša največ za polovico koncesijskega obdobja, če je to potrebno zaradi dodatnih vlaganj koncesionarja, ki so posledica zahtev koncedenta ali njegovih ukrepov v javnem interesu oziroma skladno z veljavno zakonodajo s področja javno-zasebnega partnerstva in podeljevanja koncesij. Obseg dodatnih vlaganj in obdobje podaljšanja se opredeli v aneksu h koncesijski pogodbi.

11. člen

Koncesionar pridobi pravice in dolžnosti iz koncesijskega razmerja s sklenitvijo koncesijske pogodbe. Koncesijska pogodba je sklenjena, ko jo podpišeta koncesionar in koncedent in ko koncesionar koncedentu predloži ustrezno finančno zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti in ustrezno zavarovanje odgovornosti za škodo, skladno z javnim razpisom in z določili koncesijske pogodbe.

Viri financiranja izvajanja koncesije

12. člen

Način financiranja izvajanja koncesije se opredeli s tem odlokom in koncesijsko pogodbo.

13. člen

(1) Izvajanje koncesije se lahko financira iz občinskega proračuna, plačil uporabnikov ter subvencij gospodarstva.

(2) V primeru, ko se izvajanje koncesije v pretežnem delu financira s sredstvi koncedenta, se postopek izbire koncesionarja izvede po predpisih s področja javnega naročanja.

(3) Koncedent mora izbranemu koncesionarju pred sklenitvijo koncesijske pogodbe izdati upravno odločbo, s katero mu podeli izključno pravico izvajati koncesijo; drugih udeležencev (strank, stranskih udeležencev) v upravnem postopku izdaje odločbe ni.

(4) V primeru, ko se izvajanje koncesije financira iz plačil uporabnikov, se cena vozovnice določi s cenikom, ki ga potrdi občinski svet koncedenta.

(5) Koncedent si bo prizadeval oblikovati tak način financiranja izvajanja koncesije, da bo ta za potnike predstavljal najmanjšo možno finančno obremenitev.

14. člen

Višina letnega nadomestila se določi na podlagi ponudbe na javnem razpisu izbranega ponudnika in se ne glede na vire financiranja ne spreminja, kar se podrobneje uredi s koncesijsko pogodbo.

Uporabniki koncesije

15. člen

(1) Uporabniki storitev koncesije so potniki.

(2) Potnik je fizična oseba, ki z izdano vozovnico pridobi pravico koristiti storitve izvajanja koncesije in jo koncesionar prepelje z vozilom za prevoz potnikov v cestnem prometu po avtobusnih linijah, ki so priloga koncesijske pogodbe.

Pravice in dolžnosti uporabnikov koncesije

16. člen

(1) Potniki smejo vstopati in izstopati v vozila samo pri tako označenih vratih. Ostalim potnikom za njim so dolžni omogočiti nemoten vstop s tem, da se pomikajo proti mestu izstopa iz vozila.

(2) Potniki morajo dati prednost in odstopiti prostor predvsem slepim osebam in njihovim spremljevalcem, gibalno oviranim in ostarelim osebam, invalidom, nosečnicam in materam z malimi otroki, in jim omogočiti čim hitrejše vstopanje in izstopanje, če ti to želijo.

(3) Ko je v vozilu doseženo najvišje dovoljeno število potnikov, je voznik dolžan zapreti vrata vozila.

17. člen

(1) Potniki med vožnjo ne smejo odpirati vrat vozila.

(2) V vozilih ni dovoljeno motiti voznika med vožnjo, kaditi, uživati hrane ali alkoholnih pijač, razgrajati in onesnaževati ter uničevati vozila in opreme. Povzročitelj škode je dolžan koncesionarju poravnati stroške popravila.

18. člen

- (1) Prevoz ročne prtljage je brezplačen. Za prtljago velikosti nad 50 x 40 x 30 cm je potrebno plačati voznino po veljavnem ceniku koncesionarja.
- (2) Večje predmete, ki bi ovirali potnike, ni dovoljeno prinašati v vozilo.
- (3) Prepovedano je vnašati strupene, eksplozivne in vnetljive snovi, ki so lahko nevarne za življenje ali premoženje potnikov in voznika.
- (4) Prepovedan je vstop potnika s kotalkami, rolerji, smučarskimi čevlji (pancerji) in podobno. Smuči in palice je dovoljeno nositi v vozilo le v pokončnem položaju, ob telesu potnika. Smuči ni dovoljeno izpuščati v času trajanja vožnje, prav tako jih ni dovoljeno naslanjati na notranjo opremo vozila.
- (5) Prepovedan je vstop potnika z živalmi, razen za pse vodnike za slepe in male živali v kletkah.
- (6) Prepovedan je vstop potnika, ki se ob vstopu v vozilo hrani (krompirček, sladoled, ipd.).

19. člen

Potnik mora na zahtevo voznika ali kontrolorja takoj zapustiti vozilo v primeru, če s svojim ravnanjem in obnašanjem krši določbe 16., 17. in 18. člena tega odloka.

Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar

20. člen

Koncesionar je lahko pravna oseba ali samostojni podjetnik, ki ima licenco, pridobljeno na podlagi veljavnega Zakona o prevozih v cestnem prometu, s katero pridobi pravico do opravljanja prevozov oseb v notranjem cestnem prometu.

Splošni pogoji za izvajanje koncesije

21. člen

- (1) Koncesionar mora za izvajanje koncesije izpolnjevati naslednje splošne pogoje:
 - da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije;
 - da ima veljavno licenco za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije;
 - da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe;
 - da ne obstajajo obvezni izključitveni razlogi za izključitev koncesionarja skladno s predpisi o javnem naročanju;
 - da na dan roka za oddajo ponudb oziroma prijav proti koncesionarju ni uveden postopek prisilne poravnave ali stečaja ali drug postopek, ki ima za posledico prenehanje obstoja koncesionarja, ali drugo obliko ugotovljene insolventnosti koncesionarja;
 - da izpolnjuje ekonomske in finančne pogoje, kot bodo določeni z javnim razpisom za izbiro koncesionarja;
 - da razpolaga z zadostnim številom usposobljenih strokovnih kadrov;
 - da razpolaga z zadostnim številom ustreznih vozil;
 - da ima ustrezne izkušnje in reference na področju izvajanja javne službe;
 - da razpolaga s finančnim načrtom, iz katerega so razvidni vsi stroški izvajanja koncesije in posebnih linijskih prevozov z navedenimi viri financiranja za pokritje predvidenih stroškov;
 - da bo sklenil zavarovanje odgovornosti za škodo, ki jo pri opravljanju ali/in v zvezi z izvajanjem koncesije povzročijo pri koncesionarju zaposleni tretjim osebam, občini ali državi;
 - da bo podal izjavo, s katero bo potrdil, da sprejema vse obveznosti, določene s tem odlokom in z razpisno dokumentacijo;
 - da bo podal izjavo, s katero bo potrdil, da je sposoben zagotavljati izvajanje javne službe in posebnih linijskih prevozov na kontinuiran in kakovosten način, ob upoštevanju tega odloka, predpisov, normativov in standardov s tega področja in področja javnega naročanja ter ob upoštevanju krajevnih običajev;
 - da izpolnjuje vse druge pogoje, določene v razpisni dokumentaciji.

(2) Podrobnejšo vsebino pogojev in dokazil za izpolnjevanje pogojev koncedent določi v okviru javnega razpisa. Koncedent si pridržuje pravico, da v fazi javnega razpisa od ponudnikov zahteva, da predložijo dodatna pojasnila ali dokazila, s katerimi se dokazuje izpolnjevanje postavljenih pogojev za priznanje sposobnosti.

Obveznosti in pravice koncesionarja in koncedenta

22. člen

(1) Koncesionar, ki izvaja koncesijo, mora zlasti:

- izvajati koncesijo s skrbnostjo dobrega strokovnjaka, v skladu z zakoni, tem odlokom, drugimi predpisi in koncesijsko pogodbo;
- zagotavljati kontinuirano ter kvalitetno izvajanje javne službe in posebnih linijskih prevozov, v skladu s predpisi in v javnem interesu;
- v času trajanja koncesijske pogodbe opravljati javno službo nepretrgano v skladu z voznim redom na vseh linijah, določenih s koncesijsko pogodbo, ne glede na število potnikov;
- v času trajanja koncesijske pogodbe izvajati posebne linijske prevoze;
- v okviru stanja ceste in okoliščin prometa na njej zagotavljati čim večjo točnost voženj po voznem redu, pri čemer ne sme biti noben odhod s postaje ali postajališča pred uro in minuto, določeno z voznim redom. Podrobneje se zahteve glede točnosti izvajanja voznega reda določijo v koncesijski pogodbi;
- upoštevati predpisane strokovno-tehnične, organizacijske, stroškovne in druge normative in standarde, ki izhajajo iz občinskega razvojnega programa na tem področju;
- svojo dejavnost usklajevati z razvojnimi programi, potrebami in interesi koncedenta;
- zagotavljati uporabnikom zanesljivo, kontinuirano in kvalitetno izvajanje javne službe;
- zagotoviti dostop in prostor za invalidske vozičke;
- prilagajati svojo dejavnost veljavnim predpisom in sodobnim standardom;
- spoštovati predpise, ki urejajo to področje;
- omogočati strokovni ter finančni nadzor in nadzor nad zakonitostjo dela v skladu z veljavnimi predpisi, s tem odlokom in koncesijsko pogodbo;
- omogočiti koncedentu izvedbo pregleda stanja izvajanja koncesije in posebnih linijskih prevozov z namenom optimizacije izvajanja le-teh;
- poročati koncedentu o izvajanju koncesije;
- voditi ustrezne evidence in pripravljati letna poročila skladno s tem odlokom in koncesijsko pogodbo;
- za izvajanje koncesionirane dejavnosti voditi ločeno računovodstvo in poslovne knjige za podeljeno koncesijo v skladu s 67. členom Zakona o gospodarskih javnih službah in posredovati koncedentu letne računovodske izkaze v enem mesecu po oddaji računovodskih izkazov na Ajpes ter dovoliti koncedentu vpogled v računovodske evidence v času trajanja koncesije;
- redno obveščati koncedenta o dogodkih, ki so pomembni za izvajanje javne službe in storitve izvajanja posebnih linijskih prevozov;
- skrbeti za sprotno reševanje morebitnih pritožb oziroma ugovorov uporabnikov in o slednjem redno obveščati koncedenta;
- zagotoviti, da bo vsa javna ali zasebna lastnina, ki se poškoduje ob izvajanju koncesije, na njegove stroške vrnjena v prvotno stanje;
- opravljati prevoze na način in pod pogoji, opredeljenimi s tem odlokom in koncesijsko pogodbo;
- pri označevanju avtobusov in voznih redov uporabljati oblikovno rešitev in barve, ki jih določi koncedent;
- zagotoviti, da so vozniki urejeni, uniformirani in opremljeni z napisi, ki vsebujejo ime voznika in naziv prevoznika;
- opravljati druge dolžnosti, kakor izhajajo iz vsakokrat veljavnih predpisov oziroma so določene s tem odlokom ali koncesijsko pogodbo.

(2) Dolžnosti koncedenta so zlasti:

- da zagotavlja stalen vir financiranja javne službe na način in pod pogoji, določenimi s tem odlokom in koncesijsko pogodbo;
- da zahteva oziroma predlaga sankcioniranje subjektov, ki onemogočajo ali ovirajo izvajanje storitev javne službe ali izvajanja posebnih linijskih prevozov;
- da obvešča koncesionarja o morebitnih ugovorih oziroma pritožbah uporabnikov.

Višja sila in druge nepredvidene okoliščine

23. člen

(1) Višja sila in druge nepredvidene okoliščine so izredne, nepremagljive in nepredvidljive okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi koncesijske pogodbe in so zunaj volje pogodbenih strank (v celoti tuje pogodbenim strankam). Za višjo silo se štejejo zlasti potresi, poplave ter druge elementarne nezgode, stavke, epidemije, vojna in ukrepi oblasti, pri katerih izvajanje nalog iz tega odloka in koncesijske pogodbe ni možno na način, kot ga opredeljujeta ta odlok in koncesijska pogodba.

(2) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti nadaljevati z izvajanjem nalog iz tega odloka in sklenjene koncesijske pogodbe tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki v roku največ treh delovnih dni medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju nalog iz tega odloka in koncesijske pogodbe v takšnih okoliščinah. V primeru, da je izvajanje storitev po koncesijski pogodbi zaradi višje sile onemogočeno ali zmanjšano, se nadomestilo lahko ustrezno zmanjša, kot to določa koncesijska pogodba.

(3) Koncesionar ima pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja nalog iz tega odloka in koncesijske pogodbe zaradi višje sile oziroma nepredvidljivih okoliščin.

(4) V primeru višje sile in drugih nepredvidljivih okoliščin lahko župan poleg koncesionarja aktivira tudi štab za civilno zaščito občine ter enote, službe in druge operativne sestave za zaščito, reševanje in pomoč v občini. V tem primeru prevzame nadzor nad izvajanjem ukrepov štab za civilno zaščito občine.

(5) Koncesionar mora o spremembi poteka linije, tarife, voznega reda, prekinitvi prevozov in podobno, redno obveščati javnost preko sredstev javnega obveščanja takoj, ko nastopijo okoliščine, ki bodo ali so povzročile spremembe oziroma prekinitve prevoza.

24. člen

(1) Kot višja sila se ne šteje stavka pri koncesionarju zaposlenih delavcev. Koncesionar mora ob stavki svojih delavcev zagotoviti opravljanje koncesije tako, da potnikom zagotovi v najvišji možni meri nemoteno uporabo storitev izvajanja koncesije v okviru voznih redov.

(2) Če koncesionar v primerih, ki so posledica stavke ali drugega ravnanja pri njem zaposlenih delavcev, ne zagotovi opravljanja koncesije, lahko njeno opravljanje zagotovi koncedent s prevzemom koncesije ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

Spremenjene okoliščine

25. člen

(1) Če nastanejo po sklenitvi koncesijske pogodbe okoliščine, ki bistveno otežujejo izpolnjevanje obveznosti ene stranke, in to v takšni meri, da bi bilo kljub posebni javnopravni naravi koncesijske pogodbe nepravilno pogodbeno tveganje prevaliti pretežno ali izključno zgolj na enega pogodbenega partnerja, ima stranka, ki zaradi spremenjenih okoliščin ne more uresničiti namena pogodbe, pravico zahtevati spremembo koncesijske pogodbe na način, da se ustrezni pogodbeni pogoji pravično spremenijo.

(2) Spremenjene okoliščine iz prejšnjega odstavka niso razlog za zahtevo po razvezi pogodbe in za enostransko prenehanje koncesijske pogodbe. Kljub spremenjenim okoliščinam je koncesionar dolžan izpolnjevati obveznosti iz tega odloka in koncesijske pogodbe.

(3) O nastopu spremenjenih okoliščin se morata stranki medsebojno pisno obvestiti in dogovoriti o izvajanju koncesijske pogodbe v takšnih okoliščinah.

(4) Če koncedent in koncesionar ne dosežeta dogovora o spremembi koncesijske pogodbe na način, da se ustrezni pogodbeni pogoji pravično spremenijo, je koncesionar dolžan izpolnjevati obveznosti iz tega odloka in koncesijske pogodbe.

Odgovornost koncesionarja za škodo

26. člen

(1) Koncesionar je odgovoren za pravilno izvajanje nalog po koncesijski pogodbi in za vso škodo, ki bi utegnila nastati koncedentu, uporabnikom in tretjim osebam v zvezi z izvajanjem dejavnosti iz tega odloka in koncesijske pogodbe.

(2) Koncesionar je dolžan skleniti zavarovanje odgovornosti za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem koncesije koncedentu ali tretji osebi povzročijo on sam ali kdo drug, ki bo delal v njegovem imenu, in za običajne rizike, ki izhajajo iz ali so povezani z izvajanjem javne službe. Kopijo ali sken zavarovalne police mora koncesionar koncedentu predložiti kot pogoj za veljavnost koncesijske pogodbe.

(3) Obseg in vsebina zavarovanja se podrobneje opredelita s koncesijsko pogodbo.

Prenehanje koncesijskega razmerja

27. člen

Razmerje med koncedentom in koncesionarjem praviloma preneha s potekom časa, za katerega je sklenjena koncesijska pogodba. Koncesijsko razmerje lahko preneha tudi iz razlogov, navedenih v 28. členu tega odloka.

Prenehanje koncesijske pogodbe

28. člen

(1) Koncesijska pogodba preneha veljati:

- po preteku časa, za katerega je sklenjena,
- z odpovedjo oz. razdrtjem,
- s sporazumno razvezo koncesijske pogodbe,
- z odkupom,
- z odvzemom in
- s prevzemom.

(2) Pogoji in način prenehanja koncesijske pogodbe se podrobneje uredijo s koncesijsko pogodbo.

29. člen

(odpoved oz. razdrtje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba lahko z (enostransko) koncedentovo odpovedjo/razdrtjem preneha:

- če je proti koncesionarju uveden postopek prisilne poravnave, stečaja ali likvidacijski postopek;
- če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov, koncesijske pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje koncesije, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnega pravilnega izvajanja koncesije;
- če je po sklenitvi koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije;
- če koncesionar koncesijsko pogodbo krši tako, da je nastala ali bi lahko nastala večja škoda koncedentu;
- če obstaja utemeljen dvom, da koncesionar v bistvenem delu ne bo izpolnil svoje obveznosti;
- če koncesionar kljub pisnemu opozorilu koncedenta ne izpolnjuje prevzetih obveznosti na način, določen s tem odlokom in koncesijsko pogodbo;
- v primeru izpolnitve razveznega pogoja skladno z javno-naročniško zakonodajo;
- iz drugih razlogov, navedenih v koncesijski pogodbi.

(2) V primeru izpolnitve katerega izmed pogojev iz prve alineje prvega odstavka tega člena lahko začne koncedent s postopkom za enostransko razdrtje koncesijske pogodbe. Koncesijska pogodba se enostransko razdre po sodni poti po pravilih pravnega postopka. Postopek za razdrtje koncesijske pogodbe koncedent ustavi (umik tožbe), če je predlog za začetek stečajnega postopka, postopka prisilne poravnave ali likvidacijskega postopka zavržen, če je prisilna poravnava sklenjena ali potrjena, v primeru prodaje ponudnika kot pravne osebe (v stečaju) ali vsake druge, z vidika izvajanja koncesijskega razmerja sorodne posledice. Pogoji iz druge oziroma tretje alineje prejšnjega odstavka tega člena, na podlagi katerih lahko začne koncedent postopek za enostransko razdrtje koncesijske pogodbe, so izpolnjeni v trenutku, ko postane sodna ali upravna odločba, s katero je bila koncesionarju izrečena kazenska ali

upravna sankcija pravnomočna. Obstoj razlogov iz četrte do osme alinee prejšnjega odstavka tega člena se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.

(3) Enostransko razdrtje koncesijske pogodbe ni dopustno v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin, ki niso nastale po krivdi koncesionarja.

30. člen
(sporazumna razveza koncesijske pogodbe)

(1) Stranki se sporazumeta za razvezo koncesijske pogodbe v primeru, da soglasno in v skladu s tem odlokom ugotovita, da je zaradi bistveno spremenjenih okoliščin ekonomskega ali systemskega značaja oziroma drugih bistveno spremenjenih okoliščin nadaljnje opravljanje dejavnosti iz koncesijske pogodbe nesmotrno ali nemogoče. Podrobnejše pogoje ob razvezi pogodbe se določi sporazumno s pisnim aktom o razvezi.

(2) Druge medsebojne pravice in obveznosti ob sporazumni razvezi pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi in v pisnem aktu o razvezi.

31. člen
(odkup koncesije)

Koncedent si pridržuje pravico odkupa koncesije. Način in pogoji odkupa se določijo s koncesijsko pogodbo.

32. člen
(odvzem koncesije)

(1) Koncesijsko razmerje preneha, če koncedent v skladu s tem odlokom koncesionarju koncesijo odvzame.

(2) Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju:

- če ne začne z izvajanjem koncesije v za to, s koncesijsko pogodbo, določenem roku;
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot koncesionirana dejavnost;
- če koncesionar koncesije ne izvaja redno, strokovno, pravočasno;
- zaradi ponavljajočih kršitev predpisov ali koncesijske pogodbe;
- če obstaja utemeljen dvom, da koncesionar v bistvenem delu ne bo izpolnil prevzetih obveznosti;
- če je po sklenitvi koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije;
- če se uveljavlja protikorupcijska klavzula iz koncesijske pogodbe;
- v drugih podobnih primerih, katerih narava in posledice so primerljive z zgoraj naštetimi.

(3) Pogoji odvzema koncesije se določijo v koncesijski pogodbi. Koncedent mora koncesionarju o odvzemu koncesije izdati upravno odločbo, ki jo izda občinska uprava. Koncesijsko razmerje preneha z dnem pravnomočnosti odločbe o odvzemu koncesije.

(4) V primeru odvzema iz druge alinee drugega odstavka tega člena je koncesionar upravičen do odškodnine po splošnih pravilih odškodninskega prava.

33. člen
(prevzem koncesije)

(1) Koncedent lahko prevzame koncesijo in jo preda v izvajanje javnemu podjetju.

(2) Pogoji in način prevzema se določijo v koncesijski pogodbi.

34. člen
(začasen prevzem koncesije)

Če koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi nemotenega opravljanja koncesionirane dejavnosti, lahko njeno opravljanje začasno zagotovi koncedent na način, določen v koncesijski pogodbi.

Prenos koncesije

35. člen

- (1) Koncesionar ne sme brez pisnega soglasja koncedenta prenesti koncesije na tretjo osebo.
- (2) Koncesionar lahko izvajanje posameznih nalog iz koncesionirane dejavnosti prenese na podizvajalce le ob izpolnjevanju prvotno določenih pogojev za podizvajalca in ob predhodnem pisnem soglasju koncedenta.
- (3) Prenos koncesije je brez soglasja koncedenta dopusten le v primeru, ko nov koncesionar, ki izpolnjuje prvotno določene pogoje za ugotavljanje sposobnosti, v celoti ali delno nasledi prvotnega koncesionarja po prestrukturiranju podjetja, vključno s prevzemom, združitvijo, pripojitvijo ali insolventnostjo, če to ne vključuje drugih bistvenih sprememb pogodbe iz 45. člena tega odloka. O statusnih spremembah ter pomembnejših spremembah v strukturi članstva, vodenja ali nadzora je koncesionar dolžan koncedenta obvestiti najkasneje v 30 dneh od nastanka spremembe.

Dolžnost poročanja in nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe

36. člen

(dolžnost poročanja)

- (1) Koncesionar mora koncedentu redno mesečno poročati o izvajanju koncesije, in sicer o številu prepeljanih potnikov in o številu prevoženih kilometrov.
- (2) Koncesionar mora najkasneje do 31. 3. tekočega leta izdelati poročilo o izvajanju koncesije za preteklo leto, iz katerega je razvidno število prepeljanih potnikov po linijah in mesecih ter skupno število prepeljanih potnikov v preteklem letu.
- (3) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta pripraviti izredno pisno poročilo o stanju, opravljenih in potrebnih delih, potrebnih investicijah in organizacijskih ukrepih ter kvaliteti izvajanja koncesije.

37. člen

(nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe)

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe izvaja koncedent.
- (2) Koncedent lahko za posamezna strokovna in druga opravila nadzora pooblasti pristojno strokovno službo ali zunanjega izvajalca.
- (3) Koncesionar mora koncedentu omogočiti nadzor, pregled objektov in naprav koncesije ter omogočiti vpogled v vso dokumentacijo in v vodene zbirke podatkov v zvezi z izvajanjem koncesije (npr. letne računovodske izkaze, revizorjevo poročilo), vključno z dokumentacijo, ki jo koncesionar označi kot poslovno skrivnost in se nanaša na izvajanje koncesije, ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila. V nasprotnem primeru ima koncedent pravico zaračunati pogodbeno kazen. Način in pogoji uveljavitve pogodbene kazni se podrobneje opredelijo s koncesijsko pogodbo.
- (4) Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta, razen v primeru izvajanja nadzora s »skritim potnikom«.

(5) O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik koncesionarja in koncedenta oziroma koncedentov pooblaščenec, razen v primeru izvajanja nadzora s »skritim potnikom«, ki koncedentu predloži poročilo o izvedenem nadzoru.

38. člen (nadzorni ukrepi)

Če koncedent ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz koncesijske pogodbe, mu lahko naloži izpolnitev teh obveznosti, oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz tega odloka ali koncesijske pogodbe.

Postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja 39. člen

(1) Koncesionarja za izvajanje koncesije koncedent izbere na podlagi javnega razpisa, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije (portal javnih naročil) in v Uradnem glasilu EU.

(2) Sklep o začetku postopka izvedbe javnega razpisa sprejme župan.

(3) Javni razpis se izvede ob smiselni uporabi določil veljavnega:

- Zakona o javno-zasebnem partnerstvu,
- Zakona o gospodarskih javnih službah in
- Zakona o javnem naročanju.

(4) V postopku izbire mora koncedent zagotoviti transparentno in enakopravno obravnavanje ponudnikov.

(5) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje pogoje, določene v javnem razpisu.

(6) Če javni razpis ni uspel, se lahko ponovi.

40. člen

Javni razpis mora poleg vsebine, določene v 39. členu tega odloka vsebovati tudi pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, in so določeni v 21. členu tega odloka ter merila iz 41. členu tega odloka.

41. člen

(1) Merila za izbor koncesionarja so:

- skupna višina stroškov izvajanja koncesionirane dejavnosti,
- standard kvalitete izvajanja koncesionirane dejavnosti.

(2) Koncedent v javnem razpisu natančno določi jasna in transparentna merila za izbor koncesionarja, ki bodo omogočila izbor ekonomsko najugodnejšega ponudnika.

(3) Merila, po katerih koncedent izbira najugodnejšo ponudbo, morajo biti v razpisni dokumentaciji navedena, opisana in ovrednotena v z vrstnem redu iz prvega odstavka tega člena.

42. člen

(1) Za objavo javnega razpisa in izvedbo postopka izbire koncesionarja se pooblasti občinsko upravo.

(2) Za izbiro koncesionarja, podpis koncesijske pogodbe ter ostala dejanja v postopku sklenitve in izvajanja koncesijskega razmerja se pooblasti župana.

43. člen (strokovna komisija)

(1) Za pripravo in izvedbo javnega razpisa, pregled in oceno prispelih ponudb oziroma prijav ter za pripravo strokovnega poročila župan imenuje strokovno komisijo.

(2) Strokovna komisija ima predsednika in najmanj šest članov. Predsednik in ostali člani strokovne komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in ustrezne delovne izkušnje z delovnega področja, da lahko zagotovijo strokovno presojo vlog oziroma prijav.

(3) Predsednik in vsi člani strokovne komisije morajo izpolnjevati pogoj iz drugega odstavka 52. člena veljavnega Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, kar potrdijo s podpisom izjave o izpolnjevanju tega pogoja. Člana strokovne komisije, za katerega se ugotovi, da ne izpolnjuje postavljenega pogoja iz prejšnjega stavka, se nemudoma izloči iz strokovne komisije in se imenuje nadomestnega člana.

(4) Za izvedbo posameznih dejanj v postopku izvedbe javnega razpisa mora biti navzoča večina članov strokovne komisije. Poročilo o ocenjevanju prispelih ponudb pripravijo in podpišejo vsi člani strokovne komisije.

(5) Člani strokovne komisije so lahko tudi neodvisni zunanji strokovnjaki, ki razpolagajo s specifičnim znanjem, potrebnim za uspešno izbiro koncesionarja.

(6) Strokovna komisija pripravi poročilo o ocenjevanju prispelih ponudb, ki ga posreduje Svetu Mestne občine Velenje. Predmetno poročilo je podlaga za pripravo akta izbire koncesionarja.

(7) Na podlagi poročila strokovne komisije in v imenu koncedenta o izboru koncesionarja odloči župan.

Sklenitev koncesijske pogodbe

44. člen

(1) Koncesijska pogodba je sklenjena in prične veljati, ko jo podpišeta koncesionar in koncedent in ko koncesionar koncedentu predloži ustrezno finančno zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti in ustrezno zavarovanje odgovornosti za škodo, skladno z javnim razpisom in z določili koncesijske pogodbe.

(2) Sklenjena koncesijska pogodba ima naravo javnopravne pogodbe, zato lahko koncedent v njej opredeli določene javnopravne elemente, s katerimi se varuje javni interes.

(3) V primeru neskladja med tem odlokom in koncesijsko pogodbo veljajo določbe tega odloka.

Sprememba koncesijske pogodbe

45. člen

(1) Spremembe koncesijske pogodbe so dopustne pod pogoji, določenimi v veljavni zakonodaji s področij podeljevanja koncesij, javno-zasebnega partnerstva in javnega naročanja.

(2) Koncedent ali koncesionar lahko zahtevata spremembo koncesijske pogodbe v primerih:

- spremembe zakonov in predpisov, ki bistveno vplivajo na spremembo določb koncesijske pogodbe;
- dodatnih investicij in storitev, ki niso bile vključene v prvotno koncesijsko pogodbo;
- bistvenih sprememb cen goriv, kar se podrobneje dogovori v koncesijski pogodbi;
- spremenjenih okoliščin, ki jih ni bilo možno predvideti ob podpisu koncesijske pogodbe;
- v drugih primerih, ko so izpolnjeni pogoji skladno z veljavno zakonodajo s področij podeljevanja koncesij in javno-zasebnega partnerstva.

(3) Koncedent lahko zahteva spremembo koncesijske pogodbe tudi v primeru, če je to potrebno, da se zavaruje javni interes.

(4) Koncedent lahko zahteva spremembo koncesijske pogodbe tudi v primeru, ko v času izvajanja koncesije zagotovi nova vozila, s katerimi se bo izvajala koncesija, ki so okoljsko bolj sprejemljiva in od koncesionarja zahteva, da naloge koncesije izvaja s temi vozili. Pogoje in način prevzema vozil ter vpliv na spremembo koncesijske pogodbe se podrobneje uredi v koncesijski pogodbi.

(5) Koncedent lahko enostransko spremeni vsebino koncesijske pogodbe na način, da spremeni potek in obseg avtobusnih linij ali vozni red, kar se podrobneje uredi s koncesijsko pogodbo. V primeru, ko se obseg izvajanja javnega potniškega prometa oziroma posebnih linijskih prevozov ne poveča ali zmanjša za več kot 3 % vseh prevoženih kilometrov javnega potniškega prometa in posebnih linijskih prevozov v enem koledarskem letu, se povečanje ali zmanjšanje uvrsti v okviru poslovnega tveganja, ki ga prevzema koncesionar in koncesionar ni upravičen zahtevati spremembe koncesijske pogodbe.

(6) Nedopustne so spremembe koncesijske pogodbe, pri katerih:

- bi se spremenila splošna narava koncesije;
- bi sprememba uvajala pogoje, ki bi, če bi bili del prvotnega postopka podelitve koncesije, omogočili udeležbo drugih ponudnikov kot tistih, ki so bili prvotno izbrani, ali sprejem druge ponudbe kot tiste, ki je bila prvotno izbrana, ali pa bi k sodelovanju v postopku podelitve koncesije pritegnili še druge udeležence;
- bi se zaradi spremembe ekonomsko ravnotežje koncesije spremenilo v korist koncesionarja na način, ki ni bil predviden v prvotni koncesiji;
- bi bil zaradi spremembe znatno razširjen obseg koncesije;
- bi se zamenjalo koncesionarja, razen pod pogoji, določenimi v 35. členu tega odloka.

(7) Koncedent bo s koncesijsko pogodbo podrobneje opredelil pogoje, pod katerimi je dopustno spremeniti koncesijsko pogodbo.

III. KONČNE DOLOČBE

46. člen (Uporaba prava)

Za vse spore, ki izhajajo iz sklenjenega koncesijskega razmerja, se uporabi izključno pravo Republike Slovenije.

47. člen (Reševanje sporov)

(1) Pogodbeni stranki si bosta morebitne spore, nastale pri izvajanju koncesije, prizadevali reševati sporazumno s pogajanjem in s konstruktivnim dogovarjanjem, izhajajoč iz načela vestnosti in poštenja. Če spora na ta način ne bo mogoče rešiti, sta si koncedent in koncesionar dolžna prizadevati morebitne spore rešiti na miren način z mediacijo, bodisi izven sodnega postopka, bodisi v povezavi s sodnim postopkom.

(2) Če spora ni mogoče rešiti v skladu s prvim odstavkom tega člena, je za reševanje sporov, povezanih s sklenitvijo, izpolnitvijo ali prenehanjem koncesijske pogodbe, ali v zvezi z njenim izvajanjem, pristojno stvarno in krajevno pristojno sodišče.

48. člen (Začetek veljavnosti)

(1) Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Velenje.

(2) Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o organizaciji in načinu izvajanja gospodarske javne službe urejanja mestnega avtobusnega prometa v Mestni občini Velenje in o organizaciji in načinu izvajanja šolskih prevozov (Uradni vestnik Mestne občine Velenje, št. 6/2012).

Številka: 0142-0002/2022
Datum: 4. 4. 2022

OBRAZLOŽITEV:

1. PRAVNA PODLAGA

Pravna podlaga za sprejem odloka je sledeča:

- *Zakon o prevozih v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19, 94/21),*
- *Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/06, 38/10 in 57/11),*
- *Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06, Uradni list Evropske unije, št. 317/07, 314/09, 319/11, 335/13, 307/15),*
- *Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15, 11/18, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A in 80/20 - ZIUOOPE),*
- *Statut Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 1/16 – uradno prečiščeno besedilo in 17/19) in*
- *Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Velenje (Uradni vestnik Mestne občine Velenje, št. 18/08, 1/16).*

Zakon o prevozih v cestnem prometu (ZPCP-2) v 53. členu določa, da lahko občina organizacijo in način izvajanja mestnega linijskega prevoza potnikov določi kot gospodarsko javno službo. Pri čemer 48. člen ZPCP-2 določa, da se storitve javnega linijskega prevoza potnikov v notranjem cestnem prometu lahko izvajajo v obliki integriranih linij javnega, posebnega oziroma drugega prevoza potnikov. Integracija linij se lahko izvaja na podlagi finančne, fizične, tarifne oziroma upravljalvske integracije posameznih prevoznih storitev.

Način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb določa Zakon o gospodarskih javnih službah (v nadaljevanju: ZGJS), ki v 3. členu (vrste gospodarskih javnih služb) določa, da so gospodarske javne službe republiške in lokalne in so lahko obvezne in izbirne.

Način izvajanja lokalne gospodarske javne službe predpiše lokalna skupnost z odlokom tako, da je zagotovljeno njeno izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. Tehnični, oskrbovalni, stroškovni, organizacijski in drugi standardi ter normativi za izvajanje gospodarskih javnih služb se urejajo s predpisi pristojnih ministrov.

Ne glede na način izvajanja gospodarske javne službe, režim dejavnosti ureja država oziroma lokalna skupnost. 3. člen ZGJS predvideva izdajo posebnega predpisa (odlok lokalne skupnosti) o načinu izvajanja javne službe, s katerim se uredijo pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, viri financiranja in način njihovega oblikovanja (v tem okviru tudi cenovni režim), pravice in obveznosti uporabnikov in položaj infrastrukture, namenjene izvajanju javne službe. 7. člen ZGJS določa, da se s predpisom iz drugega odstavka 3. člena ZGJS (odlokom lokalne skupnosti) za posamezno gospodarsko javno službo določi:

- *organizacijska in prostorska zasnova njihovega izvajanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, gospodarskem javnem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije ali javnih kapitalskih vložkov);*
- *vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev;*
- *pogoji za izvajanje in uporabo javnih dobrin;*
- *pravice in obveznosti uporabnikov;*
- *viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja;*

- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina republiške ali lokalne skupnosti ter del njihove javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa;
- drugi elementi, pomembni za izvajanje in razvoj gospodarske javne službe.

S predpisom (odlokom) lokalne skupnosti se lahko uredijo vprašanja v zvezi z javno službo, ki so v javnem interesu, ne glede na to, v kakšni obliki se bo izvajala javna služba. Ta predpis naj bi tudi že določal, v kakšni obliki se bo izvajala javna služba. V predpisu (odloku) lokalne skupnosti se torej uredijo vsa vprašanja, ki so zaradi javnega interesa pomembna pri gospodarski javni službi - gre torej za javnopravno regulacijo javne službe.

Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (v nadaljnjem besedilu ZJZP):

1) v 36. členu določa vsebino akta o javno-zasebnem partnerstvu in predvideva, da se predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine posameznega razmerja javno-zasebnega partnerstva lahko uredijo z aktom o javno-zasebnem partnerstvu in

2) v 40. členu določa, da se odločitev o javno-zasebnem partnerstvu glede na določbo 11. člena ZJZP in akt o javno-zasebnem partnerstvu lahko sprejmeta skupaj.

V Zakonu o lokalni samoupravi je v 61. členu opredeljeno, da občina zagotavlja izvajanje javnih služb, ki jih sama določi, in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (obvezne lokalne javne službe). V skladu z določilom 62. člena Zakona o lokalni samoupravi občina predpiše način in pogoje izvajanja javnih služb, če zakon ne določa drugače.

Zakon o lokalni samoupravi v 29. členu podeljuje občinskemu svetu pristojnost, da sprejema odloke in druge občinske akte.

Zakon o varstvu okolja v šesti točki prvega odstavka 149. člena določa, da je urejanje in čiščenje javnih površin obvezna občinska gospodarska javna služba varstva okolja.

Statut Mestne občine Velenje v 24. členu občinskemu svetu podeljuje pristojnost sprejemanja splošnih aktov.

Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Velenje določa v četrti točki 6. člena, da se kot izbirna lokalna gospodarska javna služba opravlja tudi dejavnost javnega potniškega prometa.

2. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Mestna občina Velenje je s 1. septembrom 2008 poskusno pričela z izvajanjem brezplačnega javnega mestnega potniškega prometa, v okviru katerega se trenutno izvajajo avtobusni prevozi potnikov na petih progah (rdeča, rumena (krožno v eno smer), modra, zelena in oranžna), ter s 1. septembrom l. 2012 podelila koncesijo za 8 let s podaljšanjem še za 2 leti skupaj 10. let. Centralno oz. prvo postajališče za vse proge je Avtobusno postajališče Velenje v centru mesta. Na ta način je potnikom omogočeno, da prestopijo iz avtobusa, ki vozi po eni progí, na avtobus, ki vozi po drugi progí ter tako lahko dosežejo vsa postajališča, ki delujejo v okviru vzpostavljenega sistema.

Na podlagi podatkov, pridobljenih v poskusnem in koncesijskem obdobju, bo MO Velenje lahko oblikovala relativno stabilno mrežo prog in postajališč ter predlog voznega reda, kar je temeljni pogoj, da lahko pristopi k dolgoročnejšemu urejanju izvajanja javnega mestnega potniškega prometa v obliki koncesijskega razmerja.

Na podlagi izjemno pozitivnih odzivov med občani želi MO Velenje nadaljevati izvajanje javnega mestnega potniškega prometa ter vzpostaviti trajnejši in dolgoročnejši sistem njegovega izvajanja. Za ta namen je MO Velenje predvidela, da bi se izvajanje predmetne javne službe uredilo na način, da bi se z javnim razpisom izbralo koncesionarja, ki bi za daljše časovno obdobje (10 let) prevzel obveznost izvajanja javnega mestnega potniškega prometa v MO Velenje, pri čemer se enako kot do sedaj v izvajanje javne služne integrirajo posebni linijski prevozi šoloobveznih otrok.

Pri postopku podelitve koncesije je potrebno upoštevati določbe Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, pri čemer v primeru, ko je gospodarska javna služba opredeljena v sektorski zakonodaji, ni potrebna izvedba predhodnega postopka po določbah Zakona o javno-zasebnem partnerstvu.

Trenutno veljavna koncesijska pogodba se bo 30. 8. 2022 iztekla, zato je razlog sprejema tega odloka zagotovitev nadaljnjega nemotenega izvajanja izbirne lokalne gospodarske javne službe javnega potniškega prometa.

Mestna občina Velenje je zato, da bi analizirala možnosti glede nadaljnjih aktivnosti v zvezi z zagotavljanjem izvajanja predmetne javne službe, pripravila vso investicijsko dokumentacijo, katere izdelava je zahtevana z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) in Zakonom o nekaterih koncesijskih pogodbah.

Z namenom ugotovitve zainteresiranosti za izvajanje javne službe je Mestna občina Velenje dne 28. 1. 2022 objavila Javni poziv promotorjem k oddaji vloge o zainteresiranosti za izvajanje gospodarske javne službe javnega mestnega prevoza in posebnega linijskega prevoza učencev v Mestni občini Velenje. Prejela je vlogo promotorja Nomago d.o.o., Aškerčeva ulica 20, Celje s partnerjem APS, d.d., Koroška cesta 64, Velenje.

V pripravljene investicijske dokumentacije so bile obravnavane naslednje variante:

- **VARIANTA A: Brez investicije;**
- **VARIANTA B: Izvajanje storitev v okviru javnega podjetja – ustanovitev novega javnega podjetja ali do-registracija obstoječega javnega podjetja;**
- **VARIANTA C: Koncesija storitve kot javno-naročniško javno-zasebno partnerstvo (integrirano zagotavljanje izbirne gospodarske javne službe mestnega linijskega prevoza potnikov (v nadaljevanju: GJS MLPP) in šolskih prevozov);**
- **VARIANTA D: Ne-integrirano zagotavljanje GJS MLPP kot koncesije storitev in ločeno izvajanje šolskih prevozov v obliki javnega naročila;**
- **VARIANTA E: Izvedba projekta v »klasični« koncesijski obliki.**

Varianta A »brez investicije« ni bila podrobneje obravnavana, saj ne-realizacija investicije pomeni neizpolnitev postavljenih ciljev. Prav tako ni bila podrobneje obravnavana varianta E, saj zahteva prenos pretežnega dela tveganj na koncesionarja in plačila s strani uporabnikov (potnikov), pri čemer MO Velenje zasleduje cilj, da je uporaba javne službe za končne uporabnike brezplačna.

Variante B, C in D so bile primerjane in finančno ovrednotene:

VARIANTA B: Izvajanje storitev v okviru javnega podjetja – ustanovitev novega javnega podjetja ali do-registracija obstoječega javnega podjetja (institucionalni in-house)

Prednosti:

Slabosti:

<ul style="list-style-type: none"> - koncedent lahko neposredno sklene in-house pogodbo z javnim podjetjem katerega ustanovitelj je; - javno podjetje zagotovi potrebne kadre, tehnično opremo in druga sredstva, potrebna za izvajanje javne službe; - ustrezen način zagotavljanja GJS MLPP; - izpolnitev zakonskih določb oz. obveznosti države po zagotavljanju GJS MLPP; - namesto z pravno osebo zasebnega prava koncedent sklepa dogovor s pravno osebo javnega prava, katerih prvenstven interes za zagotavljanje storitev javnih služb je varovanje javnega interesa in ne maksimizacija dobička; - koncedent obdrži vzvode, s katerimi lahko učinkovito zavaruje javni interes. 	<ul style="list-style-type: none"> - potrebno zagotoviti finančne ali druge vložke, povezane z ustanovitvijo nove gospodarske družbe oz. do-registracijo; - koncedent nosi ključna tveganja, zlasti tveganje povpraševanja in tveganje financiranja.
<p>Priložnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - orodje za omejevanje pritiska ponudnikov v primeru ne-oddaje ponudb ali v primeru nesorazmerno visokih ponudbenih cen; - relativno nizka stopnja potencialnega negativnega dojemanja javnosti glede negativnega odnosa do zasebnih izvajalcev javnih služb. 	<p>Nevarnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - možnost pritiska izvajalca na dvig cene izvajanja javne službe ali padca kvalitete zagotavljanja javnih dobrin, kar oboje negativno vpliva na zadovoljstvo končnih uporabnikov; - stroškovna cena mora biti jasno in transparentno oblikovana, da se odpravi morebiten očitek nedovoljene državne pomoči in izkrivljanja trga.

VARIANTA C: Koncesija storitve kot javno-naročniško javno-zasebno partnerstvo (integrirano zagotavljanje GJS MLPP in šolskih prevozov)

<p>Prednosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - koncesionar mora zagotoviti potrebne kadre, vozila, tehnično opremo in druga sredstva, potrebna za izvajanje javne službe; - koncedentu ni treba zagotoviti nobenih finančnih ali drugih investicijskih vložkov, povezanih z ustanovitvijo nove gospodarske družbe in njenim izvajanjem; - obseg in vsebina zagotavljanja GJS MLPP se prilagaja javnofinančnim zmožnostim; - model je pregleden in transparenten ter 	<p>Slabosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - koncedent v pretežnem delu prevzema operativna tveganja vezana na izvajanje GJS MLPP, zlasti tveganje povpraševanja in tveganje financiranja; - v proračunu mora biti načrtovanih oz. zagotovljenih dovolj sredstev za zagotavljanje predmetne javne službe, da se lahko zagotovi njeno izvajanje; - višina nadomestila za izvajanje storitev izvajalcu oz. koncesionarju ni odvisna od zasedenosti linij (pri
--	--

<p>omogoča najbolj učinkovit nadzor nad izvajanjem GJS MLPP, pri čemer so plačila vezana na dejansko opravljene storitve</p> <ul style="list-style-type: none"> - koncedent ima več možnosti za zagotavljanje oz. izvajanje integracij; - možnost enotne in enostavnejše izvedbe javnega razpisa; - v okviru javnega razpisa in koncesijske pogodbe koncedent vzpostavi standard kvalitete zagotavljanja storitve in mehanizme, s katerimi zagotavlja njihovo izvajanje; - plačila zasebnemu partnerju so vezana na tveganje razpoložljivosti in na nivo doseganja standarda kvalitete storitve ter predvsem glede na opravljen obseg izvedenih storitev (plačilo po prevoženih km), kar omogoča enostaven nadzor, enostavno prilagajanje linij tekom izvajanja pogodbe, vzpostavitev pregledne baze podatkov; - koncedent ima možnost vzpostavitve mehanizmov za subvencioniranje vozovnic končnim uporabnikom (brezplačne vozovnice); - v okviru koncesijske pogodbe koncedent obdrži vzvode, s katerimi lahko učinkovito zavaruje javni interes; - pregleden model z vidika oblikovanja tržne ponudbene cene izvajanja storitev in posledično nizko tveganje državnih pomoč. 	<p>čemer je mogoče model nadgraditi s plačilom bonusov/malusov vezanih na število prepeljanih potnikov, kvaliteto storitve in druge kriterije);</p> <ul style="list-style-type: none"> - strošek financiranja izvedene storitve nastaja, četudi uporabniki ne koristijo javnih linij oz. te niso ustrezno zasedene; - vzpostavljeno razmerje temelji na konfliktnem odnosu med koncedentom kot varuhom javnega interesa in koncesionarjem kot gospodarsko družbo, ki teži k maksimizaciji dobička, zato je pomembna izvedba javnega razpisa na način, da se uskladi natančna koncesijskega pogodba, ki v čim večji meri omejuje možnost konfliktov v fazi izvajanja GJS MLPP.
<p>Priložnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - enostavna vzpostavitev sistema nadzora nad izvajanjem javne službe v obliki poročil in s tem povezano vprašanje obračuna, ki je lahko vezano na sistem bonusov/malusov vezanih na cilje, ki jih zasleduje koncedent; - standarde izvajanja določa koncedent, s čimer lahko dosega trajnostne učinke in sledi potrebam prebivalcev oz. uporabnikov; - večja fleksibilnost koncedenta glede prilagajanja linij potrebam uporabnikov; - lažje in bolj pregledno vključevanje integriranih linij (šolski prevozi) več čas izvajanja pogodbe; - relativno nizka stopnja potencialnega negativnega dojemanje javnosti glede nevarnosti privatizacije in negativnega odnosa do zasebnih izvajalcev javnih služb; - večja dostopnost za majne in srednje velike 	<p>Nevarnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ne-vzpostavitev ustreznega nadzora nad obsegom in kvaliteto izvajanja javne službe, lahko privede do zlorab; - vzpostavljeno razmerje je relativno kompleksno in dolgotrajno, kar lahko povzroča zaplete v fazi izvajanja pogodbe in njenega nadzora; - omejene možnosti koncedenta v primeru kršitev koncesionarja in omejitve, ki izhajajo iz predčasnega prenehanja koncesijskega razmerja; - možnost pritiska koncesionarja na dvig cene izvajanja javne službe ali padca kvalitete zagotavljanja javnih dobrin, kar oboje negativno vpliva na zadovoljstvo končnih uporabnikov; - tveganje stečaja ali insolventnosti koncesionarja in posledično motenj v

<p>ponudnike in posledično večja konkurenčnost javnega razpisa;</p> <ul style="list-style-type: none"> - večja prožnost glede prilagajanja cene razmeram na trgu delovne sile (npr. usklajevanje z minimalno plačo) ali na trgu energentov. 	<p>zagotavljanju javnih dobrin;</p> <ul style="list-style-type: none"> - odpira se vprašanje dolžine naročniškega obdobja; - vprašanje izvajanja nadzora kakovosti postaja pomembnejše, saj je ključnega pomena za izvrševanje plačil, še posebej v primeru implementacije po sistemu bonusov/malusov.
--	--

VARIANTA D: Neintegrirano zagotavljanje GJS MLPP kot koncesije storitev in ločeno izvajanje šolskih prevozov v obliki javnega naročila

<p>Prednosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - naročnik/koncedent lahko kombinira različne variante, je pri tem fleksibilen in se dinamično prilagaja razmeram na trgu; - izvajalec zagotovi potrebne kadre, tehnično opremo in druga sredstva, potrebna za izvajanje javne službe; - koncedentu ni treba zagotoviti nobenih finančnih ali drugih vložkov, povezanih z ustanovitvijo nove gospodarske družbe; - izpolnitev zakonskih določb oz. obveznosti; - v okviru javnega razpisa in koncesijske pogodbe koncedent vzpostavi standard zagotavljanja storitve in mehanizme, s katerimi zagotavlja njihovo izvajanje; - plačila koncesionarju oz. izvajalcu so vezana na tveganja, ki jih prevzame v vsakem od modelov. 	<p>Slabosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - zahteven postopek javnega razpisa, kar lahko privede do zamud in podaljša postopek izbire izvajalca GJS MLPP ali šolskih prevozov - višji stroški izvajanja storitev
<p>Priložnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - omogoča fleksibilnost koncedentu/naročniku; - v okviru koncesijske pogodbe koncedent obdrži vzvode, s katerimi lahko učinkovito zavaruje javni interes. 	<p>Nevarnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - zahteven nadzor nad izvajanjem storitev, saj je treba za vsak model vzpostaviti drugačen in ločen sistem nadzora in plačil, kar lahko privede do nepreglednega sistema; - vzpostavljeno razmerje bo izjemno kompleksno, kar lahko povzroča zaplete v fazi izvajanja različnih tipov pogodb.

Za opredelitev oblike javno-zasebnega partnerstva je pomemben 27. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, ki določa, da v primerih, ko nosi javni partner večino ali celotno poslovno tveganje izvajanja projekta javno-zasebnega partnerstva, se javno-zasebno partnerstvo, ne glede na poimenovanje oziroma ureditev v posebnem zakonu, za namene Zakona o javno-zasebnem partnerstvu ne šteje za koncesijsko, temveč za javnonaročniško. Upoštevati je potrebno tudi določbe Zakona o gospodarskih javnih službah, ki določajo, da se izvajanje javnih služb lahko zagotavlja tudi s podelitvijo koncesije.

V predmetnem primeru je potrebno ugotoviti, da večino poslovnih tveganj še vedno nosi javni partner oz. koncedent, zato se predmetno razmerje z vidika Zakona o javno-zasebnem partnerstvu opredeli kot javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo in se odda skladno z določili Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, Zakona o gospodarskih javnih službah in Zakona o javnem naročanju. Koncedent bo izbranemu koncesionarju pred sklenitvijo koncesijske pogodbe izdal odločbo, s katero mu bo podelil pravico izvajati koncesionirano gospodarsko javno službo.

Drugi odstavek 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu določa, da je akt o javno-zasebnem partnerstvu obvezen v primeru, če izvajalec javno-zasebnega partnerstva pridobi posebno ali izključno pravico izvajati dejavnost v javnem interesu. V predmetnem primeru se koncesionarju podeli izključna pravica izvajati koncesionirano gospodarsko javno službo.

Na podlagi zgoraj navedenih ugotovitev je potrebno zaključiti, da je smiseln in potreben sprejem predlaganega odloka v okviru katerega se bo podrobneje definiralo predmet in območje izvajanja koncesije, uporabnike koncesije, pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, splošne pogoje za izvajanje koncesije, obseg monopola, začetek in čas trajanja koncesije, vire financiranja koncesije, prenehanje koncesijskega razmerja in koncesijske pogodbe, prenos koncesije, nadzor nad izvajanjem koncesije, postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja ter postopek sklenitve in spremembe koncesijske pogodbe.

V fazi priprave investicijske dokumentacije je bil ovrednoten tudi vpliv nakupa električnih vozil ali vozil na vodik. Pri čemer je bilo ugotovljeno, da zlasti zaradi višjih stroškov investicije zasebnika v električne avtobuse in polnilnice, bi ta letno zaračunaval MO Velenje višji strošek izvajanja šolskih in mestnih prevozov. Tako bi morala MO Velenje letno plačevati znesek nadomestila v višini 1.522.050 EUR z DDV letno, kar je 279.225 EUR z DDV dražje kot v primeru nakupa navadnih avtobusov. Tudi avtobusi na vodik so bistveni dražji od avtobusov na notranje zgorevanje, pri čemer se njihova cena giblje okoli 800.000 EUR brez DDV (22 sedežev, 60-70 potnikov). Trenutno ima EKOSKLAD na voljo subvencijo v višini do 80 % priznanih stroškov za posamezno vozilo, ki ne vključuje DDV, vendar ne več kot 350.000 EUR za posamezno novo vozilo na električni pogon brez emisij CO₂ in ne več kot 500.000,00 EUR za posamezno novo vozilo na vodik brez emisij CO₂. Če upoštevamo ceno enega avtobusa na vodik 800.000 EUR brez DDV, bi morala MO Velenje v tem primeru zagotoviti 300.000 EUR brez DDV za nakup enega avtobusa na vodik.

Poleg visokega stroška nakupa avtobusa, je potrebno pri vodikovi tehnologiji upoštevati še strošek vzpostavitve vodikove polnilnice, ki znaša med 1.500.000 EUR do 2.000.000 EUR.

3. CILJI, NAČELA in VSEBINA ODLOKA

Cilj, ki se ga zasleduje s sprejetjem odloka je predvsem zasledovanje javnega interesa, ki se izkazuje na naslednji način:

- zagotavljanje nemotenega delovanja izbirne gospodarske javne službe urejanja javnega potniškega prometa
- zagotavljanje nemotenega prevoza šoloobveznih otrok,
- skrb za prometno varnost in nemoten transport potnikov,
- večjo povezljivost,
- razvoj trajnostne mobilnosti,
- skrb za čisto okolje,
- optimizacijo storitev prevozov,
- zmanjšanje prometnih zastojev in obremenjenosti mestnih središč s prometom,
- višja življenjska raven in kakovost življenja občanov.

Cilj predlaganega odloka in izvajanja koncesionirane dejavnosti je kontinuirano in kvalitetno izvajanje koncesionirane dejavnosti v MO Velenje.

Predmet odloka, ki je hkrati tudi koncesijski akt, so vse sestavine, ki jih zgoraj navedeni predpisi določajo kot obvezne, in sicer:

- *splošne določbe, ki opredeljujejo vsebino odloka ter definirajo v odloku uporabljene izraze,*
- *obstoj javnega interesa za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe javnega potniškega prometa;*
- *predmet in obseg izvajanja koncesije in posebnih linijskih prevozov,*
- *območje izvajanja koncesije in posebnih linijskih prevozov,*
- *izključna pravica koncesionarja,*
- *začetek in čas trajanja koncesije,*
- *viri financiranja koncesije in posebnih linijskih prevozov,*
- *uporabniki koncesije,*
- *pravice in dolžnosti uporabnikov koncesije,*
- *pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,*
- *splošni pogoji za izvajanje koncesije,*
- *obveznosti in pravice koncesionarja in koncedenta,*
- *višja sila in druge nepredvidene okoliščine,*
- *spremenjene okoliščine,*
- *odgovornost koncesionarja za škodo,*
- *prenehanje koncesijskega razmerja in koncesijske pogodbe ter prenos koncesije,*
- *dolžnost poročanja in nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe,*
- *postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja ter postopek sklenitve in spremembe koncesijske pogodbe.*
- *končna določba, ki predvideva, da bo predlagani Odlok začel veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Velenje. »Vacatio legis« je tako kratek, ker je odlok podlaga za objavo javnega razpisa za izbor koncesionarja, s katerim je potrebno čim prej začeti, saj se trenutno veljavna koncesijska pogodba izteče 30. avgusta 2022.*

4. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Po podatkih iz Dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP): Izvajanje izbirne gospodarske javne službe javnega potniškega prometa in o izvajanju posebnih linijskih prevozov v Mestni občini Velenje, ROC, ekonomske analize in pravno svetovanje, d.o.o. in Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod Turjak, PE Ljubljana, Ukmarjeva 2, 1000 Ljubljana, februar 2022, znašajo ocenjeni skupni stroški izvajanja koncesije 1.242.825 eur z DDV letno, pri čemer je letni strošek izvajanja javnega potniškega prevoza ocenjen na 495.015 eur z DDV, medtem ko je strošek izvajanja šolskih prevozov 747.810 eur z DDV.

Iz primerjave finančnih kazalnikov izvedbe projekta z vidika MO Velenje izhaja, da ima MO Velenje najnižje stroške v primeru integriranega javno-zasebnega partnerstva, zato je to najprimernejša varianta za izvedbo projekta.

Koncesija se bo sklenila za obdobje največ 10 let. Neposredni stroški, ki bremenijo občino so priprava investicijske dokumentacije in stroški izvedbe postopka podelitve koncesije.

Koncedent si bo prizadeval oblikovati tak način financiranja koncesionirane dejavnosti, da bo ta za uporabnike predstavljal najmanjšo možno finančno obremenitev in bo hkrati javnofinančno upravičen.

Pripravili:

dr. Boštjan Ferk, l.r.

mag. Dejan Podhraški, l.r.

Janez Vranc, l.r.

mag. Peter Kovač, l.r.

Bojana Žnider, l.r.

Lucija Koren, l.r.

Elma Dervišević, l.r.

Vodja Urada za komunalne dejavnosti:

Anton Brodnik, l.r.

ŽUPAN:

Na podlagi 37. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 1/2016 - uradno prečiščeno besedilo in 17/19) predlagam svetu Mestne občine Velenje, da ta odlok sprejme.

župan Mestne občine Velenje

Peter DERMOL, l.r.